



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Decreto n. 714 del 01 agosto 2025

OGGETTO: Decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento di servizi professionali per il monitoraggio del programma NextAppennino mediante trattativa diretta (T.D.) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa).

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato dalla Corte dei Conti il 18 gennaio 2023 al n. 235, prorogato fino al 31.12.2024 con decreto del Presidente della Repubblica in data 18 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei conti in data 5 febbraio 2024, al n. 327 e successivamente prorogato fino al 31.12.2025 con decreto del Presidente della Repubblica in data 13 gennaio 2025 e registrato dalla Corte dei conti in data 23 gennaio 2025, al n. 235;

Visto l'art. 1, comma 673, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027", con il quale è stato aggiunto il comma 4-novies all'articolo 1 del decreto-legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2025;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 653, della citata legge n. 207 del 2024, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2025 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge n. 189 del 2016;

Visto il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni;

Visto il decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156, ed in particolare l'articolo 9-duodettricies, il quale prevede, al comma 1, che il Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, di cui all'articolo 1 del citato decreto-legge n. 189 del 2016, "può destinare una quota fino a 50 milioni di euro dell'importo assegnato, ai sensi dell'articolo 9-undettricies, comma 1, del presente decreto, alla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del citato decreto-legge n. 189 del 2016 a un programma di sviluppo volto ad assicurare effetti positivi di lungo periodo attraverso la valorizzazione delle risorse territoriali, produttive e professionali endogene, le ricadute occupazionali dirette e indirette nonché l'incremento dell'offerta di beni e servizi connessi al benessere dei cittadini e delle imprese";

Vista l’Ordinanza n. 176 del 18 aprile 2024 recante “l’approvazione degli interventi attuativi del Programma di sviluppo per la promozione del turismo lento di cui all’Ordinanza n. 128 del 13 ottobre 2022 e relative modalità attuative”;

Visto il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59 convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti” ed in particolare l’art. 1, secondo comma lett. b), che prevede che “Le risorse nazionali degli interventi del Piano nazionale per gli investimenti complementari di cui al comma 1 sono ripartite come segue: quanto a complessivi 1.780 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 da iscrivere, per gli importi e le annualità sopra indicati, nei pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell’economia e delle finanze riferiti al seguente programma: 1. Interventi per le aree del terremoto del 2009 e del 2016: 220 milioni di euro per l’anno 2021, 720 milioni di euro per l’anno 2022, 320 milioni di euro per l’anno 2023, 280 milioni di euro per l’anno 2024, 160 milioni di euro per l’anno 2025 e 80 milioni di euro per l’anno 2026;

Preso atto che il Decreto-legge dell’11 gennaio 2023, n. 3, ha previsto una revisione generale della disciplina degli interventi urgenti in materia di ricostruzione e che introduce importanti innovazioni legislative volte anche a promuovere la ripresa economica e sociale nelle aree colpite;

Considerato che il Fondo complementare nazionale al piano europeo di ripresa e resilienza dedicato alle aree colpiti dai terremoti 2009 e 2016 ha finanziato il piano NextAppennino con l’obiettivo di favorire la ricostruzione fisica con misure per il rilancio economico e sociale;

Considerato che il piano NextAppennino è un programma unico a carattere territoriale ed è volto a promuovere lo sviluppo del territorio nel senso più ampio, con riguardo a tutte le attività economiche e produttive suscettibili di favorire la ripresa economica dei territori interessati dal sisma;

Considerato, altresì, che, per la buona riuscita di tutte le azioni previste dal piano NextAppennino, la Struttura commissariale ha la necessità di acquisire un servizio dedicato al monitoraggio e alla valutazione degli interventi PNC sisma, con l’obiettivo di favorire un reale rilancio socio-economico dei territori colpiti;

Vista la nota acquisita con prot. CGRTS-0030244-A-31/07/2025, con la quale la società “ABF Philantropy Advisors” ha trasmesso alla Struttura commissariale una proposta di servizi professionali finalizzati al monitoraggio delle progettualità finanziate mediante il programma NextAppennino;

Considerato che la ABF Philantropy Advisors srl, con sede a Firenze, Piazza San Firenze n. 5, è società che nasce dalla volontà della Andrea Bocelli Foundation, ente filantropico, di valorizzare l’esperienza e la competenza maturata in campo solidaristico, capitalizzando il vasto patrimonio di contatti e moltiplicando l’impatto, è iscritta al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.) e dalla verifica effettuata dello Statuto societario, l’operatore economico ha nel proprio oggetto sociale anche la prestazione di “*servizi, attività e prodotti a favore delle Pubbliche Amministrazioni*”;

Tenuto conto che la proposta di cui sopra è finalizzata a:

- Monitorare l’avanzamento delle progettualità nell’area cratere;
- Promuovere una visione strategica e innovativa dello sviluppo territoriale fondata su sostenibilità ambientale ed economica, coesione sociale, digitalizzazione e valorizzazione delle risorse locali;
- Favorire un cambio di paradigma nelle comunità locali, orientando la rigenerazione verso modelli di gestione coordinata, partecipata e responsabile;
- Realizzare strumenti e processi di coinvolgimento della comunità e degli stakeholder per migliorare la qualità degli interventi e renderli più rispondenti ai bisogni reali del territorio;

Preso atto che le attività indicate nella proposta sono articolate come di seguito:

Fase 1 – Avvio e analisi (Settembre - Ottobre 2025)

- Avvio incontri con la Struttura Commissariale;

- Analisi delle progettualità avviate e in programma e mappatura dei soggetti pubblici e privati da coinvolgere nella consulenza;
- Mappatura degli interventi di maggiore significato strategico selezionati con gli uffici del Commissario;
- Studio di un modello di raccolta dati che possa dare vita a report periodici utili per il monitoraggio dei progetti dell'Area Sisma Marche;

Fase 2 – Approfondimento e strumenti (Novembre – Dicembre 2025)

- Elaborazione di momenti di formazione e materiali sullo sviluppo sostenibile e sulla leadership comunitaria;
- Programmazione di seminari, laboratori tematici e formazione dedicata agli enti locali;
- Predisposizione strumenti di monitoraggio e valutazione degli interventi;
- Attività di monitoraggio degli interventi di maggiore significato strategico selezionati con gli uffici del Commissario;

Fase 3 – Implementazione e monitoraggio (Gennaio – Marzo 2026)

- Realizzazione di seminari, laboratori e formazione;
- Consolidamento della rete di relazioni tra comuni e comunità;
- Aggiornamento continuo del sistema di monitoraggio e produzione report;
- Attività di monitoraggio degli interventi di maggiore significato strategico selezionati con gli uffici del Commissario;

Fase 4 (Chiusura progetto) – Monitoraggio continuo e chiusura (Aprile – Agosto 2026)

- Raccolta e analisi dati di monitoraggio;
- Redazione del report conclusivo con indicazione di best practices e proposte future;
- Presentazione formale dei risultati alla Struttura Commissariale;
- Restituzione ai referenti delle progettualità e agli stakeholder;

Tenuto conto che la durata del lavoro è di 12 mesi ed il valore della proposta è così suddiviso:

- Periodo di attività settembre-dicembre 2025: € 43.832 (IVA esclusa);
- Periodo di attività gennaio-agosto 2026: € 91.168 (IVA esclusa).

Rilevato che per l'esecuzione delle attività riferite al periodo gennaio-agosto 2026 ed oggetto delle fasi 3 e 4 della proposta per l'importo di € 91.168 (IVA esclusa), si potrà procedere solo all'atto dell'entrata in vigore della norma di legge relativa alla proroga della gestione commissariale dell'anno 2026, unitamente alla proroga dello stato di emergenza;

Tenuto conto che il comma 2 dell'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, prevede:

"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

a-bis) nelle aree del cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività

di ricostruzione pubblica previste dall'articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016”;

Tenuto conto che per l'appalto di servizi in oggetto, questa Struttura intende avvalersi dello strumento della Trattativa diretta in quanto non è prevista l'apertura di un confronto competitivo;

Considerato che, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 31 marzo 2023, n. 36 “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Rilevata l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

Visto l'esito dell'istruttoria espletata dall'ufficio, acquista agli atti della Struttura commissariale con nota prot. CGRTS-0030414-P-01/08/2025, in ordine alla sussistenza dei requisiti e delle condizioni di legge in capo al seguente operatore economico quale soggetto cui richiedere offerta tramite Me.Pa.: “ABF Philantropy Advisors” srl, con sede a Firenze Piazza San Firenze n. 5, PI 07411910487 di cui è stato acquisito agli atti il preventivo di € 135.000,00 oltre IVA;

Dato atto che il presente provvedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: monitoraggio delle progettualità finanziate mediante il programma NextAppennino;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi del comma 2 dell'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali” convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, in modalità elettronica;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi del comma 2 dell'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali” convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120;

Ravvisato che si ritiene insussistente un interesse transfrontaliero certo, e dunque ai sensi dell'art. 49, del D. Lgs. 36/2023, tenuto conto dell'importo contrattuale e della specificità della prestazione richiesta;

Visto l'art. 53, comma 1, D. Lgs. n. 36/2023 in virtù del quale “Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106”;

Considerato che con Decreto commissariale n. 283 del 27 marzo 2025, si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2025-2027, e che tale documento è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;

Preso atto che, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2025-2027, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013”

Visto il parere rilasciato dal competente funzionario del servizio affari generali, personale, risorse e contabilità relativo alla copertura finanziaria della spesa prevista nel presente atto;

DECRETA

1. di nominare RUP ai sensi dell'art 15 del D. Lgs. n. 36/2023, il Dott. Gianfranco Toschi, funzionario in comando presso la Struttura commissariale;
2. di approvare tutto quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente richiamato e

riportato;

3. di assumere decisione a contrarre in relazione all'affidamento di servizi professionali finalizzati al monitoraggio delle progettualità finanziate mediante il programma NextAppennino;
4. di stabilire che per l'affidamento del servizio in oggetto si procederà, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a-bis, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, tramite Trattativa diretta su Me.Pa., in favore dell'operatore economico "ABF Philantropy Advisors" srl, con sede a Firenze Piazza San Firenze n. 5, PI 07411910487, di cui è stato acquisito agli atti il preventivo prot. CGRTS-0030244-A-31/07/2025;
5. di stabilire che l'esecuzione delle attività riferite al periodo gennaio-agosto 2026, per l'importo di € 91.168 (IVA esclusa), acquisiranno efficacia solo all'avverarsi della condizione sospensiva dell'entrata in vigore della norma di legge relativa alla proroga della gestione commissariale dell'anno 2026;
6. di dare atto che la copertura per la spesa complessiva di € 164.700,00, è a valere sui fondi previsti dall'art. 9-duodecies del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito con modificazioni dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156, recante "Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici";
7. di dare atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;
8. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione Amministrazione trasparente.

Il Funzionario istruttore

RUP

Dott. Gianfranco Toschi

Il Dirigente del Servizio affari generali,
personale, risorse e contabilità

Dott.ssa Deborah Giraldi

Il Commissario straordinario
Sen Avv. Guido Castelli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SU DECRETO COMMISSARIALE:

Decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento di servizi professionali per il monitoraggio del programma NextAppennino mediante trattativa diretta (T.D.) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa).

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA	
Si attesta che la spesa di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.	
Data 01.08.2025	Per Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità Rag. Emilio Desideri <hr/>