



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016  
*Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità*

### **Determina dirigenziale n. 13 del 19 gennaio 2024**

**Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, co 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, del servizio di sicurezza prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro, ivi compreso il conferimento dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro e dell'incarico di medico competente sui luoghi di lavoro, ai sensi del d.lgs. n. 81/2008.  
CIG: ZEE3DD4C66.**

Il Dirigente del servizio affari generali, risorse, personale e contabilità, Dott.ssa Deborah Giraldi;

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, registrato dalla Corte dei Conti in data 18 gennaio 2023, al n. 235, con il quale viene nominato il Sen. Avv. Guido Castelli, Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

**Visto** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

**Visto** l'art.1, comma 412, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026", con il quale è stato aggiunto il comma 4-octies all'articolo 1 del decreto legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2024;

**Visto** l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 413, della citata legge n. 213 del 2023, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2024 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto legge n. 189 del 2016, ivi incluse le disposizioni in materia di personale della Struttura commissariale di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis;

**Visto** il decreto legge 16.05.1994 n°293, convertito nella legge 15.07.1994 n°444, che all'art. 3 rubricato "Proroga degli organi. Regime degli atti" prevede che gli organi amministrativi non ricostituiti nel termine dell'art. 2 dello stesso decreto sono prorogati per non più di 45 giorni decorrenti dal giorno della scadenza del termine medesimo durante i quali gli stessi possono adottare esclusivamente gli atti di ordinaria amministrazione, nonché gli atti urgenti ed indifferibili;

**Vista** la legge 04.08.1988 n°400 recante la "Disciplina dell'attività di Governo e Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri";

**Preso atto** pertanto che dal 1° gennaio 2024 il Commissario Straordinario è in regime di prorogatio;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

*Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità*

**Che** ai sensi della norma di legge sopracitata ricorrono le condizioni di indifferibilità ed urgenza ai fini dell'adozione del presente decreto;

**Vista** l'ordinanza n. 159 del 6 dicembre 2023 che ha impartito disposizioni riguardanti l' "*Organizzazione della struttura centrale del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016*";

**Visto** il decreto n. 1008 del 29 dicembre 2023 con il quale, ai sensi dell'art. 50, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016 e dell'articolo 2 dell'Ordinanza n. 159 del 6 dicembre 2023, il Commissario straordinario ha conferito alla sottoscritta dott.ssa Deborah Giraldi l'incarico dirigenziale di livello non generale per la direzione del "Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità" della struttura commissariale fino al 31 dicembre 2024;

**Visto** il decreto n. 14 del 12 gennaio 2024, avente ad oggetto "*Autorizzazione al Dirigente del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità all'acquisto e conseguente emanazione ordinativo di spesa per l'approvvigionamento di beni e servizi strumentali per il funzionamento della struttura commissariale nel limite di diecimila euro per ciascun ordinativo, ai sensi dell'Ordinanza commissariale n. 159 del 6 dicembre 2023, art. 2 comma 3*";

**Visto** l'art. 17 del decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", che obbliga il datore di lavoro alla designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) per la prevenzione dei rischi relativi alla salute e alla sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro;

**Che** con Decreto n. 18 del 25/01/2023 è stata affidata alla società C.M.A. il servizio di sicurezza prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro, ivi compreso il conferimento dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro e dell'incarico di medico competente sui luoghi di lavoro, ai sensi del d.lgs. n. 81/2001, per le sedi di Rieti e di Roma della Struttura commissariale;

**Tenuto conto** che il rapporto contrattuale con la società C.M.A. S.r.l. è terminato il 31 dicembre 2023;

**Considerata** l'opportunità e la convenienza di garantire una continuità del servizio della suddetta ditta, al fine di garantire la massima efficacia dell'intervento;

**Valutata** positivamente la valenza e la serietà professionale della CMA s.r.l. nell'espletamento del servizio nel decorso dell'incarico alla stessa conferito;

**Ritenuto** necessario procedere all'affidamento dei servizi inerenti agli adempimenti di cui al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 con fornitura del responsabile del servizio di prevenzione e protezione (R.S.P.P.) esterno e medico competente;

**Dato atto** che l'incarico di responsabile Sicurezza prevenzione e protezione, (RSPP), come previsto dall'art. 32 del decreto legislativo n. 81/2008 richiede competenze di natura tecnica e specialistica;



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

*Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità*

**Vista** la disponibilità della Ditta CMA s.r.l. ad accettare l'affidamento diretto di un nuovo incarico in qualità di medico competente e fornitura RSPP esterno per l'annualità 2024, come da preventivo inviato in data 02 novembre 2023, alle stesse condizioni economiche del 2023;

**Considerato** che la Struttura Commissariale ha consultato l'operatore uscente, in deroga al principio di rotazione, tenuto conto che il comma 2 dell'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, prevede che: "Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché' dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

*lett. a)* affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, ((fermi restando)) il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ((, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione));

*lett. a-bis)* "nelle aree del cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché' dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica previste dall'articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016".

**Atteso che** l'allegato 2 del D.L 17 ottobre 2016, n. 189 "Interventi urgenti in favore colpite dagli eventi sismici del 2016, convertito in legge 15 dicembre 2016, n. 229, inserisce la città di Rieti nell'elenco dei comuni colpiti dal sisma del 24 agosto 2016;

**Ravvisato** che il comma 2 dell'art. 224 del D.lgs. 36/2023 non ha abrogato l'art. 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

**Preso atto** che, il R.U.P. ha deciso di derogare all'applicazione del principio di rotazione sulla base di quanto previsto dalla lett. a) - bis del comma 2 del D.L. 76/2020, avendo il legislatore omissivo il richiamo al principio di rotazione per gli affidamenti diretti effettuati nelle aree del cratere sismico, definite dall'allegato 2 del D.L 17 ottobre 2016, n. 189;

**Valutato**, altresì, di affidare il servizio all'operatore uscente considerata l'impossibilità di procedere a soluzioni alternative senza pregiudizio per i servizi e le attività poste in essere dall'Amministrazione, tenuto conto della temporaneità della Struttura commissariale;

**Dato atto** che la ditta C.M.A. ha trasmesso preventivo, CGRTS-0054094-A-30/11/2023, relativo alle prestazioni di servizio legate al decreto legislativo n. 81/2008 con fornitura del responsabile del servizio di prevenzione e protezione (R.S.P.P.) e medico competente, per tutte e quattro le sedi del Commissario straordinario, per l'importo di € 10.000,00 (Iva esclusa);

**Visto** l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

*Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità*

servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

**Ritenuto** che l'operatore economico C.M.A. è in possesso di pregresse esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

**Rilevato** che risulta attiva la convenzione CONSIP "Gestione integrata sicurezza ed. 4" per l'affidamento dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le pubbliche amministrazioni (lotto 6 per il Lazio) secondo gli adempimenti richiesti dal decreto legislativo n. 81/2008 e che, ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. n. 296/2006, dell'art. 26, comma 3, della L. n. 488/1999 e dell'art. 9, comma 3, del D.L. 66/2014 convertito in legge, è possibile ricorrere a procedure autonome di acquisizione utilizzando i parametri di prezzo – qualità della convenzione stessa, come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

**Atteso** che permane la facoltà per le amministrazioni di attivare in concreto propri strumenti di negoziazione laddove tale opzione sia orientata a conseguire condizioni economiche più favorevoli rispetto a quelle fissate all'esito delle convenzioni-quadro (Sentenza Consiglio di Stato, Sez. V- 28 marzo 2018, n. 1937);

**che** la Struttura commissariale, al fine di perseguire gli obiettivi di efficienza ed economicità nella gestione degli approvvigionamenti e di garantire la continuità e il regolare svolgimento delle attività istituzionali, ha deciso di non aderire alla Convenzione Consip denominata "Gestione Integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro" - Lotto 6 (Lazio), per la fornitura del servizio di sorveglianza sanitaria di cui al D.lgs. 81/2008;

**Accertato** che i prezzi offerti dalla Ditta C.M.A s.r.l., come da preventivo, sono inferiori a quelli aggiudicati con la gara del CONSIP, come da prospetto allegato:

DESCRIZIONE	PREZZI CONSIP		PREZZI CMA
DVR	€ 1.060,00	€ 4.240,00	
	€ 780,00		
SOPRALLUOGO	€ 535,00	€ 2.140,00	
RSPP	€ 350,00	€ 1.400,00	
	€ 230,00		
ASPP	€ 75,00	€ 300,00	
	€ 38,20		
DUVRI	€ 944,58		VIGILANZA
	€ 476,52		PULIZIE



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità

PROVA DI EVACUAZIONE	€ 489,00			
	€ 358,00			
<b>TOTALE PARZIALE</b>	<b>€ 5.336,30</b>	<b>€ 8.080,00</b>		<b>€ 6.200,00</b>
MEDICO	€ 1.500,00			
	€ 236,00			
	€ 176,00			
VISITE MEDICE	€ 3.200,00			
<b>TOTALE PARZIALE</b>	<b>€ 5.112,00</b>			<b>€ 3.800,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>€ 10.448,30</b>	<b>€ 13.192,00</b>		<b>€ 10.000,00</b>

**Ritenuto** di non aderire alla convenzione CONSIP in quanto, applicando i prezzi unitari fissati da CONSIP alle attività per le esigenze della Struttura commissariale risulterebbe un valore stimato dell'appalto superiore a quello offerto dalla C.M.A, tenuto conto che i prezzi CONSIP sono riferiti ad una singola sede di lavoro, mentre l'offerta C.M.A. riguarda le tre sedi della Struttura commissariale;

**Verificato** che i servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le pubbliche amministrazioni non rientrano nelle categorie di beni e servizi e nelle soglie di obbligatorio individuato dal DPCM 24 dicembre 2015 per cui le Stazioni Appaltanti devono necessariamente rivolgersi a soggetti aggregatori per lo svolgimento delle procedure di acquisizione;

**Preso atto** che l'art. 1 D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", stabilisce: *"Successivamente alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. I contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto. Le centrali di acquisto regionali, pur tenendo conto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., non sono soggette all'applicazione dell'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488.*

*La disposizione del primo periodo del presente comma non si applica alle Amministrazioni dello Stato quando il contratto sia stato stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., ed a condizione che tra l'amministrazione interessata e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza";*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

*Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità*

**Considerato** altresì, la difficoltà di utilizzare gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip;

**Ritenuto**, pertanto, ai sensi dell'art. 1, 2 cpv del D.L. 95/2012, affidare il servizio sopra specificato, senza utilizzare il ME.PA (Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione), all'operatore economico CMA S.r.l. con sede legale in Largo F. Spadoni n. 4 – Rieti - CF e P.I. 00917500571;

**Acquisito** il DGUE, la dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari e il patto d'integrità, prot. CGRTS-0057913-A-28/12/2023;

**Preso atto** che il Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità ai fini dell'affidamento di che trattasi ha provveduto ad effettuare i seguenti controlli:

- regolarità degli adempimenti contributivi sul sito INAIL attraverso richiesta del DURC prot. INAIL 41439037 (scadenza 21/03/2024);
- casellario imprese: nessuna (18/01/2024);
- annotazioni riservate: nessuna annotazione (18/01/2024);

**Ravvisata** l'unitarietà imposta dall'oggetto del servizio in argomento la procedura è strutturata in unico lotto anche al fine di contenere sia i costi impliciti di una suddivisione in più lotti;

**Precisato** che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in argomento, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

**Considerato** che ai sensi di quanto previsto nel decreto n. 14 del 12 gennaio 2023, è stata effettuata apposita comunicazione preventiva al Commissario Straordinario;

**Visto** il parere rilasciato dal competente funzionario del Servizio affari generali, personale, risorse contabilità attestante la copertura finanziaria della spesa prevista nel presente atto;

### DETERMINA

1. per le motivazioni indicate in premessa e con le modalità ivi specificate, che si intendono qui integralmente richiamate, di approvare il preventivo di cui alla nota prot. CGRTS-0054094-A-30/11/2023 relativo servizio di sicurezza nei luoghi di lavoro e gestione integrata della salute per le sedi del Commissario straordinario, per una spesa complessiva di €. 10.000,00 così articolata:
  - € 3.800,00, (esente IVA) per la sorveglianza sanitaria (medico competente);
  - € 6.200,00 (oltre IVA) per la sicurezza (responsabile servizio prevenzione e protezione R.S.P.P.- e addetto servizio prevenzione e protezione - A.S.P.P.);
2. di affidare, ai sensi ai sensi dell'art. 50, co. 1, lettera b), del d.lgs. 36/2023 il servizio di cui al punto precedente, alla Ditta C.M.A S.r.l. con sede legale in Largo F. Spadoni n. 4 – Rieti - CF e P.I. 00917500571, secondo la modalità indicata nel preventivo;
3. di dare atto che la sopra indicata spesa di complessivi euro 10.000,00 (IVA esclusa), rientra



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

*Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità*

- tra le spese di funzionamento della Struttura commissariale ai sensi dell'articolo 4 del decreto legge 189 del 2016 e che trova copertura nella contabilità speciale 6035- CIG: ZEE3DD4C66;
4. che le prestazioni dei servizi sopra descritti hanno decorrenza 1 gennaio 2024 e termineranno il 31 dicembre 2024;
  5. di nominare Responsabile Unico del Progetto il dott. Gianfranco Toschi con qualifica di funzionario, in servizio presso la Struttura commissariale;
  6. di dare atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;
  7. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., sarà pubblicata sul sito istituzionale del Commissario straordinario nella sezione Amministrazione trasparente;

Il Funzionario istruttore  
Dott. Gianfranco Toschi

Il Dirigente del Servizio affari generali,  
personale, risorse e contabilità  
D.ssa Deborah Giraldi



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione  
e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria  
interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

## **ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SU DETERMINA DIRIGENZIALE:**

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, co 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, del servizio di sicurezza prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro, ivi compreso il conferimento dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro e dell'incarico di medico competente sui luoghi di lavoro, ai sensi del d.lgs. n. 81/2008.

CIG: ZEE3DD4C66.

### **ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA**

Si attesta che la spesa di € 10.000,00, oltre IVA, di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 19.01.2024

Per Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità  
Rag. Emilio Desideri