

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI
EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Decreto n. 448 del 05 NOV 2019

Autorizzazione a contrattare procedura di gara mediante la procedura di affidamento diretto per la fornitura della prestazione del Servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso diurno e custodia chiavi presso la sede operativa del Commissario straordinario sisma 2016, via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2-Rieti. Anno 2020
CIG: ZEA2A73E74

Il Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, Prof. Piero Farabollini nominato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 ottobre 2018, ai sensi dell'art. 38 del decreto-legge 28 settembre 2018, n.109;

Vista la legge n.145 del 30/12/2018 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021", pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i. è stato prorogato al 31 dicembre 2020;

Visto il DPCM 31 dicembre 2018 con il quale il Prof. Piero Farabollini è stato confermato a decorrere dal 1 gennaio 2019 e fino al 31 dicembre 2019, nell'incarico di Commissario straordinario ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 ricompresi nei Comuni di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante "*Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria*";

Vista la delibera del Consiglio dei Ministri del 27 ottobre 2016, recante l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 26 ottobre 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

Vista la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016, recante l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 30 ottobre 2016 hanno nuovamente colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

Vista la delibera del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2017, con la quale sono stati ulteriormente estesi, in conseguenza degli ulteriori eventi sismici che hanno colpito nuovamente i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria in data 18 gennaio 2017, nonché degli eccezionali fenomeni meteorologici che hanno interessato i territori delle medesime Regioni a partire dalla seconda decade dello stesso mese, gli effetti dello stato di emergenza dichiarato con la predetta delibera del 25 agosto 2016;

Visto l'art. 4, comma 3, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 il quale stabilisce che "al Commissario straordinario è intestata apposita contabilità speciale aperta presso la tesoreria statale su cui sono assegnate le risorse destinate al finanziamento degli interventi di riparazione, ripristino e ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, realizzazione di strutture temporanee nonché alle spese di funzionamento e alle spese per l'assistenza alla popolazione";

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI
EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Vista l'ordinanza n. 15 del 27 gennaio 2017 e ss.mm.ii., che ha impartito disposizioni riguardanti l'“Organizzazione della struttura centrale del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”;

Dato atto:

- che il servizio di vigilanza presso la sede operativa del Commissario di Rieti negli anni 2017 e in parte nell' anno 2018 è stato svolto dal Comando provinciale della Guardia di Finanza con l'orario 8:00 -20:00;

- che negli ultimi mesi del 2018 il Comando, a causa della carenza di personale, ha garantito il servizio solo dalle ore 8,00 alle ore 14,00, creando problemi alla gestione dell'immobile soprattutto ai fini della sicurezza;

-che per l'anno 2019 il Comando ha rinnovato la disponibilità a garantire il servizio con il vigente orario 8:00-14:00;

Dato atto che per prolungare il servizio di vigilanza armata per il periodo scoperto dalle ore 14:00 alle ore 20:00 con decreto n. 8 del 10/01/2019 è stata autorizzata la procedura di gara con affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs n.50/2016, alla ditta VIGILANZA UMBRA MONDIALPOL S.P.A., tramite MePa per l'affidamento del “Servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso diurno e custodia chiavi presso la sede operativa del Commissario straordinario sisma 2016, via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2-Rieti”;

Dato atto che la gara di trattativa n. 791802 è stata aggiudicata alla ditta VIGILANZA UMBRA MONDIALPOL S.P.A. e in data 29/01/2019 è stato stipulato, tramite MEPA, il relativo contratto per l'importo di euro 28.249,80 , oltre Iva e il servizio ha avuto inizio il 15 febbraio 2019 con scadenza 31/12/2019;

Tenuto conto che occorre attivare le procedure di gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi per il periodo 01/01/2020-31/12/2020, corrispondente al termine di scadenza della struttura commissariale;

Dato atto che è stata fatta una indagine di mercato dalla quale è risultato che pur essendoci ditte qualificate alla prestazione del servizio in oggetto, non sono autorizzate ad operare nella Provincia di Rieti;

Viste le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016,n.50 recanti “ Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” aggiornate con il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32,convertito con legge 14/06/2019,n. 55, le quali al punto 3.7 in deroga al principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti ,consente alla stazione appaltante di procedere con affidamento diretto al contraente uscente in considerazione della particolare struttura di mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente contratto e delle prezzo offerto ;

Considerato che tutte le condizioni previste dalle suddette Linee Guida per andare in deroga al principio di rotazione, trovano ampio riscontro nel contratto vigente con l'operatore economico uscente;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI
EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Visto l'art. 134 del T.U.L.P.S. che prevede, per l'esercizio dell'attività di vigilanza o custodia delle proprietà mobiliari o immobiliari, il possesso dell'autorizzazione prefettizia per operare nel territorio della Provincia;

Visto il D.M. 269/2016 che all'allegato D, sez. III, par. 3.a., individua tra le tipologie di servizi demandati agli istituti di vigilanza privata "per mezzo delle dipendenti guardie giurate e con l'uso dei mezzi posti a loro disposizione" i servizi di vigilanza saltuaria di zona, vigilanza con collegamenti di sistemi di allarme e di videosorveglianza e di intervento su allarme;

Considerato che la ditta Vigilanza Umbra Mondialpol S.p.A. con sede legale in Ellera di Corciano (PG), è già affidataria di servizi di vigilanza della Regione Lazio per le sedi regionali site nella provincia di Rieti ed è quindi garanzia di maturata esperienza nella gestione del servizio ed è autorizzata ad operare sulla provincia di Rieti, iscritta all'iniziativa "SERVIZI VIGILANZA E ACCOGLIENZA", valida fino al 26/07/2021;

Visto l'art. 37, comma 1, del D.Lgs 50/2016, ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza";

Verificato, altresì, che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti e Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul M.E.P.A. si può acquistare con trattativa diretta, con ordine di acquisto (ODA) o con richiesta di offerta (RdO);

Preso atto che l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e l'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 prevedono l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

Considerato che con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine:

-Servizio di vigilanza attiva armata presso la sede operativa del Commissario straordinario sisma 2016, via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2-Rieti, e comprende il Servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso diurno e custodia chiavi dalle ore 14:00 alle ore 20:00;

-l'oggetto del contratto è la fornitura del summenzionato servizio, mediante procedura semplificata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016, per mezzo della procedura telematica MEPA, con le modalità previste dall'art. 95 comma 4, lett.b del D.Lgs 50/2016 utilizzando quindi il criterio del prezzo più basso, con un importo a base d'asta di euro 29.081,71, Iva esclusa;

-il contratto verrà stipulato in modalità elettronica secondo lo schema generato dal sistema;

Considerato che la ditta Vigilanza Umbra Mondialpol S.p.A. con sede legale in Ellera di Corciano (PG), è il contraente uscente;

Ritenuto quindi procedere all'affidamento utilizzando il MePa mediante trattativa diretta con la ditta Vigilanza Umbra Mondialpol S.p.A., con aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso;

Visto l'art. 23 comma 16 del D.Lgs n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" il quale stabilisce che "Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato a ribasso";

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI
EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Dato atto che il costo del personale, pari a euro 28.503,90, iva esclusa, (totale previsto di ore 6 al giorno), è stato stimato sulla base del monte ore totale previsto e del costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata, come determinato con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 21/03/2016, n. 99044 (euro 18,63 con riferimento al IV livello di un tecnico-operativo diurno al mese di marzo 2016);

Dato atto:

-che è stato acquisito il CIG della procedura n°ZEA2A73E74 al fine della tracciabilità dei flussi finanziari, come previsto dall'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i.;

- che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Maria Adele La Barba, con qualifica di funzionario amministrativo, considerato che la stessa ha adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso;

-che ai sensi dell'art. 1 della L. n.135 del 07/08/2012 le PP.AA. hanno l'obbligo di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

Viste le indicazioni contenute nelle Linee Guida dell'ANAC n. 4 del 26/10/2016 aggiornate con il D.Lgs del 19/04/2017, n. 56 e con il decreto legge 18 aprile 2019, n. 55 con le quali per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro si consente l'affidamento diretto;

Visto il certificato DURC con scadenza 03/02/2020 dal quale risulta la regolarità contributiva della ditta Vigilanza Umbra Mondialpol S.p.A.;

Visto l'allegato parere di copertura finanziaria

Tutto ciò premesso

DECRETA

1. di autorizzare la procedura di gara con affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs n.50/2016, tramite MePa per l'affidamento del "Servizio di vigilanza attiva armata con piantonamento fisso diurno e custodia chiavi presso la sede operativa del Commissario straordinario sisma 2016, via Ottavio Giuseppe Pitoni, n. 2-Rieti- anno 2020 ;

2.di invitare alla gara la ditta Vigilanza Umbra Mondialpol S.p.A. con sede legale in via Bellini 20-22 Ellera di Corciano (PG) P.I. 00623720547 autorizzata ad operare sulla provincia di Rieti, iscritta all'iniziativa "SERVIZI VIGILANZA E ACCOGLIENZA", valida fino al 26/07/2021;

3.di stabilire che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.95 comma 4 lettera c) del D.Lgs n. 50/2016;

4.di porre a base d'asta per l'affidamento del servizio di cui trattasi, l'importo di euro 31,429,10 di cui *euro 29.929,10 soggetto a ribasso* e euro 1.500,00 per gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, al netto delle imposte del 22% euro 6.584,40;

5. di approvare il capitolato di vigilanza (allegato1) e il Documento Unico di Valutazione Rischi (allegato 2)(D.U.V.RI.)che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

6. di individuare quali condizioni negoziali essenziali, quelle riportate nel Capitolato di vigilanza;

7.di dare atto che la sopra indicata spesa di complessivi euro 38.013,50 rientra tra le spese di funzionamento della Struttura commissariale ai sensi dell'articolo 4 del decreto legge 189 del 2016 e che trova copertura nella contabilità speciale 6035;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI INTERESSATI DAGLI
EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

8. di nominare Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Maria Adele La Barba con qualifica di funzionario, in servizio presso la sede operativa di Rieti della Struttura commissariale.

Il funzionario istruttore

Dott.ssa La Barba Maria Adele

Il Dirigente

Dott.ssa Patrizia Fratini

Il Commissario straordinario

Prof. Piero Farabollini



Piero Farabollini

