



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Decreto n. 1178 del 29 dicembre 2025

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 1, comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, avente ad oggetto il rinnovo del servizio di consulenza Gestione Fiscale, Tributaria e Previdenziale per le esigenze della Struttura Commissariale, per il periodo 1° gennaio 2026 – 31 dicembre 2026.

CIG: B9B1960B1C.

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli;

Visto l'art. 1, comma 673, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027", con il quale è stato aggiunto il comma 4-novies all'articolo 1 del decreto-legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2025;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 653, della citata legge n. 207 del 2024, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2025 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge n. 189 del 2016;

Visto il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni;

Visto il Decreto commissoriale n. 88 del 31 gennaio 2025 con cui è stato affidato alla società Tinn S.r.l., con sede in Teramo via Giuseppe De Vincentiis, C.F. e P.IVA 00984390674, il servizio di consulenza, gestione fiscale, tributaria e previdenziale per la Struttura commissariale sisma 2016, per il periodo per il periodo 01 febbraio – 31 dicembre 2025;

Preso atto che la società TINN è stata fusa per incorporazione nella società Maggioli S.p.a. con sede in Santarcangelo di Romagna (RN) via del Carpino, 8 P.IVA: 02066400405, prot. CGRTS-0049542-A-12/12/2025;

Considerato che a seguito di fusione la società incorporante, Maggioli S.p.a., a far data dal 01/05/2025 è subentrata di diritto, ai sensi dell'art. 2504 bis C.C., in tutti i rapporti giuridici di qualsiasi natura facenti capo alla TINN S.r.l., società incorporata, prot. CGRTS-0049542-A-12/12/2025;

Tenuto conto che il rapporto contrattuale con la società TINN S.r.l., oggi Maggioli S.p.a., terminerà il 31 dicembre 2025;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Dato atto che la Struttura commissariale è temporanea e la sua proroga è subordinata all'approvazione della legge di bilancio, circostanza che rende necessario garantire la continuità del servizio;

Ritenuta la necessità e l'urgenza di assicurare la continuità dei processi necessari all'erogazione delle prestazioni fiscali e previdenziali nei confronti dei dipendenti e/o collaboratori della Struttura commissariale e supportare la medesima in tutti gli adempimenti fiscali, nel rispetto della tempistica normativamente imposta e con la dovuta affidabilità;

Considerato, che il rinnovo dell'affidamento risponde all'interesse pubblico, evitando interruzioni che potrebbero arrecare danno all'attività amministrativa;

Considerato, altresì, che il Consiglio di Stato con il parere n. 855 del 1° aprile 2016 ha chiarito che “In base al diritto europeo il rinnovo del contratto è consentito solo se rimane immutato il suo contenuto”, e che “il rinnovo consiste in una rinegoziazione del complesso delle condizioni del contratto originario, per cui deve risultare che le parti, attraverso specifiche manifestazioni di volontà, abbiano dato corso a distinti, nuovi ed autonomi rapporti giuridici, ancorché di contenuto analogo a quello originario, individuando in ciò la differenza con la proroga, che ha invece come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto, il quale rimane per il resto regolato dal contratto originario (ex multis Consiglio di Stato, Sezione V, sentenza n. 1635 del 16 febbraio 2023; Consiglio di Stato, sezione V, sentenza n. 3874 del 2020)”;

Appurato che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti di servizi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'Allegato I.1 al D. lgs n. 36/2023 e s.m.i., definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come “l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;
- l'art. 1, comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
 - lett. a)* affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

economici, (fermi restando) il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione);

a-bis) nelle aree del cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica previste dall'articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016”;

- l'Allegato II bis al D. lgs n. 36/2023 – revisione prezzi per i contratti di servizi e forniture – all'Art 10, prevede:

- comma 1), “*Ai fini della determinazione della variazione del prezzo dei contratti di servizi e forniture ai sensi dell'articolo 60, comma 3, lettera b), del codice si utilizzano i seguenti indici, e le loro relative disaggregazioni settoriali, pubblicati, unitamente alla relativa metodologia di calcolo, sul portale istituzionale dell'ISTAT:*
a) nell'ambito degli indici dei prezzi al consumo, gli indici nazionali per l'intera collettività (NIC), secondo la classificazione ECOICOP;
b) gli indici dei prezzi alla produzione dell'industria per settore economico ATECO prediligendo i valori degli indici forniti per il mercato interno;
c) gli indici dei prezzi alla produzione dei servizi prediligendo i valori degli indici “business to business” (BtoB) per settore economico ATECO;
d) gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie per tipo di contratto e per settore economico ATECO”.
- comma 2 “*Per gli appalti di servizi e forniture che dispongono, in base alla disciplina settoriale, di specifici indici di determinazione della variazione del prezzo, i documenti di gara iniziali, ovvero, in caso di affidamenti diretti, le determine a contrarre possono indicare che le clausole di revisione dei prezzi operano sulla base dei predetti indici settoriali”;*

Risulta opportuno, per le motivazioni sopra esposte, disporre il rinnovo del servizio in oggetto mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, c.1, lett. b), del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 1, lett. a) bis, del D.L. 76/2020, all'attuale operatore economico, Maggioli S.p.A. per il periodo 01/01/2026 – 31/12/2026, nel rispetto dei principi di economicità ed efficienza;

Precisato che per l'affidamento in parola non sarà rispettato il principio di rotazione sancito dall'articolo 49 del Codice dei contratti pubblici 36/2023 sulla base di quanto previsto dalla lett. a) - bis del comma 2 del D.L. 76/2020, avendo il legislatore omesso il richiamo al principio di rotazione per gli affidamenti diretti effettuati nelle aree del cratere sismico, definite dall'allegato 2 del D.L 17 ottobre 2016, n. 189;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Dato atto che, al fine di attivare il rinnovo del contratto si è proceduto come di seguito riepilogato:

- con nota prot: CGRTS-0046684-P-25/11/2025, la Struttura commissariale ha comunicato all'operatore economico uscente l'intenzione di procedere con un rinnovo del contratto per il periodo dal 01.01.2026 al 31.12.2026, salvo recesso per mancato rinnovo della Struttura commissariale;
- in riscontro alla richiesta formulata, la società TINN S.r.l., oggi Maggioli S.p.A., con nota acquisita agli atti, prot. CGRTS-0049542-A-12/12/2025, ha comunicato la propria disponibilità ad accettare il rinnovo dell'affidamento agli stessi patti, prezzi e condizioni;

Considerato che le prestazioni di cui all'oggetto non appaiono idonee a rivestire un interesse transfrontaliero certo, ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del D.lgs. 36/2023, principalmente in ragione del loro valore, inferiore alla soglia comunitaria;

Verificato che al momento non risultano attive convenzioni atte a soddisfare il fabbisogno e pertanto non sussiste un vincolo di prezzo;

Visto l'art. 1, comma 450, L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, in virtù del quale "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure";

Ritenuto, pertanto, di avviare sul mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da Consip (MEPA) la trattativa diretta n. 5911304 con l'operatore economico Maggioli S.p.A., al fine di stipulare il rinnovo del contratto mediante affidamento diretto;

Vista l'offerta presentata dal citato operatore economico nell'ambito della trattativa diretta nr. 5911304, pari a € 10.895,00 oltre IVA per il periodo dal 01.01.2026 al 31.12.2026;

Ritenuto di poter affidare tramite trattativa diretta sul Me.PA. (trattativa nr. 5911304) il rinnovo del servizio di consulenza, gestione fiscale, tributaria e previdenziale per la Struttura commissariale sisma 2016, per il periodo per il periodo 01 gennaio – 31 dicembre 2026, in favore della società Maggioli S.p.a. con sede in Santarcangelo di Romagna (RN) via del Carpino, 8 P.IVA: 02066400405, per un importo di euro 10.895,00 oltre IVA;

Visto l'art. 53 comma 1 D. Lgs. n. 36/2023 in virtù del quale "Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106";

Visto altresì il comma 4 del su citato art. 53 in virtù del quale "In casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva" di cui all'art. 117, e considerato che, nel caso di specie nemmeno tale garanzia è da considerarsi necessaria in quanto, per la natura dell'affidamento, risulta basso il rischio di inadempimento o di difetti nell'esecuzione del contratto;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Acquisita la dichiarazione di assenze conflitto di interessa da parte del Funzionario incaricato di P.O. Procedure di affidamento di servizi e forniture e contratti, prot: CGRTS-0051020-A-22/12/2025;

Che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n.36/2023 è il Dott. Gianfranco Toschi;

Acquisiti il D.G.U.E., la tracciabilità dei flussi finanziari, il foglio patti e condizioni, il patto d'integrità e la dichiarazione CCNL, prot: Prot: CGRTS-0050528-A-18/12/2025;

Preso atto che il Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità ai fini dell'affidamento di che trattasi ha provveduto ad effettuare tutti i controlli di legge, il cui riscontro ha dato esito positivo in ordine alla procedibilità, ivi incluso quello relativo alla regolarità degli adempimenti contributivi sul sito INAIL, attraverso richiesta del DURC INPS_47472833 scadenza 16/01/2026);

Visto il parere rilasciato dal competente funzionario del servizio affari generali, personale, risorse e contabilità attestante la copertura finanziaria della spesa prevista nel presente atto;

Tutto ciò premesso

DECRETA

per le ragioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare la trattativa diretta sul Me.PA (n. 5911304) avente ad oggetto il rinnovo del servizio di consulenza, gestione fiscale, tributaria e previdenziale per la Struttura commissariale sisma 2016, per il periodo per il periodo 01 gennaio – 31 dicembre 2026, ad un costo di euro 10.895,00 oltre IVA;
2. di affidare, ai sensi dell'art.1, dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 1, comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, il servizio di cui al punto precedente, alla società Maggioli S.p.a. con sede in Santarcangelo di Romagna (RN) via del Carpino, 8 P.IVA: 02066400405, CF: 06188330150;
3. di stabilire che il contratto avrà una durata di dodici mesi, dal 01 gennaio 2026 al 31 dicembre 2026, e che acquisterà efficacia solo all'avverarsi della condizione sospensiva dell'entrata in vigore della norma di legge relativa alla proroga della gestione commissariale dell'anno 2026;
4. di dare atto che l'importo totale complessivo di € 13.291,9 (IVA inclusa) rientra tra le spese di funzionamento della Struttura commissariale ai sensi dell'articolo 4 del decreto-legge 189 del 2016 e s.m.i. e che trova copertura nella contabilità speciale 6035, annualità 2026;
5. di acquisire, in attuazione dell'art. 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", tramite il Responsabile Unico del Progetto, ai fini dei prescritti adempimenti, il Codice Identificativo della Gara CIG: (B9B1960B1C);
6. di dare atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

7. di pubblicare il presente decreto sensi degli articoli 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i., nel sito istituzionale del Commissario straordinario nella sezione Amministrazione trasparente.

Il Funzionario incaricato di P.O.

Procedure di affidamento di servizi e forniture e contratti.

Dott. Gianfranco Toschi

Per Il Dirigente del servizio affari generali,
personale, risorse e contabilità

Il Direttore Generale

Fabrizio Bernardini

Il Commissario straordinario
Sen Avv. Guido Castelli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SU DECRETO COMMISSARIALE:

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 1, comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, avente ad oggetto il rinnovo del servizio di consulenza Gestione Fiscale, Tributaria e Previdenziale per le esigenze della Struttura Commissariale, per il periodo 1° gennaio 2026 – 31 dicembre 2026.

CIG: B9B1960B1C.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta che la spesa di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 29.12.2025

Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità
Rag. Emilio Desideri

Sede istituzionale Palazzo Wedekind, piazza Colonna, 366 - 00187 Roma tel. **06 67799200**

Sede operativa Roma Via del Quirinale, 28 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneesima2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it