



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

### **DECRETO N. 1012 del 29 dicembre 2023**

***Conferimento all'Avvocato Marco Giustiniani dell'incarico di esperto con funzioni di Consigliere Giuridico e nomina di Responsabile dell'Ufficio del Consigliere Giuridico, ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 9 settembre 2016 e dell'art. 4, lett. b), dell'Ordinanza n. 159 del 6 dicembre 2023.***

**Il Commissario straordinario del Governo** per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato il 18 gennaio 2023 al n. 235;

**Visto** il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

**Visto** l'articolo 1, comma 738, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*", con il quale è stato aggiunto il comma 4-septies all'articolo 1 del decreto-legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2023;

**Visto** l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 739, della citata legge n. 197 del 2022, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2023 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge n. 189 del 2016;

**Vista** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante "*Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*" e successive modificazioni e integrazioni;

**Visto** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303, recante "*Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell'articolo 11 della L. 15 marzo 1997, n. 59*", e successive modificazioni;

**Visto** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

**Visto** il decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, recante "*Interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile*", convertito, con modificazioni, dalla legge 10 marzo 2023, n. 21;

**Visto** il citato decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, e in particolare l'articolo 50 rubricato "*Struttura*

del Commissario straordinario e misure per il personale impiegato in attività emergenziali”, il quale stabilisce:

- al comma 1, che il Commissario straordinario, nell'ambito delle proprie competenze e funzioni, opera con piena autonomia amministrativa, finanziaria e contabile in relazione alle risorse assegnate e disciplina l'articolazione interna della struttura anche in aree e unità organizzative con propri atti in relazione alle specificità funzionali e di competenza;
- al comma 3-quinquies, che alle spese per il funzionamento della struttura commissariale si provvede con le risorse della contabilità speciale prevista dall'articolo 4, comma 3, del medesimo decreto n.189 del 2016;

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 e, in particolare:

- l'articolo 2, comma 2, il quale stabilisce che il Commissario si avvale di una struttura posta alle sue dirette dipendenze, alla quale può essere assegnato personale appartenente ad amministrazioni pubbliche;
- l'articolo 2, comma 3, il quale stabilisce che il contingente di personale assegnato alla struttura del Commissario straordinario è costituito, fra l'altro, di esperti, fino al numero di dieci, compreso un consigliere giuridico, da scegliere tra persone di comprovata esperienza professionale, da nominare ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303;

**Visto** il decreto-legge 1 luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, e in particolare l'articolo 17, commi 30 e 30 bis, concernente gli atti sottoposti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti;

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", e in particolare l'articolo 2, comma 3;

**Vista** l'Ordinanza n. 159 del 6 dicembre 2023, recante "Organizzazione della Struttura centrale del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016" e, in particolare, gli articoli 2 ("Organizzazione della Struttura Commissariale") e 4 ("Uffici di diretta collaborazione");

**Considerato**, in particolare, l'articolo 4 dell'Ordinanza n. 159 del 2023 istituisce l'Ufficio del Consigliere Giuridico, quale Ufficio di diretta collaborazione del Commissario Straordinario e che, ai sensi della lettera b) del richiamato articolo:

- “1. L'Ufficio ha il compito di rendere pareri al Commissario su ogni questione o affare, anche di carattere istruttorio, che gli sia sottoposta dal Commissario.*
- 2. L'Ufficio del Consigliere giuridico cura, in coordinamento con gli altri uffici di diretta collaborazione e nel rispetto delle competenze della Direzione generale, l'attività di redazione delle ordinanze di cui all'art. 2, comma 2, del decreto-legge e degli altri provvedimenti commissariali, garantendo la qualità del linguaggio normativo, l'analisi dell'impatto e della fattibilità, lo snellimento e la semplificazione normativa, il coordinamento delle disposizioni.*
- 3. Coadiuvata il Commissario, i sub Commissari e la Direzione generale, su richiesta della medesima, nella risoluzione delle problematiche interpretative ed applicative delle ordinanze e provvedimenti.*
- 4. Supporta il Commissario per le attività connesse ai protocolli di legalità e nei rapporti con la Struttura di missione Antimafia Sisma 2016 del Ministero dell'interno, di cui all'art. 30 del decreto legge, e con l'ANAC;*

5. *In raccordo con la Segreteria e l'Ufficio relazioni istituzionali, esprime parere sui provvedimenti sottoposti al Consiglio dei Ministri, quelli di iniziativa parlamentare e sulle proposte normative nelle materie di competenza del Commissario.*

6. *L'ufficio del Consigliere Giuridico può essere consultato riguardo alle procedure di gara d'appalto bandite dalla struttura commissariale e riguardo ai contratti che quest'ultima è chiamata a stipulare.*

7. *All'Ufficio del Consigliere Giuridico è preposto il Responsabile dell'Ufficio nominato, con decreto del Commissario Straordinario, anche tra il personale in comando in servizio presso la Struttura Commissariale.*

8. *Al Responsabile dell'Ufficio del Consigliere Giuridico è attribuita, in aggiunta al trattamento economico erogato dall'amministrazione di appartenenza, un'indennità di diretta collaborazione.*

9. *L'Ufficio altresì si avvale di esperti nominati con apposito decreto del Commissario Straordinario”.*

**Ravvisata** la necessità di procedere alla nomina di un esperto a cui conferire le funzioni di Consigliere Giuridico, nominando lo stesso Responsabile dell'Ufficio del Consigliere Giuridico con tutte le competenze specificate all'articolo 4, lettera b), dell'Ordinanza n. 159 del 2023;

**Visto** il Decreto n. 436 del 13 giugno 2023 con il quale è stato conferito all'Avvocato Marco Giustiniani l'incarico di Consigliere Giuridico con funzioni di coordinatore *ratione materiae* dell'Ufficio del Consigliere Giuridico, nell'ambito della Struttura del Commissario Straordinario;

**Considerato** che l'avvocato Marco Giustiniani ha proficuamente svolto l'incarico in questione nel corso dell'anno 2023 affiancando – sotto il profilo giuridico – il Commissario Straordinario in tutta la propria attività istituzionale svolta nei mesi trascorsi;

**Preso atto** del *curriculum vitae* dell'Avvocato Marco Giustiniani, già acquisito al protocollo CGRTS0031975-A-13/06/2023, dal quale si evince una spiccata competenza professionale in diritto amministrativo, nelle materie della contrattualistica pubblica, dell'urbanistica ed edilizia e dell'ambiente ed una consolidata esperienza professionale, adeguata allo svolgimento delle funzioni attribuite al Responsabile dell'Ufficio del Consigliere Giuridico del Commissario Straordinario, anche in considerazione della attività professionale svolta e di gestione di professionisti, collaboratori e dipendenti nelle diverse realtà in cui l'Avvocato Giustiniani ha sino ad oggi operato;

**Verificata** l'insussistenza di situazioni, anche potenziali di conflitto di interesse di cui all'articolo 53, comma 14, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e l'assenza di cause di incompatibilità e inconfiribilità dell'incarico, secondo quanto già dichiarato dall'Avvocato Marco Giustiniani con note acquisite in data 13 giugno 2023 con prot. n. 0032017 e prot. n. 0032018, e confermato nel corso dell'esecuzione dell'incarico in corso;

**Ritenuto**, pertanto, di affidare all'Avvocato Marco Giustiniani – in prosecuzione dell'incarico attualmente svolto in virtù del Decreto n. 436 del 2023 – l'incarico di Consigliere Giuridico, nominandolo Responsabile dell'Ufficio del Consigliere Giuridico *ex* articolo 4, lettera b), n. 7, dell'Ordinanza n. 159 del 2023;

**Visto** l'articolo 33 del richiamato decreto-legge n. 189 del 2016, rubricato “*Controllo della Corte dei conti*” il quale stabilisce che sono sottoposti al controllo preventivo della Corte dei Conti i provvedimenti di natura regolatoria ed organizzativa, ad esclusione di quelli di natura gestionale, adottati dal Commissario straordinario;

**Preso atto** della nota n. 34.110 dell'01.12.2017, acquisita al protocollo di questa Struttura commissariale al n. 21.351 di pari data, con la quale la Corte dei Conti, in fattispecie del tutto analoga,

nel richiamare l'articolo 33 del decreto-legge n. 189 del 2016, ha restituito gli atti in quanto non rientranti fra quelli soggetti al controllo preventivo di legittimità, giacchè non aventi natura regolatoria ed organizzativa;

**Visto** l'art. 22 del decreto-legge n. 32 del 2019 che ha modificato l'art. 50 del decreto-legge n. 189 del 2016 aggiungendo al comma 7, lettera c) che *“Al Commissario straordinario e agli esperti di cui al comma 6 sono riconosciute, ai sensi della vigente disciplina in materia e comunque nel limite complessivo di € 80.000,00 le spese di viaggio, vitto e alloggio connesse all'espletamento delle attività demandate, nell'ambito delle risorse già previste per spese di missione, a valere sulla contabilità speciale di cui all'art. 4 comma 3”*;

## **DECRETA**

### **Articolo 1**

#### ***(Oggetto dell'incarico)***

1. Ai sensi dell'articolo 4, lettera b), dell'Ordinanza n. 159 del 2023, per le ragioni di cui in premessa, all'Avvocato Marco Giustiniani è conferito l'incarico di esperto con funzioni di Consigliere Giuridico e lo stesso è nominato Responsabile dell'Ufficio del Consigliere Giuridico del Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.

2. L'incarico consiste nello svolgimento dei compiti indicati all'articolo 4, lettera b), dell'Ordinanza n. 159 del 2023 e con le competenze ivi specificate. Segnatamente, l'Avvocato Marco Giustiniani nelle funzioni di Consigliere Giuridico e di Responsabile del relativo Ufficio dovrà:

(a) rendere pareri al Commissario Straordinario su ogni questione o affare, anche di carattere istruttorio, che gli sia sottoposta dal Commissario;

(b) curare, in coordinamento con gli altri Uffici di diretta collaborazione e nel rispetto delle competenze della Direzione generale, l'attività di redazione delle ordinanze di cui all'art. 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016 e degli altri provvedimenti commissariali, garantendo la qualità del linguaggio normativo, l'analisi dell'impatto e della fattibilità, lo snellimento e la semplificazione normativa, il coordinamento delle disposizioni;

(c) coadiuvare il Commissario Straordinario, i sub Commissari e la Direzione generale, su richiesta della medesima, nella risoluzione delle problematiche interpretative ed applicative delle ordinanze e provvedimenti assunti dalla Struttura commissariale;

(d) supportare il Commissario Straordinario per le attività connesse ai protocolli di legalità e nei rapporti con la Struttura di missione Antimafia Sisma 2016 del Ministero dell'interno, di cui all'art. 30 del decreto-legge n. 189 del 2016, e con l'ANAC;

(e) in raccordo con la Segreteria e l'Ufficio relazioni istituzionali, esprimere parere sui provvedimenti sottoposti al Consiglio dei Ministri, quelli di iniziativa parlamentare e sulle proposte normative nelle materie di competenza del Commissario Straordinario;

(f) rendere pareri in ordine alle procedure di gara d'appalto bandite dalla Struttura commissariale e con riguardo ai contratti che quest'ultima è chiamata a stipulare;

(g) coordinare l'attività e l'azione degli altri giuristi, soggetti ed esperti assegnati all'Ufficio del Consigliere Giuridico o di cui l'Ufficio si avvale;

(h) svolgere ogni altra attività connessa a quelle precedentemente elencate e che sarà richiesta allo stesso dal Commissario Straordinario.

## **Articolo 2**

### ***(Durata dell'incarico)***

1. Fermo restando quanto previsto al successivo articolo 4, comma 1, l'incarico di cui al presente Decreto decorre dal 1 gennaio 2024 e terminerà al 31 dicembre 2024, salva ulteriore proroga prevista dalla normativa di competenza.

## **Articolo 3**

### ***(Compenso)***

1. Per lo svolgimento dell'incarico di cui all'articolo 1, all'Avvocato Marco Giustiniani è attribuito un compenso annuo lordo di € 48.000,00 (quarantottomila/00), pari ad un importo mensile di € 4.000,00 (quattromila/00), oltre I.V.A. ed oneri come per legge, se dovuti, a carico dell'amministrazione.

2. La relativa spesa annuale graverà sulla contabilità speciale intestata al Commissario di cui all'articolo 4 comma 3, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.

3. All'Avvocato Marco Giustiniani sono riconosciute le spese documentate di viaggio, vitto e alloggio connesse all'espletamento delle attività demandate, secondo la vigente disciplina della Presidenza del Consiglio dei Ministri e nei limiti previsti dall'art. 22 del decreto-legge n. 32/2019, ovvero in € 80.000,00 complessivi per tutti gli esperti incaricati ed il Commissario Straordinario.

## **Articolo 4**

### ***(Efficacia e decadenza)***

1. L'efficacia del presente Decreto è condizionata all'entrata in vigore della disposizione di legge di proroga della gestione commissariale attualmente fissata al 31 dicembre 2023.

2. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, concernente "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici*", l'Avvocato Marco Giustiniani dovrà considerarsi decaduto dall'incarico di esperto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal sopracitato decreto.

Il Commissario straordinario

*Sen. Avv. Guido Castelli*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA  
RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI  
VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

### **ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SU DECRETO COMMISSARIALE:**

*“Conferimento all’Avvocato Marco Giustiniani dell’incarico di esperto con funzioni di Consigliere Giuridico e nomina di Responsabile dell’Ufficio del Consigliere Giuridico, ai sensi dell’art. 2, comma 3, del D.P.R. 9 settembre 2016 e dell’art. 4, lett. b), dell’Ordinanza n. 159 del 6 dicembre 2023.”.*

#### **ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA**

Si attesta che la spesa presunta di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 29.12.2023

per Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità  
Rag. Emilio Desideri