



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Decreto n. 774 del 03 settembre 2025

OGGETTO: Affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa), in favore della ABF Philantropy Advisors srl, ai sensi dell'art. 1, comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, per servizi professionali di monitoraggio delle progettualità finanziate mediante il programma Nextappennino.
CIG: B8060BD8AE.

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato dalla Corte dei Conti il 18 gennaio 2023 al n. 235, prorogato fino al 31.12.2024 con decreto del Presidente della Repubblica in data 18 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei conti in data 5 febbraio 2024, al n. 327 e successivamente prorogato fino al 31.12.2025 con decreto del Presidente della Repubblica in data 13 gennaio 2025 e registrato dalla Corte dei conti in data 23 gennaio 2025, al n. 235;

Visto l'art. 1, comma 673, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027", con il quale è stato aggiunto il comma 4-novies all'articolo 1 del decreto-legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2025;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 653, della citata legge n. 207 del 2024, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2025 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge n. 189 del 2016;

Visto il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni;

Visto l'art. 1, comma 465, della legge finanziaria 30 dicembre 2021, n. 234, ai sensi del quale "*al fine di assicurare l'efficace e tempestiva attuazione degli interventi di cui all'art. 1, comma 2, lett. b), del decreto legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, è autorizzata la spesa di 800.000,00 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026, da destinare al supporto tecnico-operativo ed alle attività connesse alla definizione, attuazione e valutazione degli interventi. Le risorse di cui al presente comma sono ripartite, con provvedimento del Capo del Dipartimento "Casa Italia" della Presidenza del Consiglio dei Ministri da adottare entro il 31 maggio 2022, in esito alla puntuale individuazione degli interventi e del relativo soggetto attuatore, tra il*

Commissario straordinario per la ricostruzione dei territori colpiti dagli eventi sismici del 2016, la Struttura di missione per il coordinamento dei processi di ricostruzione e sviluppo dei territori colpiti dal sisma del 6 aprile 2009 e il “Dipartimento Casa Italia”;

Visto il Decreto n. 714 del 01/08/2025, con il quale è stato autorizzato lo svolgimento di una procedura, tramite Trattativa Diretta (TD) sul Me.PA, per l'affidamento di servizi professionali per il monitoraggio del programma NextAppennino, con l'operatore economico ABF Philantropy Advisors srl, con sede a Firenze Piazza San Firenze n. 5, PI 07411910487, per un importo massimo di euro 135.000,00 oltre IVA di legge e disposta la nomina del R.U.P, nella persona del funzionario Avv. Gianfranco Toschi, dipendente del Servizio Affari generali, personale, risorse e contabilità, presso la Struttura commissariale;

Rilevato che il Mercato Elettronico della P.A. (Me.PA), costituito dalla Consip S.p.A., è un mercato digitale in cui le Amministrazioni abilitate possono acquistare, per valori inferiori alla soglia comunitaria, i beni e servizi offerti da Operatori economici abilitati a presentare i propri cataloghi sul sistema (c.d. metaprodotto);

Atteso che con la Trattativa Diretta n. 5556713, inserita sul Me.PA il 01 agosto 2025, è stato richiesto il preventivo per l'affidamento di servizi professionali per il monitoraggio del programma NextAppennino, alla ABF Philantropy Advisors, per un importo massimo di euro 135.000,00 oltre IVA di legge al 22%;

Verificato che la ABF Philantropy Advisors ha presentato la propria offerta e la documentazione richiesta, entro il termine individuato sulla piattaforma, così come risulta anche dal portale “acquistinretepa.it”, per un importo pari ad euro 135.000,00, oltre IVA di legge al 22%;

Rilevato che le attività indicate nella proposta, prot. CGRTS-0030244-A-31/07/2025, sono articolate come di seguito:

Fase 1 – Avvio e analisi (Settembre - Ottobre 2025)

- Avvio incontri con la Struttura Commissariale;
- Analisi delle progettualità avviate e in programma e mappatura dei soggetti pubblici e privati da coinvolgere nella consulenza;
- Mappatura degli interventi di maggiore significato strategico selezionati con gli uffici del Commissario;
- Studio di un modello di raccolta dati che possa dare vita a report periodici utili per il monitoraggio dei progetti dell'Area Sisma Marche;

Fase 2 – Approfondimento e strumenti (Novembre – Dicembre 2025)

- Elaborazione di momenti di formazione e materiali sullo sviluppo sostenibile e sulla leadership comunitaria;
- Programmazione di seminari, laboratori tematici e formazione dedicata agli enti locali;
- Predisposizione strumenti di monitoraggio e valutazione degli interventi;
- Attività di monitoraggio degli interventi di maggiore significato strategico selezionati con gli uffici del Commissario;

Fase 3 – Implementazione e monitoraggio (Gennaio – Marzo 2026)

- Realizzazione di seminari, laboratori e formazione;
- Consolidamento della rete di relazioni tra comuni e comunità;
- Aggiornamento continuo del sistema di monitoraggio e produzione report;
- Attività di monitoraggio degli interventi di maggiore significato strategico selezionati con gli uffici del Commissario;

Fase 4 (Chiusura progetto) – Monitoraggio continuo e chiusura (Aprile – Agosto 2026)

- Raccolta e analisi dati di monitoraggio;
- Redazione del report conclusivo con indicazione di best practices e proposte future;
- Presentazione formale dei risultati alla Struttura Commissariale;
- Restituzione ai referenti delle progettualità e agli stakeholder;

Tenuto conto che la durata del lavoro è di 12 mesi ed il valore della proposta è così suddiviso:

- Periodo di attività settembre-dicembre 2025: € 43.832 (IVA esclusa);
- Periodo di attività gennaio-agosto 2026: € 91.168 (IVA esclusa).

Rilevato che per l'esecuzione delle attività riferite al periodo gennaio-agosto 2026 ed oggetto delle fasi 3 e 4 della proposta per l'importo di € 91.168 (IVA esclusa), si potrà procedere solo all'atto dell'entrata in vigore della norma di legge relativa alla proroga della gestione commissariale dell'anno 2026, unitamente alla proroga dello stato di emergenza;

Visto l'esito dell'istruttoria espletata dall'ufficio, acquista agli atti della Struttura commissariale con nota prot. CGRTS-0030414-P-01/08/2025, in ordine alla sussistenza dei requisiti e delle condizioni di legge in capo al seguente operatore economico: "ABF Philantropy Advisors" srl, con sede a Firenze Piazza San Firenze n. 5, PI 07411910487;

Tenuto conto che il comma 2 dell'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, prevede:

"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

a-bis) nelle aree del cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica previste dall'articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016";

Acquisiti il D.G.U.E., la tracciabilità dei flussi finanziari, il foglio patti e condizioni, la dichiarazione CCNL ed il patto d'integrità, Prot: CGRTS-0032373-A-20/08/2025;

Preso atto che il Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità ai fini dell'affidamento di che trattasi ha provveduto ad effettuare tutti i controlli di legge, il cui riscontro ha dato esito positivo in ordine alla procedibilità, ivi incluso quello relativo alla regolarità degli adempimenti contributivi sul sito INAIL, attraverso richiesta del DURC INPS_46645442 scadenza 14/11/2025;

Visto l'art. 1, comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023 che, nel prevedere che "*Le stazioni appaltanti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo*", sancisce il principio del risultato, funzionale ai principi di concorrenza, trasparenza, verificabilità, tracciabilità, efficacia, efficienza, economicità nonché attuativo del principio del buon andamento;

Visto l'art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 stando al quale "*Nella procedura di gara le stazioni appaltanti, gli enti concedenti e gli operatori economici si comportano reciprocamente nel rispetto dei principi di buona fede e di tutela dell'affidamento*";

Visto il comma 4 dell'art. 53 del D.lgs. 36/2023 in virtù del quale "*In casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva*" di cui all'art. 117, e considerato che, nel caso di specie nemmeno tale garanzia è da considerarsi necessaria in quanto, per la natura dell'affidamento, risulta basso il rischio di inadempimento o di difetti nell'esecuzione del contratto;

Ritenuto di poter affidare tramite trattativa diretta sul Me.PA. (trattativa nr. 5556713) i servizi professionali finalizzati al monitoraggio delle progettualità finanziate mediante il programma NextAppennino, in favore della società ABF Philantropy Advisors srl, con sede a Firenze Piazza San Firenze n. 5, PI 07411910487, per un importo di euro 135.000,00 oltre IVA;

Considerato che con Decreto commissariale n. 283 del 27 marzo 2025, si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2025-2027, e che tale documento è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;

Preso atto che, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2025-2027, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013"

Tutto ciò premesso

D E C R E T A

per quanto in narrativa e richiamata la decisione a contrarre di cui al decreto n. 714 del 01/08/2025:

1. di approvare la trattativa diretta sul Me.PA (n 5556713) avente ad oggetto i servizi professionali finalizzati al monitoraggio delle progettualità finanziate mediante il programma NextAppennino, per un importo complessivo di € 135.000,00 oltre IVA.
2. di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, i servizi di cui al punto precedente, alla società ABF Philantropy Advisors" srl, con sede a Firenze Piazza San Firenze n. 5, PI 07411910487;
3. di approvare il foglio patti e condizioni allegato alla trattativa diretta;
4. di stabilire che la procedura di acquisizione del servizio verrà perfezionata mediante contratto stipulato con la società aggiudicataria utilizzando la piattaforma Consip S.p.A.;
5. di dare atto che la copertura per l'esecuzione delle attività riferite al periodo settembre-dicembre 2025 ed oggetto delle fasi 1 e 2 della proposta progettuale per l'importo di € 43.832,00 (IVA esclusa), è a valere sui fondi previsti dall'art. 14 bis del decreto-legge 77/2021 per il supporto tecnico-operativo del Fondo Complementare al PNRR e, per l'effetto, di ritenere modificata l'imputazione contabile così come indicata nel decreto n. 714 del 01/08/2025;
6. di stabilire che le attività da svolgersi nel periodo gennaio-agosto 2026, per l'importo di € 91.168 (IVA esclusa), potranno essere realizzate solo successivamente all'entrata in vigore delle norme di legge relative alla proroga della dichiarazione dello stato di emergenza, nonché della gestione del Commissario straordinario;
7. di acquisire, in attuazione dell'art. 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", tramite il Responsabile Unico del Progetto, ai fini dei prescritti adempimenti, il Codice Identificativo della Gara CIG: B8060BD8AE;
8. di dare atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;
9. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione Amministrazione trasparente.

Il Funzionario incaricato di P.O.
Procedure affidamento servizi e forniture e contratti.
Dott. Gianfranco Toschi

Il Dirigente del Servizio affari generali,
personale, risorse e contabilità
Dott.ssa Deborah Giraldi

Il Commissario straordinario
Sen Avv. Guido Castelli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza
alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria
interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SUL DECRETO COMMISSARIALE:

OGGETTO: Affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa), in favore della ABF Philantropy Advisors srl, ai sensi dell'art. 1, comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, per servizi professionali di monitoraggio delle progettualità finanziate mediante il programma Nextappennino.
CIG: B8060BD8AE.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta che la spesa, di cui al presente atto trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, a valere sui fondi previsti dall'art. 14 bis del decreto-legge 77/2021 per il supporto tecnico-operativo del Fondo Complementare al PNRR, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 03.09.2025

Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità
Rag. Emilio Desideri

Sede istituzionale Palazzo Wedekind, piazza Colonna, 366 - 00187 Roma tel. **06 67799200**

Sede operativa Roma Via del Quirinale, 28 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it