



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

DECRETO N. 471 del 21 giugno 2024

Conferimento incarico di prestazione d'opera professionale ai sensi dell'articolo 2222 del codice civile alla Dott.ssa Flavia Rossi.

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato il 18 gennaio 2023 al n. 235, e successivamente prorogato per l'anno 2024 con decreto del Presidente della Repubblica in data 18 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 5 febbraio 2024 al n. 327;

Visto l'art.1, comma 412, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026", con il quale è stato aggiunto il comma 4-octies all'articolo 1 del decreto legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2024;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 413, della citata legge n. 213 del 2023, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2024 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto legge n. 189 del 2016, ivi incluse le disposizioni in materia di personale della Struttura commissariale di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Visto il citato decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

Dato atto che il Decreto legge dell'11 gennaio 2023, n.3 ha previsto una revisione generale della disciplina degli interventi urgenti in materia di ricostruzione e che introduce importanti innovazioni legislative volte anche a promuovere la ripresa economica e sociale nelle aree colpite;

Dato atto che il turismo è considerato un fondamentale volano per lo sviluppo dell'economia dei territori dei crateri, in grado di contribuire alla crescita culturale e sociale oltre che elemento trainante per le realtà produttive dei citati territori;

Preso atto che la Struttura commissariale intende valorizzare i territori del cratere basandosi sulle eccellenze culturali e potenziare l'immagine turistica e la visibilità dei citati territori;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Valutato che per promuovere la rivitalizzazione economica sociale dei comuni dei crateri è opportuno predisporre un'adeguata campagna promozionale supportata anche da immagini e brevi filmati in grado di restituire ai territori colpiti la giusta visibilità e valorizzazione;

Considerato che l'affidamento di servizi fotografici si colloca all'interno di un progetto più ampio di realizzazione di una mostra prevista per il prossimo anno e finalizzata a rilanciare lo sviluppo dei territori del cratere;

Ravvisata, quindi, la necessità di affidare la realizzazione di servizi fotografici ad un operatore economico esperto che possa elaborare una strategia di promozione di qualità;

Verificato che la Dott.ssa Flavia Rossi, fotografa professionista, interpellata direttamente dal Commissario ha inviato la proposta economica, acquisita al protocollo CGRTS-0020685-A-28/05/2024;

Atteso che in tale proposta è prevista la realizzazione e consegna di fotografie da scattare nei 140 Comuni del cratere del terremoto (5 foto per Comune);

Visto il cronoprogramma delle attività ivi contenuto;

Dato atto che il costo proposto dalla collaboratrice per la realizzazione del servizio fotografico è pari a € 30.000, comprensivo di oneri fiscali e previdenziali ed esente IVA, ai sensi della l. 190/2014, art. 1, commi da 54 a 89, come da dichiarazione rilasciata, prot. CGRTS-0024496-A-20/06/2024;

Precisato che questo tipo di prestazione professionale, ascrivibile al contratto d'opera, (Cass, civ., Sez. II, Sent. 16/11/2017, n. 27258 e Cass, civ., Sez. II, Ord. 11/01/2022, n. 4527), richiede un rapporto che garantisca efficacia nella sua attività e conoscenza delle specifiche esigenze del Commissario straordinario;

Considerato che, in base a giurisprudenza consolidata della Corte di Cassazione “ *La distinzione tra contratto d'opera e contratto d'appalto si basa invero - sul criterio della struttura e dimensione dell'impresa a cui sono commissionate le opere, nel senso che il contratto d'opera è quello che coinvolge la piccola impresa, che svolge la propria attività con la prevalenza del lavoro personale dell'imprenditore (e dei propri familiari) e in cui l'organizzazione non è tale da consentire il perseguimento delle iniziative di impresa, facendo a meno dell'attività esecutiva dell'imprenditore artigiano*” (Cass. 9237/1997; Cass. 5451/1999; Cass. 12519/2010);

Valutato pertanto, in considerazione dell'esperienza professionale e della disponibilità manifestata, di conferire alla Dott.ssa Flavia Rossi l'incarico sopra descritto nell'ambito della Struttura commissariale;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", e in particolare l'articolo 2, comma 3, che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

Considerato che è stata acquisita la dichiarazione di insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse e di cause di inconfiribilità e incompatibilità ai sensi del decreto legislativo n.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

39 del 2013, prot. CGRTS-0020899-A-29/05/2024;

Visto l'articolo 33 del richiamato decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, rubricato "Controllo della Corte dei conti" il quale stabilisce che sono sottoposti al controllo preventivo della Corte dei Conti i provvedimenti di natura regolatoria ed organizzativa, ad esclusione di quelli di natura gestionale, adottati dal Commissario straordinario;

Preso atto della nota n. 34.110 dell'01.12.2017, acquisita al protocollo della Struttura commissariale al Prot. CGRTS 0021351 di pari data, con la quale la Corte dei Conti, in ipotesi analoga, nel richiamare l'articolo 33 del decreto-legge n. 189 del 2016, ha restituito gli atti in quanto non rientranti fra quelli soggetti al controllo preventivo di legittimità, giacché non aventi natura regolatoria ed organizzativa;

Visto l'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, che indica gli obblighi di pubblicazione degli incarichi di collaborazione e consulenza da parte delle pubbliche amministrazioni;

Vista l'attestazione di copertura finanziaria rilasciata dal Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità;

D E C R E T A

1. Per le ragioni di cui in premessa alla Dott.ssa Flavia Rossi è conferito l'incarico di servizio fotografico relativo ai 140 comuni del cratere sismico, secondo le declaratorie ed i contenuti descritti in premessa;
2. di procedere alla sottoscrizione del contratto individuale ai sensi dell'art. 2222 e seguenti del Codice Civile per regolamentare la prestazione, stabilendo le modalità di svolgimento, gli obblighi, la decorrenza ed il compenso per il periodo di incarico che dovrà essere calcolato considerando l'importo onnicomprensivo pari a € 30.000,00 (trentamila/00) esente IVA;
3. di approvare lo schema di contratto, allegato 1, parte integrante del presente provvedimento;
4. di dare atto che agli oneri del presente decreto si farà fronte con i fondi previsti nell'Ordinanza n. 176 del 18 aprile 2024, relativa ai progetti per la promozione del turismo lento e cammini;
5. Il presente atto è pubblicato sul sito internet del Commissario Straordinario - sezione Amministrazione trasparente.

Il Commissario straordinario
Sen Avv. Guido Castelli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Allegato 1)

Schema di contratto ai sensi dell'articolo 2222 e seguenti del codice civile

TRA

Il Sen. Avv. Guido Castelli, Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 - C.F: 97914140583- quale rappresentante dell'Amministrazione,

E

La Dott.ssa Flavia Rossi,, nel seguito denominato «Collaboratrice».

Dato atto che con il presente contratto le parti intendono instaurare un rapporto di collaborazione, senza vincolo di subordinazione, avente per oggetto una prestazione d'opera ai sensi dell'art. 2222 e seguenti del Codice Civile;

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1

(Oggetto e durata dell'incarico)

1. Alla Dott.ssa Flavia Rossi è conferito l'incarico di realizzare un servizio video fotografico nei 140 Comuni del cratere del terremoto.
2. La collaboratrice dovrà effettuare almeno n. 5 foto per Comune;
3. La prestazione d'opera professionale dovrà essere resa entro e non oltre la data del 31 dicembre 2024, secondo le modalità e gli obblighi di cui ai successivi artt. 2 e 3.

Articolo 2

(Modalità di svolgimento della prestazione e verifica dei risultati)

L'incarico di natura autonoma è svolto senza vincolo di subordinazione, né obbligo di orario, e con mezzi e dotazioni proprie. La collaboratrice conserva la propria autonomia nell'esecuzione dell'incarico per quanto attiene ai tempi e ai modi, sia pure nel rispetto del programma di lavoro e del necessario coordinamento con le esigenze della Struttura commissariale.

Art. 3

(Obblighi della Collaboratrice)

Ferma restando la discrezionalità ed autonomia nell'espletamento dell'incarico, la collaboratrice si



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

impegna a fornire la propria attività con la massima diligenza, in modo imparziale, leale e secondo la migliore pratica professionale, tenendo conto delle esigenze della Struttura commissariale e secondo le indicazioni da quest'ultimo fornite; in particolare, si obbliga a predisporre tutto il materiale e la documentazione comunque necessari per il miglior svolgimento dell'incarico stesso, in conformità alle indicazioni fornite dalla Struttura commissariale.

La collaboratrice si obbliga, inoltre, a fornire, dietro richiesta della Struttura commissariale, ogni genere di informazione riguardo allo svolgimento dell'incarico.

La consulente assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/06 e ss.mm. ii..

Articolo 4

(Compenso)

Alla Dott.ssa Flavia Rossi per lo svolgimento dell'incarico di cui all'articolo 1, è attribuito un compenso lordo di € 30.000,00 (trentamila/00), esente IVA, che verrà liquidato come segue:

- 15.000 euro alla presentazione del progetto esecutivo entro 30 giorni dall'incarico;
- 15.000 alla consegna del lavoro che dovrà avvenire entro e non oltre il 31 dicembre 2024.

L'importo è immodificabile ed include ogni onere e spesa nessuna esclusa, senza che possano essere accampate pretese al riguardo a qualsiasi titolo o ragione.

Art. 5

(Proprietà del materiale - titolarità delle opere dell'ingegno)

I diritti di proprietà e/o di utilizzazione e sfruttamento economico delle fotografie e dell'altro materiale predisposto o realizzato nell'ambito dell'esecuzione del presente incarico rimarranno di titolarità della collaboratrice, salvo l'utilizzo e la diffusione di dette opere o materiale per scopi istituzionali da parte della Struttura commissariale.

Art. 6

(Riservatezza)

I dati personali forniti dalla collaboratrice saranno raccolti e trattati dal Commissario e dalla Struttura commissariale per finalità amministrativo-contabili connesse alla gestione dell'incarico sulla base degli obblighi normativi vigenti.

Considerato che l'esecuzione del contratto affidato potrebbe comportare l'utilizzo di dati personali, la collaboratrice è formalmente autorizzata - ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del Regolamento UE e dell'art. 2-quaterdecies, comma 2, del D.Lgs. 196/2003 (Codice in materia di trattamento dei dati personali) e s.m.i. - al relativo trattamento.

In proposito, la collaboratrice si impegna ad adottare tutte le cautele necessarie in base alla diligenza professionale per garantire la riservatezza, integrità e disponibilità dei dati che gli potranno essere comunicati dalla Struttura commissariale o autonomamente acquisiti per lo svolgimento dell'incarico. La collaboratrice considererà assolutamente riservate e coperte da segreto professionale (secondo le norme vigenti e le eventuali regole deontologiche di riferimento) tutte le informazioni, dati, notizie e/o documentazione di ogni genere di cui venga a conoscenza nello svolgimento dell'incarico, impegnandosi a non comunicarli e divulgarli a terzi, in alcun modo ed in qualsiasi forma, ad utilizzarli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

in modo lecito e secondo correttezza esclusivamente per gli scopi inerenti all'incarico stesso;

Art. 7

(Recesso)

La collaboratrice potrà recedere dal presente contratto dando alla Struttura commissariale un preavviso scritto di trenta giorni da comunicarsi a mezzo pec.

2. La Struttura commissariale ha la facoltà di recedere liberamente dal presente contratto prima della sua naturale scadenza nell'ipotesi del venir meno o variazione delle proprie esigenze che hanno in origine determinato il conferimento dell'incarico, dandone comunicazione scritta alla collaboratrice inviarsi a mezzo pec con un preavviso di almeno trenta giorni e senza che ciò produca a favore della collaboratrice alcun diritto al risarcimento del danno. In tale ipotesi, la Struttura commissariale verserà alla collaboratrice i compensi dal medesimo maturati sino alla data di comunicazione del recesso.

Art. 8

(Cause di risoluzione)

1. Il presente contratto si risolverà di diritto, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 1456 c.c., nei casi di:

- mancata, incompleta e negligente prestazione, da parte della collaboratrice;
- mancato rispetto da parte della collaboratrice delle modalità di esecuzione dell'incarico;
- violazione da parte della collaboratrice di anche uno solo degli obblighi di cui all'articolo 3;
- impossibilità sopravvenuta della prestazione oggetto dell'incarico.

Il Contratto sarà altresì risolto, ai sensi dell'articolo 1456 c.c., nel caso in cui risulti che la collaboratrice, prestando attività anche in favore di terzi, svolga attività incompatibili con il presente incarico.

Art. 9

(Spese del contratto)

Ai fini dell'imposta di registro il presente atto è soggetto a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi dell'art. 10, della Tariffa - Parte II, allegata al T.U. del registro, approvato con D.P.R. 26 aprile 1986, n. 131, che stabilisce tale regime per i contratti relativi a prestazioni di lavoro autonomo, compresi i contratti di collaborazione coordinata e continuativa, non soggette all'Imposta sul Valore Aggiunto.

Art. 10

(Rinvio)

Per quanto non previsto nel presente contratto, si rinvia alle norme di cui agli articoli 2222 e seguenti del Codice Civile, ed alla normativa statale e comunitaria vigente.

Art. 11

(Foro competente)

Per qualsiasi controversia che dovesse insorgere a seguito dell'interpretazione, esecuzione ed



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

applicazione del presente accordo sarà competente in via esclusiva il Foro di Roma.

Il Commissario straordinario
Sen. Avv. Guido Castelli

La collaboratrice
Dott.ssa Flavia Rossi

Ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 1341 e 1342 C.C., la collaboratrice, dopo averne presa attenta e specifica conoscenza e visione, approva e ed accetta espressamente gli articoli 3, 8, 9, 10, e 14.

La collaboratrice
Dott.ssa Flavia Rossi



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SU DECRETO COMMISSARIALE:

Conferimento incarico di prestazione d'opera professionale ai sensi dell'articolo 2222 del codice civile alla Dott.ssa Flavia Rossi.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta che la spesa di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 21.06.2024

per Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità
Rag. Emilio Desideri