



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO N. 373 del 29 maggio 2024

Decreto di conclusione della Conferenza permanente istituita ai sensi dell'art. 16 del d.l. 189/2016.

Ordinanze Speciali n. 41/2022 e 58/2023 e Ordinanza Commissariale n. 130/2022 “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Pioraco (MC) - Quartiere La Madonnetta”.

Soggetto proponente: Ufficio Speciale per la Ricostruzione delle Marche - USB Marche

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, **Sen. Avv. Guido Castelli**, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato il 18 gennaio 2023 al n. 235 e successivamente prorogato fino al 31.12.2024 con decreto del Presidente della Repubblica in data 18 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei conti in data 5 febbraio 2024, al n. 327;

Visto l'art.1, comma 412, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026*", con il quale è stato aggiunto il comma 4-octies all'articolo 1 del decreto legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2024;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 413, della citata legge n. 213 del 2023, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2024 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto legge n. 189 del 2016, ivi incluse le disposizioni in materia di personale della Struttura commissariale di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis;

Vista la legge 4 agosto 1988, n. 400 recante la "*Disciplina dell'attività di Governo e Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*";

Visto il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

Considerato che con Decreto commissariale n. 81 del 30 gennaio 2024 si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2024-2026, e che tale documento è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Preso atto che, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2024-2026, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato nella G.U. 18 ottobre 2016, n. 244, recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”*, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, pubblicata nella G.U. n. 294 del 17 dicembre 2016 e s.m.i. (di seguito d.l. 189/2016) e in particolare gli articoli 2 e 16 che al co. 1 istituisce, *“Al fine di potenziare e accelerare la ricostruzione dei territori colpiti dagli eventi sismici di cui all'articolo 1, nonché di garantire unitarietà e omogeneità nella gestione degli interventi, ... un organo a competenza intersettoriale denominato 'Conferenza permanente', presieduto dal Commissario straordinario o da un suo delegato e composto da un rappresentante, rispettivamente, del Ministero dei beni e delle attività culturali e per il turismo, del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, della Regione, della Provincia, dell'Ente parco o, in assenza di quest'ultimo, di altra area naturale protetta e del Comune territorialmente competenti”*, e al co. 6 prevede che *“Con provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 2, si provvede a disciplinare le modalità, anche telematiche, di funzionamento e di convocazione della Conferenza permanente...”*;

Visto il Testo unico della ricostruzione privata approvato con Ordinanza n. 130 del 15 dicembre 2022 ed in particolare gli articoli 81, 82, 83 e 84;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*, in particolare l'articolo 14-quater co. 1 che in combinato disposto con l'art. 84 co. 2 del Testo unico della ricostruzione privata dispone *“che la determinazione motivata di conclusione del procedimento, adottata dal presidente, sostituisce a ogni effetto tutti i pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, inclusi quelli di gestori di beni o servizi pubblici, di competenza delle amministrazioni coinvolte”*;

Preso atto che l'Ordinanza speciale n. 41 del 30 dicembre 2022 ex articolo 11, comma 2, del decreto legge n. 76 del 2020, *“Interventi preordinati alla ricostruzione del Comune di Pioraco - Quartiere La Madonnetta”*, come modificata dall'Ordinanza speciale n. 58 del 27 luglio 2023, dispone, vista la complessità del caso, di disciplinare una procedura semplificata e accelerata per l'approvazione di un PSR quale **strumento di valenza urbanistica anche preordinato all'esproprio nelle parti in cui prevede deroghe a tale pianificazione** e che contenga il nuovo assetto urbanistico del quartiere, gli adeguamenti dei lotti fondiari, la traslazione dei sedimi, le eventuali modifiche delle sagome degli edifici, delle unità immobiliari, degli attuali livelli di piano, la mobilità interna nel quartiere nonché l'assetto delle aree dove verranno edificati gli immobili soggetti a delocalizzazione con la specifica della eventuale differente destinazione riconoscendosi, altresì, a tale atto valore di variante urbanistica in deroga alle procedure di cui all' art. 10 D.P.R. n. 327/2001;

Dato atto che il Testo unico della ricostruzione privata all'articolo 110, commi 1 e 2, stabilisce che *“la proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione è formulata con delibera consiliare ai sensi del precedente articolo 109, comma 1 ed è inviata agli Uffici speciali per la ricostruzione che, previa istruttoria ed eventuale integrazione, in collaborazione con i Comuni, procedono alla predisposizione definitiva ai fini della successiva trasmissione, per l'approvazione, al Presidente*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

della Regione-Vicecommissario” e che “I P.S.R. sono approvati con decreto del Vicecommissario, acquisito il parere della Conferenza permanente di cui all’art. 16 della legge speciale Sisma”;

Viste le designazioni ex art. 82 del Testo unico della ricostruzione privata da parte degli Enti partecipanti, dei propri rappresentanti unici in seno alla Conferenza permanente;

Premesso che con nota acquisita al prot. della Struttura commissariale n. CGRST-0009820-A del 13 marzo 2024, l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione delle Marche ha trasmesso la documentazione inerente al **“Programma Straordinario di Ricostruzione Intercomunale del Comune di Pioraco (MC) - Quartiere La Madonnetta”** e contestualmente richiesto la convocazione della Conferenza permanente come previsto dall’art. 2, comma 4, dell’Ordinanza Speciale 41/2022;

Considerato che:

- con nota prot. n. CGRTS-00016451-P-26/04/2024, ai fini dell’espressione dei pareri ex art. 2 co. 4-5 dell’Ordinanza Speciale 41/2022 e smi, è stata convocata, a mezzo PEC trasmettendo al contempo la documentazione relativa al programma in oggetto, per il giorno 16 del mese di maggio 2024, la prima seduta della Conferenza permanente in modalità telematica di cui all’art. 81 del Testo unico della ricostruzione privata;
- con nota prot. n. CGRTS-0017107-A del 06/05/2024 la Provincia di Macerata, Settore Gestione del Territorio e Ambiente - Servizi Urbanistica e Trasporti ha trasmesso richiesta di integrazioni;
- con nota prot. n. CGRTS-0017218-P del 07/05/2024 la richiesta di integrazioni è stata trasmessa ai membri della Conferenza, fissando la data del 9 maggio 2024 per adempiere alla richiesta e confermando la data del 16 maggio 2024 per la prima riunione della Conferenza permanente;
- con nota prot. n. CGRTS-0017609-A del 08/05/2024 è stata acquisita la documentazione richiesta dalla Provincia di Macerata, trasmessa dall’Ufficio Speciale per la Ricostruzione delle Marche;
- con nota prot. n. CGRTS-0017773-P del 09/05/2024 la documentazione integrativa inviata dall’USR Marche è stata trasmessa ai membri della Conferenza e confermata per il **giorno 16 maggio 2024** la prima riunione della Conferenza permanente convocata per l’acquisizione pareri per l’intervento in oggetto, posticipata alle ore 12:00 con nota prot. CGRTS-0018407-P-13/05/2024;
- in attuazione dell’art. 82 del Testo unico della ricostruzione privata, risultano essere state convocate le seguenti amministrazioni:
 - Ministero della Cultura - **MIC** – Ufficio del Soprintendente Speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016;
 - Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica - **MASE**;
 - Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - **MIT** – Provveditorato Interregionale OO.PP. Toscana-Marche-Umbria;
 - Regione Marche;
 - Provincia di Macerata;
 - Comune di Pioraco (MC);
 - Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l’assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016 -
Presidenza del Consiglio dei Ministri – Servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione;

- alla prima riunione della Conferenza regolarmente tenutasi in data **16/05/2024** hanno partecipato mediante collegamento in videoconferenza con l'utilizzo della piattaforma "Cisco Webex Meeting" dedicata alle comunicazioni telematiche, le seguenti amministrazioni:
 - Ministero della Cultura - **MIC** – Ufficio del Soprintendente Speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016;
 - Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - **MIT** – Provveditorato Interregionale OO.PP. Toscana-Marche-Umbria
 - Regione Marche;
 - Provincia di Macerata;
 - Comune di Pioraco (MC);
 - Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016 -
Presidenza del Consiglio dei Ministri – Servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione;
- risultando, pertanto, validamente costituita con la presenza di oltre la metà dei componenti designati (**5 su 6**) così come individuati ai sensi degli artt. 82 e 83 co. 2 del Testo unico della ricostruzione privata;

Ritenuto di dover procedere alla determinazione motivata di conclusione del procedimento di espressione del parere ex art. 2 dell'Ordinanza Speciale 41/2022 e s.m.i. con riferimento al Programma in argomento, tenuto conto delle risultanze della seduta tenutasi in data 16 maggio 2024 e del **Verbale n. 1**, in pari data, e delle motivazioni e prescrizioni ivi contenute, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

DECRETA

1. che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto:
 - a) del parere favorevole con raccomandazioni, indicazioni operative e prescrizioni, espresso dall'Arch. Rosella Bellesi in qualità di delegato del **Ministero della Cultura (MIC) – Soprintendenza Speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016**, come da verbale e relativo allegato sopra citato;
 - b) del parere favorevole reso in seno alla conferenza dall'Ing. Raffaele Moschella in qualità di delegato del **Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) - Provveditorato**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Interregionale OO.PP. Toscana-Marche-Umbria, come da verbale e relativo allegato sopra citato;

- c) del parere favorevole reso in seno alla conferenza dall'Ing. Giuseppe Laureti in qualità di rappresentante unico della **Regione Marche**, come da verbale e relativo allegato sopra citato;
 - d) del parere favorevole con rilievi espresso dall'Arch. Serenella Sciarra in qualità di delegato della **Provincia di Macerata**, come da verbale e relativo allegato sopra citato;
 - e) del parere favorevole reso in seno alla conferenza, dal Dott. Matteo Cicconi in qualità di responsabile del Servizio tecnico e sisma del **Comune di Pioraco (MC)**, come da verbale e relativo allegato sopra citato;
 - f) del parere favorevole con prescrizioni e precisazioni espresso dall'Ing. Andrea Crocioni del Servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione, soggetto delegato a rappresentare il **Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016 – Presidenza del Consiglio dei Ministri**, come da verbale e relativo allegato sopra citato;
3. di prendere atto, altresì, della nota trasmessa dal Comune di Pioraco alla Conferenza Permanente il 13/05/2024, acquisita al prot. commissariale n. CGRTS-A-18290 in pari data, in merito alle aree “Madonnetta e Stracceria” quali ambiti non di interesse paesaggistico, in allegato;
 4. di prendere, conseguentemente, atto e di approvare le risultanze della Conferenza permanente, costituite dal Verbale n. 1, della riunione del 16/05/2024 e dagli atti, pareri, nulla osta e determinazioni di competenza espressi dagli enti e dalle amministrazioni convenute, qui allegati, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
 5. di dichiarare concluso positivamente il procedimento di espressione del parere obbligatorio e vincolante da parte della Conferenza permanente, regolarmente costituita ex art. 16 del d.l. 189/2016, con riferimento al “**Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Pioraco – Quartiere La Madonnetta**”, Soggetto attuatore: **Ufficio Speciale per la Ricostruzione delle Marche - USR Marche**, in atti, così come previsto dall'Ord. Speciale 41/2022 e smi, avendo la Conferenza permanente espresso ad unanimità **PARERE FAVOREVOLE** con prescrizioni e rilievi;
 6. di adottare sulla scorta del consenso unanime espresso dai partecipanti alla conferenza tenutasi in data 16/05/2024, la determinazione di **conclusione positiva** della stessa;
 7. di prendere atto che, ai sensi dell'art. 2 dell'Ord. Speciale 41/2022 e smi, l'approvazione del Programma Straordinario di Ricostruzione ha effetto di variante conformativa e vincolo preordinato all'esproprio;
 8. di stabilire che:
 - a) il presente decreto, ai sensi dell'art. 84, co. 2, del Testo unico della ricostruzione privata, sostituisce ad ogni effetto tutti i pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni coinvolte;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

- b) ai sensi del comma 4 dell'art. 14 quater della Legge n. 241/1990, i termini di efficacia di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della conferenza decorrono dalla data della comunicazione della determinazione motivata di conclusione della conferenza;
9. di notificare, a mezzo PEC, la presente determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza permanente ai componenti e partecipanti della Conferenza, per gli adempimenti di rispettiva competenza;
10. di attestare inoltre l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013;
11. di dare atto che contro il presente provvedimento può essere proposta opposizione ai sensi dell'art. 14 quinquies della Legge n. 241/1990.
12. di pubblicare il presente Decreto, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Commissario straordinario, nella sezione Amministrazione trasparente;

Il Funzionario istruttore
Servizio Tecnico per gli interventi di ricostruzione
Area organizzativa tecnica settore urbanistico
Arch. Pianif. Grazia Di Giovanni

Il Dirigente
Servizio Tecnico per gli interventi di ricostruzione
Ing. Andrea Crocioni

Il Commissario Straordinario
Presidente della Conferenza permanente
Sen. Avv. Guido Castelli