



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

DECRETO N. 169 del 28 febbraio 2024

**Acquisizione del servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso nei giorni feriali, con orario 07:30 – 20:00, presso la sede del Commissario straordinario sisma 2016, in via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2, Rieti, per il periodo 1° marzo 2024 – 31 dicembre 2024.
CIG: B07BB35CB9.**

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato il 18 gennaio 2023 al n. 235, e successivamente prorogato per l'anno 2024 con decreto del Presidente della Repubblica in data 18 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 5 febbraio 2024 al n. 327;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

Visto l'art.1, comma 412, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026", con il quale è stato aggiunto il comma 4-octies all'articolo 1 del decreto legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2024;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 413, della citata legge n. 213 del 2023, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2024 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto legge n. 189 del 2016, ivi incluse le disposizioni in materia di personale della Struttura commissariale di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis;

Dato atto che con Decreto del Commissario n. 119 del 24/02/2023, è stato affidato alla società Vigilanza Umbra Mondialpol, con sede legale in via Bellini 20-22 Ellera di Corciano (PG) P.I. 00623720547, il servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso nei giorni feriali, con orario 07:30 – 20:00, presso la sede del Commissario straordinario sisma 2016, in via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2, Rieti, per il periodo 1° marzo 2023 – 31 dicembre 2023;

Che alla scadenza del citato contratto, con Decreto n. 1009 del 29/12/2023, è stata disposta la prosecuzione del servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso della sede commissariale di Rieti per il periodo 1° gennaio 2024 – 29 febbraio 2024, mediante la stipula di un contratto ponte ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c), del d.lgs. n. 36/2023;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Preso atto che il rapporto contrattuale con la società Vigilanza Umbra Mondialpol terminerà il 29 febbraio 2024;

Considerata la necessità di assicurare la continuità del servizio di vigilanza, della gestione delle chiavi, del pronto intervento in caso di segnalazione del sistema di allarme, della chiusura degli uffici, con inserimento/disinserimento del sistema di allarme con accurata ispezione dello stabile e rilevazione degli eventuali indizi di intrusione notturna e di manomissione di accessi, finestre o altro, al fine di garantire la sicurezza dei locali e delle persone;

Considerato che la Struttura Commissariale ha consultato l'operatore uscente, in deroga al principio di rotazione, tenuto conto che il comma 2 dell'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, prevede che: "Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché' dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
lett. a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, ((fermi restando)) il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ((, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione));
lett. a-bis) "nelle aree del cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché' dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica previste dall'articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016".

Ravvisato che il comma 2 dell'art. 224 del D.lgs. 36/2023 non ha abrogato l'art. 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

Preso atto che con tali misure mirate a favorire la ripresa economica dei territori colpiti dal sisma il legislatore ha voluto introdurre un'ulteriore agevolazione per gli affidamenti diretti effettuati nelle aree del cratere sismico, consentendo altresì la deroga al principio di rotazione alla ricorrenza delle condizioni ivi espressamente elencate (affidamenti diretti delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nelle aree del cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189);

Rilevato che il comune di Rieti è ricompreso nelle aree del cratere sismico di cui all'allegato 2 del D.L 17 ottobre 2016, n. 189 "Interventi urgenti in favore colpite dagli eventi sismici del 2016, convertito in legge 15 dicembre 2016, n. 229";

Dato atto che l'operatore economico uscente, società "Vigilanza Umbria", ha una propria filiale a Rieti in via di Villa Mari, 1 e che la prestazione del servizio si svolge esclusivamente nel territorio di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Rieti;

Considerato che la Società Vigilanza Umbra, presenta tutti i necessari requisiti autorizzativi di pubblica sicurezza, di comprovata esperienza nel settore e di affidabilità ed ha sempre svolto il servizio in modo soddisfacente, senza l'instaurarsi di contestazioni o contenziosi e nel rispetto delle previsioni contrattuali e degli accordi con la Struttura Commissariale;

Preso atto che, il R.U.P. ha deciso di derogare all'applicazione del principio di rotazione sulla base di quanto previsto dalla lett. a) - bis del comma 2 del D.L. 76/2020, avendo il legislatore omesso il richiamo al principio di rotazione per gli affidamenti diretti effettuati nelle aree del cratere sismico, definite dall'allegato 2 del D.L 17 ottobre 2016, n. 189;

Valutato, altresì, di affidare il servizio all'operatore uscente considerata l'impossibilità di procedere a soluzioni alternative senza pregiudizio per i servizi e le attività poste in essere dall'Amministrazione, tenuto conto della temporaneità della Struttura commissariale;

Ritenuto, per le ragioni suesposte, di avviare sul Me.PA la trattativa n. 4083981, con l'operatore economico uscente Società Vigilanza Umbra Mondialpol;

Che il R.U.P ha determinato il costo/h del personale con riferimento al nuovo CCNL Servizi, Vigilanza privata e servizi fiduciari del 19/07/2023, riferimento IV livello e che tale costo/h risulta essere pari ad € 21,13 oltre IVA;

Preso atto che il quadro economico generale relativo al servizio in oggetto è il seguente:

QUADRO ECONOMICO GENERALE	
Numero ore stimate (1° marzo / 31 dicembre 2024)	2625 ore
Numero giornate lavorative stimate (1° marzo / 31 dicembre 2024)	210 giorni
Costo/h personale	21,13 euro
Costo della manodopera (non soggetta a ribasso)	55.466,25 euro
DUVRI - oneri della Sicurezza (non soggetti a ribasso)	100,00 euro
Utile d'impresa (10%)	5546,62 euro
Importo soggetto a ribasso	5546,62 euro
Importo complessivo del servizio	61.112,88 euro

Considerando che il valore massimo stimato del presente affidamento risulta essere inferiore alla soglia di riferimento per gli affidamenti diretti;

Vista l'offerta presentata sul Me.Pa dal citato operatore economico pari ad € 60.090,00 oltre IVA per il periodo 1° marzo 2024 – 31 dicembre 2024;

Che l'offerta presentata viene ritenuta congrua e conveniente per la Struttura commissariale in quanto l'operatore economico ha mantenuto invariati i prezzi offerti in occasione del precedente affidamento;

Ravvisato che risulta insussistente, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 36/2023, un interesse transfrontaliero certo in considerazione della specificità della prestazione richiesta;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Visto l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n.36/2023 che stabilisce per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, che si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche senza consultazione di più operatori economici;

Visto l'art. 1, comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023 che, nel prevedere che *“Le stazioni appaltanti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo”*, sancisce il principio del risultato, funzionale ai principi di concorrenza, trasparenza, verificabilità, tracciabilità, efficacia, efficienza, economicità nonché attuativo del principio del buon andamento;

Visto l'art. 1, comma 450, L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, in virtù del quale *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;

Viste le Linee Guida ANAC n.10 recanti *“Affidamento del servizio di vigilanza privata”* approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n.462 del 23 maggio 2018”;

Visto l'art. 134 del T.U.L.P.S. che prevede, per l'esercizio dell'attività di vigilanza o custodia delle proprietà mobiliari o immobiliari, il possesso dell'autorizzazione prefettizia per operare nel territorio della Provincia;

Vista la natura dell'affidamento le modalità di svolgimento del servizio, il documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (D.U.V.R.I.), previsto dal D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii., viene redatto e, pertanto, gli oneri della sicurezza sono stati considerati paria ad € 100,00;

Ritenuto, di poter affidare mediante trattativa diretta sul Me.PA (trattativa n. 4083981), il servizio di vigilanza attiva armata presso la sede operativa del Commissario Straordinario sisma 2016, via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2, Rieti, con piantonamento fisso nei giorni feriali, con orario 07:30 – 20:00, alla Società Vigilanza Umbra Mondialpol per il periodo 1° marzo 2024 – 31 dicembre 2024;

Acquisiti il D.G.U.E., la tracciabilità dei flussi finanziari, il patto d'integrità ed il foglio patti e condizioni, prot. CGRTS-0007250-A-27/02/2024;

Preso atto che il Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità ai fini dell'affidamento di che trattasi ha provveduto ad effettuare i seguenti controlli:

- regolarità degli adempimenti contributivi sul sito INAIL attraverso richiesta del DURC prot. INPS_39454924 (scadenza validità 28/05/2024);
- Annotazioni riservate sul sito dell'ANAC: nessuna (23/02/2024);
- Casellario imprese: nessuna (23/02/2024);



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Acquisito il CIG (codice identificativo gara) n. B07BB35CB9 dal portale ANAC ai fini della tracciabilità finanziaria;

Ravvisata l'unitarietà imposta dall'oggetto del servizio in argomento la procedura è strutturata in unico lotto considerato che tutte le prestazioni ivi contemplate costituiscono un univoco oggetto d'appalto appartenendo ad una medesima categoria e richiedono analoga specializzazione dell'operatore economico offerente pertanto il frazionamento delle stesse ne comprometterebbe la fattibilità e la fruibilità;

Visto l'art. 53 comma 1 D. Lgs. n. 36/2023 in virtù del quale "Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106";

Visto altresì il comma 4 del su citato art. 53 in virtù del quale "In casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva" di cui all'art. 117, e considerato che, nel caso di specie nemmeno tale garanzia è da considerarsi necessaria in quanto trattasi di operatore economico di comprovata solidità;

Considerato che con Decreto commissariale n. 81 del 30 gennaio 2024, si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2024-2026, e che tale documento è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;

Preso atto che, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2024-2026, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013"

Visto il parere rilasciato dal competente funzionario del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità attestante la copertura finanziaria della spesa prevista nel presente atto;

Premesso quanto sopra,

DECRETA

Per le ragioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare la trattativa diretta sul Me.PA (n. 4083981) avente ad oggetto il servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso nei giorni feriali, con orario 07:30 – 20:00, presso la sede del Commissario straordinario sisma 2016, in via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2, Rieti, per il periodo 1° marzo 2024 – 31 dicembre 2024;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs n. 36/2023, il servizio di cui al punto precedente, alla Società Vigilanza Umbra Mondialpol, con sede legale in via Bellini, 20-22 Ellera di Corciano (PG) P.I. 00623720547 ad un costo complessivo di € 60.090,00 oltre IVA;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

3. di dare atto che la spesa complessiva del servizio di € 73.309,8 rientra tra le spese di funzionamento della Struttura commissariale ai sensi dell'articolo 4 del decreto legge 189 del 2016 e trova copertura nella contabilità speciale 6035;
4. di stabilire che le prestazioni dei servizi sopra descritti avranno decorrenza 1° marzo 2024 e termineranno il 31 dicembre 2024;
5. di stabilire che la procedura di acquisizione del servizio verrà perfezionata mediante contratto stipulato con la ditta aggiudicataria utilizzando la piattaforma Consip S.p.A.;
6. di nominare Responsabile Unico del Progetto il Dott. Gianfranco Toschi con qualifica di funzionario, in servizio presso la Struttura commissariale;
7. di acquisire, in attuazione dell'art. 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", tramite il Responsabile Unico del Procedimento, ai fini dei prescritti adempimenti, il Codice Identificativo della Gara CIG: B07BB35CB9;
8. di dare atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7, del DPR n. 62/2013;
9. di pubblicare il presente decreto ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione Amministrazione trasparente.

Il Funzionario istruttore
Dott. Gianfranco Toschi

Il Dirigente del Servizio affari generali,
personale, risorse e contabilità
D.ssa Deborah Giraldi

Il Commissario straordinario
Sen Avv. Guido Castelli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione
e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria
interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SU DECRETO COMMISSARIALE:

Acquisizione del servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso nei giorni feriali, con orario 07:30 – 20:00, presso la sede del Commissario straordinario sisma 2016, in via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2, Rieti, per il periodo 1° marzo 2024 – 31 dicembre 2024.

CIG: B07BB35CB9.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA	
Si attesta che la spesa di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.	
Data 28.02.2024	Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità Rag. Emilio Desideri <hr/>

Sede istituzionale Palazzo Wedekind, piazza Colonna, 366 - 00187 Roma tel. **06 67799200**

Sede operativa Roma Via del Quirinale, 28 - 00187 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it