



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Ordinanza speciale n. 153 del 13 marzo 2026

ex articolo 11, comma 2, del decreto-legge 76 del 2020

Modifiche ed integrazioni all'Ordinanza speciale n. 11 del 15 luglio 2021

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023 (registrato dalla Corte dei Conti in data 18 gennaio 2023, con il n. 235) sino al 31 dicembre 2023 e successivamente prorogato sino al 31 dicembre 2026, giusti Decreti del Presidente della Repubblica del 18 gennaio 2024 (registrato dalla Corte dei Conti il 5 febbraio 2024 con il n. 327), del 13 gennaio 2025 (registrato dalla Corte dei Conti in data 23 gennaio 2025, con il n. 235) e del 14 gennaio 2026 (registrato dalla Corte dei Conti in data 29 gennaio 2026, con il n. 328);

Visto il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

Visto, in particolare, l'articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, il quale prevede che per l'esercizio delle funzioni attribuite il Commissario Straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze, adottate nell'ambito della cabina di coordinamento dell'articolo 1, comma 5, del medesimo decreto-legge, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'ordinamento europeo;

Visto il decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, recante “*Interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 10 marzo 2023, n. 21;

Visto l'articolo 1, comma 590, della legge 30 dicembre 2025 n. 199, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028*”, con il quale è stato aggiunto il comma 4-*decies* all'articolo 1 del decreto-legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-*bis* del medesimo articolo, fino al 31 dicembre 2026;

Visto l'articolo 1, comma 570, della citata legge n. 199 del 2025, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2026 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge n. 189

del 2016; stabilendo altresì che le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, si applicano per l'anno 2026 nel limite di spesa di 59 milioni di euro;

Visto il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

Visto, in particolare, l'articolo 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020 secondo il quale “*il Commissario straordinario di cui all'articolo 2 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, nei comuni di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis del medesimo decreto-legge n. 189 del 2016, individua con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE. L'elenco di tali interventi e opere è comunicato al Presidente del Consiglio dei ministri, che può impartire direttive. Per il coordinamento e la realizzazione degli interventi e delle opere di cui al presente comma, il Commissario straordinario può nominare fino a due sub-commissari, responsabili di uno o più interventi, nonché individuare, ai sensi dell'articolo 15 del decreto-legge n. 189 del 2016, il soggetto attuatore competente, che agisce sulla base delle ordinanze commissariali di cui al presente comma*”;

Vista l'Ordinanza n. 110 del 21 novembre 2020, recante “*Indirizzi per l'esercizio dei poteri commissariali di cui all'articolo 11, comma 2, del Decreto Legge n. 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120*”, e successive modifiche e integrazioni;

Visto il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

Visto il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”, entrato in vigore il 1° aprile 2023 e divenuto efficace il 1° luglio 2023;

Visto il decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, recante “*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*”, il quale ha apportato numerose modifiche al Codice dei contratti pubblici vigente;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*” ove applicabile *ratione temporis*;

Viste le Ordinanze:

- a) n. 145 del 28 giugno 2023, recante “*Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*”;

- b) n. 162 del 20 dicembre 2023, recante *“Proroga del regime transitorio del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all’Ordinanza n. 145 del 28 giugno 2023”*;
- c) n. 196 del 28 giugno 2024, recante *“Proroga del regime transitorio del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all’Ordinanza n. 145 del 28 giugno 2023”*;
- d) n. 214 del 23 dicembre 2024 recante *“Proroga del regime transitorio del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all’Ordinanza n. 145 del 28 giugno 2023 e disposizioni in materia di Building Information Modeling – BIM”*;
- e) n. 227 del 9 aprile 2025, recante *“Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica e contratti pubblici a seguito dell’entrata in vigore del decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209”*;
- f) n. 234 del 2 luglio 2025, recante *“Disposizioni in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti per la fase di esecuzione dei contratti pubblici, Uffici Speciali per la Ricostruzione e di Building Information Modeling – BIM”*;
- g) n. 254 del 22 dicembre 2025, recante *“Disposizioni in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti per la fase di esecuzione dei contratti pubblici, Uffici Speciali per la Ricostruzione e di Building Information Modeling – BIM”*;

Vista l’Ordinanza n. 130 del 15 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Testo Unico della Ricostruzione Privata (TURP), nonché tutte le successive Ordinanze che ne hanno disposto delle correzioni, modifiche e integrazioni;

Vista l’Ordinanza n. 109 del 23 dicembre 2020, recante *“Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”*;

Vista l’Ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022 e successive modifiche e integrazioni, recante *“Misure in materia di eccezionale aumento dei costi dei materiali”*, per quanto compatibile;

Visto il decreto commissariale n. 400 del 2022 e successive modificazioni e integrazioni, di approvazione di Linee Guida e indirizzi applicativi della Struttura Commissariale in materia di ricostruzione pubblica, per quanto compatibile;

Vista l’Ordinanza n. 33 dell’11 luglio 2017, recante il *“Primo programma straordinario per la riapertura delle scuole”* nei territori interessati dagli eventi sismici, che includeva l’intervento relativo alla palestra dell’IIS “R. Battaglia” nel Comune di Norcia (PG) per l’importo complessivo di euro 1.106.000,00;

Vista l’Ordinanza n. 109 del 23 dicembre 2020, con la quale è stato finanziato l’intervento unitario ID1127 *“Polo Scolastico di Norcia”* per l’importo complessivo di euro 15.569.250,00;

Vista l’Ordinanza Speciale n. 11 del 15 luglio 2021, recante *“Interventi di ricostruzione delle scuole e del municipio di Norcia”*, che, all’articolo 1, comma 1, n. 1 prevede l’intervento *“nuovo polo scolastico: costruzione dei nuovi edifici scolastici, previa demolizione degli edifici esistenti nell’area e realizzazione del Polo Sportivo a servizio delle istituzioni scolastiche, stima importo da progetto euro 25.481.250,00, di cui euro 15.569.250,00 già autorizzato ex ordinanza n. 109 del 2020”*

Vista l’Ordinanza n. 119 del 13 agosto 2021, recante *“Disciplina degli interventi in aree interessate*

da Faglie Attive e Capaci e da altri dissesti idrogeomorfologici”;

Visto il Decreto n. 1035 del 21 novembre 2025, con il quale è stato approvato lo schema di Protocollo d'intesa tra la Struttura Commissariale sisma 2016, la Regione Umbria/Ufficio Speciale Ricostruzione (USR), la Provincia di Perugia e il Comune di Norcia, per la realizzazione del secondo ambito di intervento del nuovo Polo Scolastico di Norcia – palestre e piscina comunale;

Vista la nota dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria prot. CGRTS-0004440-A del 3 febbraio 2026, con la quale è stata rappresentata l'esigenza di procedere alla rimodulazione delle risorse previste per il citato intervento *“Nuovo Polo Scolastico di Norcia”* al fine di poter finanziare l'intervento di ripristino della funzionalità dell'attuale Palestra dell'Istituto di Istruzione Superiore *“R. Battaglia”* del Comune di Norcia (PG);

Preso atto che il progetto definitivo per la realizzazione del Nuovo Polo Scolastico di Norcia è stato suddiviso in due lotti funzionali e costruttivi, come definiti in sede di Conferenza di servizi speciale, e che l'autorizzazione del lotto costruttivo relativo al palazzetto dello sport e alle opere correlate è stata rinviata ad un nuovo procedimento da avviare sulla base delle risultanze degli scavi archeologici preventivi;

Presto atto degli esiti dell'istruttoria condotta dalla struttura del Sub Commissario, come risultanti dalla relazione del sub Commissario Allegato n. 1 alla presente Ordinanza;

Considerato che il mutato quadro normativo e conoscitivo relativo alle Faglie Attive e Capaci e alle Zone di Rispetto, nonché il mutato quadro delle esigenze espresso dagli enti territoriali interessati, consentono di valutare la realizzazione di interventi di ristrutturazione edilizia e miglioramento/adeguamento sismico sull'attuale struttura di palestra/palazzetto di proprietà provinciale, ai sensi dell'Ordinanza Commissariale n. 119 del 2021;

Considerato che, in esito agli impegni assunti con il Protocollo d'intesa sottoscritto tra Regione Umbria, Struttura Commissariale, Provincia di Perugia e Comune di Norcia, risulta necessario avviare l'intervento di ripristino della funzionalità dell'attuale palestra dell'IIS *“R. Battaglia”*, quale soluzione prioritaria e anticipatoria per il ripristino delle attività sportive scolastiche e territoriali e procedere alla revisione e aggiornamento della progettazione del Polo Scolastico di Norcia, con particolare riferimento al secondo ambito di intervento (palestre e piscina comunale), ferma restando la coerenza complessiva dell'intervento unitario e la disponibilità delle risorse complessive già assegnate;

Ritenuto necessario, al fine di dare attuazione agli impegni assunti ed assicurare la continuità e l'accelerazione degli interventi, procedere alla rimodulazione dell'importo complessivo dell'intervento di cui all'Ordinanza Speciale n. 11 del 2021, mantenendo invariata la dotazione finanziaria, articolandola in due interventi distinti, con individuazione dei relativi Soggetti Attuatori;

Ritenuto, pertanto, necessario modificare nei termini indicati l'Ordinanza Speciale n. 11 del 2021 ed inserire dopo il punto 11, il punto *“12) Ripristino della funzionalità della palestra dell'IIS “R. Battaglia” nel Comune di Norcia (PG), importo euro 1.106.000,00”*, dando atto che la rimodulazione non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016;

Preso atto che la modifica in questione, come meglio dettagliato nell'istruttoria trasmessa

dall'USR, comporta la necessità di rimodulare - con separata ordinanza da adottarsi ai sensi dell'art. 14-bis del decreto-legge n. 77 del 2021 nell'ambito della Cabina di Coordinamento Integrata - la somma di euro € 1.627.024,00 programmata dall'Ordinanza n. 86 PNC del 29 dicembre 2023 (recante *“Ulteriore riallocazione delle risorse disponibili a valere sulla sub misura A4 - linea di intervento 2”*), per l'intervento *“opere relative alla costruzione di una struttura per la copertura dell'attuale campo polivalente esistente dell'istituto omnicomprensivo De Gasperi-Battaglia, sito in viale Lombrici n. 13 da destinare a centro polifunzionale dedicato alle attività ricreative, sportive e sociali delle associazioni del comune di Norcia”*;

Rilevato che l'Ordinanza Speciale n. 11 del 15 luglio 2021, recante *“Interventi di ricostruzione delle scuole e del municipio di Norcia”*, prevede, altresì, all'articolo 1, comma 1, n. 2, l'intervento *“palestra “tennis”, importo stimato previsionale 1.500.000,00”*;

Vista la nota prot. CGRTS-0005003-A-05/02/2026, con la quale l'Ufficio speciale Ricostruzione Umbria trasmette l'esito della istruttoria tecnico-amministrativa, esprimendo parere favorevole in merito alla congruità economica per l'intervento in questione, per un importo progettuale in aumento di euro 784.813,28, rispetto all'importo previsionale programmato di euro 1.500.000,00, di cui euro 196.138,40 per il cofinanziamento garantito dal Conto Termico (GSE) per l'efficientamento energetico ed euro 588.674,88 quale incremento a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016;

Rilevato che, in ragione dell'istruttoria svolta, l'aumento dei costi del progetto non deriva dalla realizzazione di nuove opere o aggiuntive rispetto a quelle previste, nonché la necessità e l'ammissibilità del maggior costo del progetto derivante dall'insufficiente importo di programmazione e l'indisponibilità di ulteriori risorse;

Dato atto che l'intervento in questione è da ritenersi strategico nell'ambito della ricostruzione complessiva del patrimonio scolastico e necessario per garantire continuità alle attività scolastiche;

Ritenuto, pertanto, di incrementare l'importo stanziato per l'intervento in oggetto per euro 784.813,28, in aumento rispetto all'importo di euro 1.500.000,00 programmato in Ordinanza Speciale n. 11 del 2021, di cui euro 588.674,88, a carico della contabilità speciale ex articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016;

Rilevato che l'Ordinanza Speciale n. 11 del 15 luglio 2021, recante *“Interventi di ricostruzione delle scuole e del municipio di Norcia”*, prevede, altresì, all'articolo 1, comma 1, n. 9, l'intervento *“Tratto mura urbane da Porta Romana a Porta orientale, già autorizzato ex ordinanza n. 109 del 2020, euro 1.914.485,93”*;

Vista la nota prot. CGRTS-0008965-A-02/03/2026, con la quale l'Ufficio speciale Ricostruzione Umbria, alla luce degli approfondimenti tecnici effettuati, ha rappresentato un aumento dell'importo progettuale di euro 1.069.519,92 rispetto all'importo di euro 1.914.485,93, quale incremento a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016, attestando che l'aumento dei costi del progetto non deriva dalla realizzazione di nuove opere o aggiuntive rispetto a quelle previste, nonché la necessità e l'ammissibilità del maggior costo del progetto derivante dall'insufficiente importo di programmazione e l'indisponibilità di ulteriori risorse;

Dato atto che l'intervento in questione è da ritenersi strategico nell'ambito della ricostruzione del comune di Norcia;

Ritenuto, pertanto, di incrementare l'importo stanziato per l'intervento per euro 1.069.519,92, in aumento rispetto all'importo di euro 1.914.485,93 già programmato dall'ordinanza n. 109 del 2020;

Dato atto, altresì, che, mediante la citata nota prot. CGRTS-0008965-A-02/03/2026, l'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria, a seguito di approfondimenti progettuali, comunica la richiesta formulata dal soggetto attuatore Comune di Norcia di estensione dell'intervento già finanziato per le mura urbane al tratto complementare ubicato da Porta Orientale a Porta Romana per un importo stimato pari ad euro 7.540.452,00, al fine di mantenere omogeneità esecutiva ed uniformità rispetto all'intervento complessivo sulle mura;

Ritenuto necessario accogliere la richiesta di finanziamento del nuovo intervento e, conseguentemente, modificare l'articolo 1, comma 1, dell'Ordinanza speciale n. 11 del 2021, inserendo dopo il punto 12, il punto *"13) Tratto mura urbane complementare da Porta Orientale a Porta Romana, importo stimato previsionale euro 7.540.452,00"*, individuando il Comune di Norcia quale soggetto attuatore, in ragione della unitarietà degli interventi sulle mure urbane;

Ritenuto, altresì, necessario, al fine di garantire la celere realizzazione degli interventi sulle mure urbane, stabilire che il Comune, con riferimento ai tratti o porzioni di proprietà privata, debba provvedere all'acquisizione preventiva dell'assenso dei proprietari o degli aventi titolo, espresso in forma scritta, previa adeguata informazione in ordine alla natura, alle finalità e alle modalità di esecuzione degli interventi medesimi;

Verificati la disponibilità delle risorse finanziarie nella contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016 che, alla data del 01 marzo 2026, è pari ad euro 1.553.929.025,04 e l'ammontare delle risorse disponibili per la nuova programmazione che, alla medesima data, è pari ad euro 646.154.677,30;

Ritenuta, infine, la sussistenza di tutte le condizioni previste dall'art. 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020 e dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016;

Visti gli articoli 33, comma 1, del decreto-legge n. 189 del 2016 e 27, comma 1, della legge 24 novembre 2000, n. 340 e successive modificazioni, in base ai quali i provvedimenti commissariali divengono efficaci decorso il termine di trenta giorni per l'esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti e possono essere dichiarati provvisoriamente efficaci con motivazione espressa dell'organo emanante;

Considerata l'urgenza di provvedere allo scopo di dare immediato impulso alle attività connesse alla ricostruzione e agli interventi previsti nella presente Ordinanza e di quelli previsti nell'ambito dell'Ordinanza n. 11 del 2021;

Ritenuta, pertanto, sussistente la necessità di dichiarare immediatamente efficace la presente Ordinanza;

Acquisita l'intesa nella cabina di coordinamento del 5 marzo 2026 con i Presidenti delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria,

DISPONE

Articolo 1

(Modifiche ed integrazioni all'Ordinanza speciale n. 11 del 15 luglio 2021)

1. All'articolo 1 dell'Ordinanza speciale n. 11 del 15 luglio 2021 sono apportate le seguenti modifiche:

- a) al comma 1, n. 1, le parole “euro 25.481.250,00” sono sostituite dalle parole “euro 24.375.250,00”;
- b) al comma 1, n. 2, le parole “importo stimato previsionale 1.500.000,00” sono sostituite dalle parole “importo da progetto euro 2.284.813,28, di cui euro 2.088.674,88 a valere sulla contabilità speciale ex articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016 ed euro 196.138,40 imputabili al cofinanziamento garantito dal Conto Termico (GSE) per l'efficientamento energetico”;
- c) al comma 1, n. 9, le parole “euro 1.914.485,93” sono sostituite dalle parole “euro 2.984.005,85, dei quali euro 1.914.485,93 già autorizzati ex ordinanza n. 109 del 2020 ed euro 1.069.519,92 a valere sulla contabilità speciale ex articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016”;
- d) al comma 1, dopo il n. 11) sono aggiunti i seguenti punti di elenco:
 - “12) Ripristino della funzionalità della palestra dell'IIS “R. Battaglia” nel Comune di Norcia (PG), euro 1.106.000,00;”;
 - “13) Tratto mura urbiche complementare da Porta Orientale a Porta Romana, importo stimato previsionale euro 7.540.452,00 a valere sulla contabilità speciale ex articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016.”.

2. All'articolo 3 dell'Ordinanza speciale n. 11 del 15 luglio 2021, sono apportate le seguenti modifiche:

- a) al comma 1, dopo le parole “Porta orientale,” sono aggiunte le parole “Tratto mura urbiche complementare da Porta Orientale a Porta Romana,”;
- b) dopo il comma 1, è inserito il comma: “1-bis. Con riferimento agli interventi sulle mura urbiche, per i tratti o porzioni di proprietà privata, il Comune provvede all'acquisizione preventiva dell'assenso dei proprietari o degli aventi titolo, espresso in forma scritta, previa adeguata informazione in ordine alla natura, alle finalità e alle modalità di esecuzione degli interventi medesimi”;
- c) dopo il comma 3, è inserito il seguente comma: “3-bis. L'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria è individuato quale soggetto attuatore dell'intervento di ripristino della funzionalità della palestra dell'IIS “R. Battaglia.”.

3. L'articolo 9, comma 1, dell'Ordinanza Speciale n. 11 del 15 luglio 2021 è sostituito come segue:

- “1. Agli oneri di cui alla presente ordinanza si provvede nel limite massimo di euro 70.813.294,74. La spesa per gli interventi di cui all'articolo 1, comma 1 della presente

ordinanza, trova copertura, quanto ad euro 37.253.095,35 all'interno delle risorse già stanziare con l'ordinanza n. 109 del 2020, quanto ad euro 1.000.000,00 all'interno delle risorse già stanziare con l'ordinanza n. 129 del 2022, quanto ad euro 1.870.000,00 da Fondo Accontamento Art. 3 O.C. n. 114/21; l'ulteriore spesa per gli interventi di cui all'articolo 1, comma 1, per complessivi euro 30.690.199,39, trovano copertura all'interno delle risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016, che presenta la necessaria disponibilità. L'intervento relativo a "La Castellina" risulta finanziato all'interno del Programma di ricostruzione delle opere pubbliche di cui all'allegato 1 dell'Ordinanza n. 109 del 2020 per un importo pari ad € 785.514,07 per la sola parte strutturale e da contributi regionali del 22 gennaio 2014 di € 211.562,00, del 22 marzo 2020 di € 850.000,00 e da un contributo comunale di € 265.390,50."

Articolo 2

(Disposizioni finanziarie)

1. Agli oneri di cui alla presente Ordinanza, nel limite massimo di euro 9.198.646,80, si provvede con risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016, che alla data del 01 marzo 2026, è pari ad euro 1.553.929.025,04.

Articolo 3

(Entrata in vigore ed efficacia)

1. Al fine di rendere immediatamente operative le disposizioni della presente Ordinanza, per le motivazioni indicate in premessa, la stessa è dichiarata provvisoriamente efficace ai sensi dell'articolo 33, comma 1, quarto periodo, del decreto-legge n. 189 del 2016 e dell'articolo 1, comma 678, della legge n. 207 del 2024. La presente Ordinanza entra in vigore dal giorno successivo alla sua pubblicazione sul sito del Commissario Straordinario (www.sisma2016.gov.it).

2. La presente Ordinanza è trasmessa alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità, è comunicata al Presidente del Consiglio dei ministri ed è pubblicata, ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana e sul sito istituzionale del Commissario Straordinario.

Il Commissario Straordinario
Sen. Avv. Guido Castelli

RELAZIONE ISTRUTTORIA
MODIFICHE ED INTEGRAZIONI
ALL'ORDINANZA SPECIALE N. 11 DEL 15 LUGLIO 2021

Sommario

1	Intervento di ripristino della funzionalità della palestra dell'IIS R. Battaglia	2
1.1	Inquadramento	2
1.2	Iter amministrativo pregresso.....	3
1.3	Proposta di Modifica dell'Ordinanza Speciale	4
2	Incremento del finanziamento per la Palestra del Tennis.....	6
3	Intervento sulle Mura Urbiche da Porta Romana a Porta orientale	8
4	Nuovo Intervento di Completamento del ripristino delle mure urbiche tra Porta Orientale e Porta Romana	10



1 INTERVENTO DI RIPRISTINO DELLA FUNZIONALITÀ DELLA PALESTRA DELL'IIS R. BATTAGLIA

1.1 INQUADRAMENTO

La modifica proposta in Ordinanza è relativa all'inserimento di un nuovo intervento per il ripristino della funzionalità della palestra dell'I.I.S. R. Battaglia del Comune di Norcia costituisce atto attuativo delle previsioni contenute nel Protocollo d'intesa per la realizzazione del secondo ambito di intervento del Nuovo Polo Scolastico di Norcia (palestre e piscina comunale), approvato con Decreto commissariale n. 1035 del 21 novembre 2025 e formalmente sottoscritto da Regione Umbria, Struttura Commissariale sisma 2016, Provincia di Perugia e Comune di Norcia, in data 21/01/2026.

Nel merito di questo edificio, il citato Protocollo aggiorna le precedenti previsioni che ne prevedevano la demolizione.

Nel primo Protocollo d'intesa, sottoscritto in data 07/08/2018 tra Regione Umbria, Struttura Commissariale sisma 2016, Provincia di Perugia e Comune di Norcia, per la realizzazione dell'intervento del Nuovo Polo Scolastico di Norcia veniva, infatti, riportato nelle premesse che *"è stata accertata la presenza della faglia attiva e capace presso l'ITCG – Liceo Classico "Battaglia" e che il gruppo di lavoro geologico ha consigliato lo spostamento dell'attività scolastica"*.

Nel successivo Protocollo di Intesa del 30 agosto 2020 veniva quindi riportato che *"la presenza di questa faglia rende assolutamente sconsigliabile la ricostruzione in sito di qualsiasi immobile e quindi occorrerà prevedere la delocalizzazione dell'attività scolastica presso un'altra area ritenuta idonea"*.

Su tale area sono stati poi condotti Studi di Fase 3 per lo studio di approfondimento delle Faglie Attive e Capaci e i risultati sono stati pubblicati dall'INGV nel 2022 con la definizione dettagliata delle Zone di Rispetto (ZR) che nella fattispecie lambiscono lo spigolo Ovest della struttura.

Sulla base di questo più puntuale riconoscimento del contesto microsismico della struttura, in ragione delle disposizioni intervenute successivamente alla sottoscrizione del Protocollo d'Intesa del 2020, e, in particolare, quanto previsto dalla lettera b, comma 7, articolo 2 dell'Ordinanza Commissariale n. 119 del 13 agosto 2021 e come anche riportato all'Allegato 10 punto 3 del TURP di cui all'Ordinanza Commissariale n.130 del 15 dicembre 2022: *"Nelle ZR: ... b. per gli edifici con danno grave, in relazione al livello operativo definito dall'Ufficio speciale per la ricostruzione, sono consentiti interventi di ristrutturazione edilizia senza demolizione e ricostruzione con miglioramento sismico o adeguamento sismico... c. per gli edifici con danno lieve è obbligatorio conseguire un maggior livello di sicurezza sismica rispetto alle condizioni preesistenti al danno, mediante intervento di miglioramento sismico"*, si rende possibile consolidare in loco la palestra/palazzetto di proprietà della Provincia di Perugia a servizio delle associazioni sportive e dei vari istituti scolastici.



Il Comune di Norcia, alla luce di quanto sopra, d'intesa con la Provincia di Perugia e la Regione Umbria, si è orientato a consolidare il palazzetto della Provincia in modo da restituire quanto prima alla comunità ed alla scuola un luogo idoneo per le attività sportive; lo stesso Comune ha confermato inoltre la volontà di realizzare presso il nuovo polo scolastico un complesso sportivo a servizio prioritario degli istituti scolastici nonché di ricostruire l'impianto natatorio pubblico che è stato demolito.

1.2 ITER AMMINISTRATIVO PREGRESSO

In esito all'evento sismico del 24/08/2016, l'edificio che in tale data ospitava la Palestra dell'Istituto di Istruzione Superiore "R. Battaglia" di Norcia è risultato totalmente inagibile, come risulta dalla relativa scheda AeDes del 25/08/2016.

Con Ordinanza Commissariale n. 33/2017 l'edificio veniva ricompreso all'interno del primo programma straordinario per la riapertura delle scuole nei territori interessati dal sisma per un importo complessivo assegnato di euro 1.106.000,00.

Successivamente, anche a seguito del Protocollo di Intesa del 30 agosto 2020 sopra citato, con Ordinanza Commissariale n. 109/2020 l'edificio veniva ricompreso all'interno dell'intervento unitario ID1127: Polo Scolastico di Norcia per l'importo complessivo assegnato pari ad euro 15.569.250,00.

Con Ordinanza Speciale n. 11/2021 l'intervento relativo al Polo Scolastico di Norcia, a seguito di valutazioni e approfondimenti condotti dal Soggetto Attuatore, veniva qualificato come critico ed urgente, rivalutato economicamente e finanziato per complessivi euro 25.481.250,00.

In attuazione di quanto disposto dalla citata Ordinanza Speciale, la Provincia di Perugia, in qualità di Soggetto Attuatore dell'intervento, ha presentato il progetto definitivo dell'intervento di realizzazione del nuovo polo scolastico di Norcia, da sottoporre all'approvazione della Conferenza di Servizi Speciale.

In tale ambito, il Sub-Commissario Straordinario con Determinazione n. 58 del 28/09/2023 di conclusione motivata della Conferenza di Servizi Speciale riferita all'intervento di "Realizzazione del Nuovo Polo Scolastico di Norcia" ha stabilito, tra l'altro, di suddividere l'intervento in n. 2 lotti costruttivi così articolati:

- Lotto costruttivo n. 1: Relativo agli edifici scolastici, alla piazza coperta, alle sistemazioni esterne delle pertinenze e alle attività di scavo archeologico sui sedimi del palazzetto dello sport e del parcheggio
- Lotto costruttivo 2 – Relativo al palazzetto dello sport (palestre e al centro sportivo) e al parcheggio multipiano e alle sistemazioni esterne delle relative pertinenze. Rinviando l'autorizzazione del Lotto costruttivo n. 2 ad un nuovo procedimento da avviare sulla base delle risultanze degli scavi archeologici preventivi

Successivamente, con Decreto del Dirigente dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria n. 832 del 18/10/2024 è stato approvato il progetto esecutivo relativo al solo lotto costruttivo n. 1 ed è stato



concesso il finanziamento pari ad euro 22.841.017,37 a valere sui fondi dell'Ordinanza Speciale n. 11/2021, che destinava per l'intervento del Polo Scolastico la somma complessiva di euro 25.481.250,00;

Con successivo protocollo di intesa del 20/01/2026 sottoscritto da Regione Umbria, Struttura Commissariale, Provincia di Perugia e Comune di Norcia, integrativo di quello precedentemente sottoscritto in data 30/08/2020, sulla base delle considerazioni di inquadramento esposte al paragrafo precedente, veniva tuttavia stabilito quanto segue:

- a) La Regione Umbria, per il tramite dell'USR, si impegna a progettare ed assumere il ruolo di soggetto attuatore dell'intervento di ripristino della funzionalità del palazzetto dello sport di proprietà provinciale, catastalmente individuato al foglio n.92 part. n.266;
- b) la Provincia di Perugia, in collaborazione con il Comune di Norcia, si impegna a rivedere il progetto del polo scolastico, con particolare riferimento al palazzetto per attività sportive previsto nel del secondo applicativo, in funzione delle nuove esigenze, fungendo anche da soggetto attuatore dell'intervento;
- c) il Comune di Norcia si impegna a definire il nuovo quadro esigenziale dell'impianto sportivo a servizio del polo scolastico, ed ai relativi standard del Nuovo Polo Scolastico, e si impegna a redigere il progetto di riqualificazione dell'area dell'Istituto Battaglia (volumetrie in demolizione) ed in modo particolare alla progettazione e realizzazione del nuovo impianto natatorio;
- d) il Commissario, nel prendere atto delle volontà espresse dalle parti, si impegna ad emettere le proprie Ordinanze al fine di raggiungere gli obiettivi stabiliti all'art.2 e a finanziare gli oneri sostenuti e da sostenere per la progettazione e la realizzazione del Nuovo Polo Scolastico, costituito dai due edifici scolastici e dall'impianto sportivo; Alla luce di quanto rappresentato, si chiede al Commissario Straordinario di voler adottare quanto necessario al fine di poter finanziare l'intervento di ripristino della funzionalità dell'attuale Palestra dell'Istituto di Istruzione Superiore "R. Battaglia" del Comune di Norcia (PG). A tal fine, si propone di procedere alla ridefinizione dell'importo complessivo dell'intervento di Realizzazione del Nuovo Polo Scolastico di Norcia di cui all'Ordinanza Speciale n. 11/2021 come segue:

1.3 PROPOSTA DI MODIFICA DELL'ORDINANZA SPECIALE

Alla luce di quanto rappresentato, occorre provvedere ad una modifica dell'Ordinanza Speciale n. 11/2021 prevedendo quanto necessario ad inserire l'intervento di ripristino della funzionalità dell'attuale Palestra dell'Istituto di Istruzione Superiore "R. Battaglia" del Comune di Norcia (PG) e a garantirne il finanziamento.

A tal ultimo fine, si propone di procedere alla ridefinizione dell'importo complessivo dell'intervento di Realizzazione del Nuovo Polo Scolastico di Norcia di cui all'Ordinanza Speciale n. 11/2021 come segue, così come proposto anche dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria con nota acquisita agli atti commissariali con prot 4440 del 03/02/2026:



CUP	INTERVENTO	SOGGETTO ATTUATORE	IMPORTO O.S. 11/2021	IMPORTO NUOVA ORDINANZA
J57B20000750001	Polo Scolastico Norcia (scuole varie)	Provincia di Perugia	25.481.250,00	24.375.250,00
I55E25000010006	Ripristino della funzionalità della palestra dell'IIS R. Battaglia nel Comune di Norcia	USR Umbria		1.106.000,00
Sommano			25.481.250,00	25.481.250,00



2 INCREMENTO DEL FINANZIAMENTO PER LA PALESTRA DEL TENNIS

L'intervento denominato "*Palestra tennis*" è ricompreso all'articolo 1, comma 1, n. 2, dell'Ordinanza Speciale n. 11 del 15 luglio 2021, recante "*Interventi di ricostruzione delle scuole e del municipio di Norcia*", con un importo previsionale stimato di € 1.500.000,00.

Con nota prot. CGRTS-0005003-A-05/02/2026, l'Ufficio speciale Ricostruzione Umbria ha trasmesso l'esito della istruttoria tecnico-amministrativa, esprimendo parere favorevole in merito alla congruità economica per l'intervento in questione, per un importo progettuale in aumento di euro 784.813,28, rispetto all'importo previsionale programmato di euro 1.500.000,00, di cui euro 196.138,40 per il cofinanziamento garantito dal Conto Termico (GSE) per l'efficientamento energetico ed euro 588.674,88 quale incremento a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016.

In particolare, dalla verifica del progetto definitivo dell'intervento, così come risultante dal "VERBALE ISTRUTTORIA TECNICO-AMMINISTRATIVA" dell'USR Umbria, trasmesso con nota prot. n. 3121 del 05/02/2026 alla struttura commissariale, si evince che lo stesso risulta:

- completo, in relazione agli elaborati previsti dalla check list e in ordine a quanto disposto dall'art. 24 del DPR n. 207/2010.
- coerente per la tipologia di edificio in quanto risponde ai requisiti minimi di sicurezza previsti all'art. 7 lettere b) del D.L. 189/2016, fermo restando l'accertamento di conformità alle Norme tecniche per le costruzioni, di cui al D.M. del 17 gennaio 2018 da parte del RUP all'atto della verifica e della validazione di cui all'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016, che dovranno essere inoltrati in allegato al progetto esecutivo. La progettazione risponde altresì ai Criteri e parametri di valutazione richiamati nella Circolare del Commissario del 23/05/2018 "Criteri e modalità per il razionale impiego delle risorse stanziare per gli interventi di ricostruzione pubblica", ponendosi in relazione ai danni occorsi dal sisma, oltreché essere calibrato rispetto alla combinazione danno/vulnerabilità nonché a quanto espresso all'art. 1 dell'Ordinanza Commissariale 56/2018;
- congruo in relazione alle lavorazioni previste negli elaborati con un costo complessivo dell'intervento pari a € 2.284.813,28, superiore all'importo assegnato con O.S. n. 11/2021 per la somma di € 784.813,28, di cui € 588.674,88 a valere sul "Fondo di accantonamento" art. 3 O.C. n. 114/2021 - fermo restando l'assegnazione, con proprio Decreto, da parte del Commissario Straordinario delle ulteriori somme richieste e per € 196.138,40 risultante dalla simulazione effettuata dal soggetto attuatore sulla piattaforma Portale termico del GSE (numero identificativo pratica CT01078870).

Per quanto sopra,

- rilevato che, in ragione dell'istruttoria svolta, l'aumento dei costi del progetto non deriva dalla realizzazione di nuove opere o aggiuntive rispetto a quelle previste, nonché la necessità e



l'ammissibilità del maggior costo del progetto derivante dall'insufficiente importo di programmazione e l'indisponibilità di ulteriori risorse;

- dato atto che l'intervento in questione è da ritenersi strategico nell'ambito della ricostruzione complessiva del patrimonio scolastico e necessario per garantire continuità alle attività scolastiche;

si ritiene necessario incrementare l'importo stanziato per l'intervento in oggetto di euro 784.813,28, in aumento rispetto all'importo di euro 1.500.000,00 programmato in Ordinanza Speciale n. 11 del 2021, di cui euro 588.674,88, a carico della contabilità speciale ex articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016;



3 INTERVENTO SULLE MURA URBICHE DA PORTA ROMANA A PORTA ORIENTALE

L'intervento "*Tratto mura urbiche da Porta Romana a Porta orientale*", già autorizzato ex ordinanza n. 109 del 2020, è ricompreso all'articolo 1, comma 1, n. 9, dell'Ordinanza Speciale n. 11 del 15 luglio 2021, recante "Interventi di ricostruzione delle scuole e del municipio di Norcia", con un importo previsionale stimato di euro 1.914.485,93.

Con nota prot. CGRTS-0008965-A-02/03/2026, l'Ufficio speciale Ricostruzione Umbria, alla luce degli approfondimenti tecnici effettuati, ha rappresentato un aumento dell'importo progettuale di euro 1.069.519,92 rispetto all'importo di euro 1.914.485,93, quale incremento a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016, attestando che l'aumento dei costi del progetto non deriva dalla realizzazione di nuove opere o aggiuntive rispetto a quelle previste, nonché la necessità e l'ammissibilità del maggior costo del progetto derivante dall'insufficiente importo di programmazione e l'indisponibilità di ulteriori risorse.

L'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria, congiuntamente al Comune di Norcia, ha infatti condotto una ricognizione di tutti i tratti di mura costituenti la cinta muraria del centro storico, compresi quelli di proprietà privata. Tra questi ultimi vi sono alcuni tratti che si trovano in corrispondenza di edifici agibili ed edifici per i quali si sono già conclusi i lavori di ricostruzione post-sisma per i quali non è stato possibile intervenire nel ripristino delle mura urbiche. E' da rilevare, infatti, che solo nel caso di presentazione della richiesta di contributo ai sensi del TURP entrato in vigore nell'anno 2021, è possibile ripristinare le opere di sostegno che sono necessarie ad assicurare l'agibilità degli edifici danneggiati (si vedano gli artt. 36 comma 2, 41 comma 4 lett. d, 44 comma 3 lett. a).

Al fine di mantenere omogeneità esecutiva ed uniformità del risultato finale, evitando discontinuità visive e tecniche derivanti dall'esecuzione frazionata delle opere è stato quindi valutato necessario e stimato economicamente il completamento delle lavorazioni di scarnitura e stilatura dei paramenti anche nei tratti di proprietà privata in cui i lavori siano eseguiti nell'ambito del TURP, al fine di assicurare un'unica direzione tecnica ed esecutiva delle opere di finitura.

La valutazione economica dell'incremento dei costi dell'intervento ha considerato l'applicazione di costi parametrici medi per l'intervento di scarnitura e stilatura dei paramenti ai diversi tratti, caratterizzati in base al regime regolatorio, come sinteticamente riportato nella tabella seguente.



TRATTO DA PORTA ROMANA A PORTA ORIENTALE			
totale agibili o senza aedes	52.810,00 €	lunghezza	65,80 m
totale no turp	149.331,00 €	lunghezza	168,10 m
costi sicurezza	135.662,00 €		
totale	337.803,00 €		
totale pubblico (incremento marcucci)	- €	lunghezza	0 m
costi sicurezza	- €		
totale	252.048,92 €		
totale turp*	407.632,00 €	lunghezza	248,4 m
costi sicurezza*	72.036,00 €		
totale	479.668,00 €		
totale già finanziato con OC 109/2020	1.914.485,93 €		
totale complessivo	2.984.005,85 €		

Per quanto sopra, dato atto che l'intervento in questione è da ritenersi strategico nell'ambito della ricostruzione del comune di Norcia, si ritiene necessario incrementare l'importo stanziato per l'intervento di euro 1.069.519,92, in aumento rispetto all'importo di euro 1.914.485,93.



4 NUOVO INTERVENTO DI COMPLETAMENTO DEL RIPRISTINO DELLE MURE URBICHE TRA PORTA ORIENTALE E PORTA ROMANA

Con nota prot. CGRTS-0008965-A-02/03/2026, l'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria, a seguito di approfondimenti progettuali, ha condiviso la richiesta formulata dal soggetto attuatore Comune di Norcia di estensione dell'intervento già finanziato per le mura urbiche al tratto complementare ubicato da Porta Orientale a Porta Romana per un importo stimato pari ad euro 7.540.452,00, al fine di mantenere omogeneità esecutiva ed uniformità rispetto all'intervento complessivo sulle mura.

L'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria, congiuntamente al Comune di Norcia, ha infatti condotto una ricognizione di tutti i tratti di mura costituenti la cinta muraria del centro storico, compresi quelli di proprietà privata. Tra questi ultimi vi sono alcuni tratti che si trovano in corrispondenza di edifici agibili ed edifici per i quali si sono già conclusi i lavori di ricostruzione post-sisma per i quali non è stato possibile intervenire nel ripristino delle mura urbiche. E' da rilevare, infatti, che solo nel caso di presentazione della richiesta di contributo ai sensi del TURP entrato in vigore nell'anno 2021, è possibile ripristinare le opere di sostegno che sono necessarie ad assicurare l'agibilità degli edifici danneggiati (si vedano gli artt. 36 comma 2, 41 comma 4 lett. d, 44 comma 3 lett. a).

Da tali approfondimenti, è emersa la necessità di estendere l'intervento di ripristino delle mure urbiche alle proprietà pubbliche del tratto complementare a quello già finanziato, ossia quello che va da Porta Orientale a Porta Romana.

Al fine di mantenere omogeneità esecutiva ed uniformità del risultato finale, evitando discontinuità visive e tecniche derivanti dall'esecuzione frazionata delle opere è stato inoltre valutato necessario e stimato economicamente il completamento delle lavorazioni di scarnitura e stilatura dei paramenti anche nei tratti di proprietà privata in cui i lavori siano eseguiti nell'ambito del TURP, al fine di assicurare un'unica direzione tecnica ed esecutiva delle opere di finitura.

La valutazione economica dell'intervento ha considerato l'applicazione di costi parametrici medi per l'intervento di ripristino e di scarnitura e stilatura dei paramenti ai diversi tratti, caratterizzati in base al regime regolatorio, come sinteticamente riportato nella tabella seguente.



TRATTO DA PORTA ORIENTALE A PORTA ROMANA				
totale agibili o senza aedes	42.160,00 €	lunghezza	50,40 m	
totale no turp	187.015,00 €	lunghezza	159,70 m	
costi sicurezza	121.858,00 €			
totale	351.033,00 €			
totale pubblico (no marcucci)	6.186.330,00 €	lunghezza	610,10 m	
costi sicurezza	353.858,00 €	lunghezza	0,00 m	
totale	6.540.188,00 €			
totale turp*	569.336,00 €	lunghezza	275,5 m	
costi sicurezza*	79.895,00 €			
totale	649.231,00 €			
totale complessivo	7.540.452,00 €			

Per quanto sopra, si ritiene necessario accogliere la richiesta di finanziamento del nuovo intervento e, conseguentemente, modificare l'articolo 1, comma 1, dell'Ordinanza speciale n. 11 del 2021, inserendo dopo il punto 12, il punto "13) Tratto mura urbiche complementare da Porta Orientale a Porta Romana, importo stimato previsionale euro 7.540.452,00", individuando il Comune di Norcia quale soggetto attuatore, in ragione della unitarietà degli interventi sulle mure urbiche.

Si ritenuto, inoltre, necessario, al fine di garantire la celere realizzazione degli interventi sulle mure urbiche, stabilire che il Comune, con riferimento ai tratti o porzioni di proprietà privata, debba provvedere all'acquisizione preventiva dell'assenso dei proprietari o degli aventi titolo, espresso in forma scritta, previa adeguata informazione in ordine alla natura, alle finalità e alle modalità di esecuzione degli interventi medesimi.

Il Sub Commissario

Ing. Fulvio M. Soccodato