



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

DECRETO N. 577 del 02 agosto 2023

Approvazione dello schema di Protocollo d'intesa tra il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 e il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro.

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato il 18 gennaio 2023 al n. 235;

Visto l'art.1, comma 738, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025", con il quale è stato aggiunto il comma 4-septies all'articolo 1 del decreto legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2023;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 739, della citata legge n. 197 del 2022, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2023 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto legge n. 189 del 2016;

Visto il decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 9 febbraio 2017, n. 33, recante "Nuovi interventi in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e 2017", convertito con modificazioni dalla legge 7 aprile 2017, n. 45, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 84 del 10 aprile 2017;

Visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2020, n. 77;

Visto il Decreto legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito in legge il 1 luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";

Visto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), presentato alla Commissione europea in data

Sede istituzionale Palazzo Wedekind, piazza Colonna, 366 - 00187 Roma tel. **06 67799200**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

30 aprile 2021 ai sensi dell'articolo 18 del Regolamento UE n. 2021/241;

Preso atto che l'art. 13 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 ha previsto l'istituzione, in ambito regionale, di una o più Stazioni Uniche Appaltanti ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, al fine di assicurare la trasparenza, la regolarità e l'economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose, rinviando a successivo Decreto il compito di individuare e definire le modalità di attuazione;

Preso atto che il D.P.C.M. 30.06.2011 ha individuato gli Enti, gli Organismi e le Società che possono aderire alla SUA, disciplinando le attività e i servizi svolti dalle stesse e definendo gli elementi essenziali che devono essere inseriti nelle Convenzioni da stipulare tra Ente aderente e SUA;

Dato atto che le previsioni di cui al citato art. 33 del D. Lgs. n. 163/2006 sono state da ultimo confermate, con modificazioni, dall'art. 37, c. 4, D. Lgs. n. 50/2016, nonché dagli artt. 62 2 63 del D. Lgs. n°36 del 31.03.2023;

Evidenziato che nell'ambito dei contratti pubblici costituisce presupposto fondamentale e legittimamente la stima del costo della manodopera, da effettuarsi sia in una fase antecedente alla pubblicazione della gara, da parte della Stazione Appaltante, e cioè nella fase di progettazione – durante la quale va individuato il “giusto” importo da porre a base di gara, che consente all'operatore economico di concorrere facendo un ribasso ed ottenendo un margine utile di impresa, che nella fase dell'offerta economica presentata dall'operatore, costituendo il costo della manodopera importo essenziale da indicare ai fini della validità della stessa offerta;

Atteso che la collaborazione tra la Struttura Commissariale Sisma 2016 ed il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei consulenti del lavoro risponde ad un reciproco interesse, finalizzato al raggiungimento di obiettivi condivisi: nello specifico, quello alla regolarità contributiva delle imprese e all'intensificazione delle iniziative per prevenire e contrastare il lavoro nero e l'evasione contributiva, attraverso la definizione dei contenuti a garanzia del principio di legalità, della qualità, della trasparenza, della professionalità e della salvaguardia dei diritti dei lavoratori e delle imprese, con particolare riferimento alle imprese operanti in un settore sensibile come quello della ricostruzione pubblica;

Preso atto che nondimeno, in un contesto socio-economico nel quale la responsabilità sociale dell'impresa è patrimonio della collettività e l'etica del lavoro un canone imprescindibile, si rende necessario individuare, di concerto con gli altri attori istituzionali, modalità di presidio della regolarità contributiva, anche individuando metodi sussidiari ed innovativi rispetto all'attività di controllo ed ispezione; detto tema assume rilevanza sociale, per la tutela dei diritti dei lavoratori, ma anche per i connessi risvolti a tutela del gettito in materia previdenziale, assicurativa e fiscale, e riveste altresì un carattere di assoluta preminenza nella salvaguardia della concorrenza e nei rapporti intrattenuti dal datore di lavoro con il sistema, pubblico e privato, nel quale esso opera.

Visto che a tal riguardo il 4/03/2016 è stato siglato un Protocollo d'Intesa tra l'Ispettorato Nazionale del

Sede istituzionale Palazzo Wedekind, piazza Colonna, 366 - 00187 Roma tel. **06 67799200**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Lavoro ed il Consiglio Nazionale dei Consulenti del Lavoro per il rilascio di specifica Asseverazione di Conformità dei rapporti di lavoro (di seguito definita ASSE.CO.), al fine di realizzare un sistema volto a garantire una maggiore efficienza del mercato del lavoro attraverso un'azione di contrasto al lavoro sommerso irregolare; in detto protocollo, ASSE.CO. è indicata come strumento di certificazione della regolarità aziendale in merito al rispetto della normativa in materia di lavoro minorile e c.d. "in nero", orario di lavoro, contratti collettivi, obblighi contributivi e pagamento delle retribuzioni, con riferimento ai rapporti di lavoro subordinato e parasubordinato instaurati dal datore di lavoro;

Ritenuto di valorizzare "ASSE.CO" quale strumento di attività di vigilanza, sia in ordine alla regolare costituzione e gestione dei rapporti di lavoro, anche qualora tale funzione interessi rapporti di lavoro instaurati nell'ambito delle attività imprenditoriali subordinate al rilascio di titoli di concessione o autorizzazione, nonché nell'ambito degli appalti di lavori, servizi e forniture;

Considerato che i contenuti, le forme e il riparto di compiti per ciascuna attività sono regolati dalla proposta di Protocollo di intesa per attuazione dell'ASSECO, trasmessa dalla Presidenza dell'Ordine Nazionale dei Consulenti del Lavoro prot. CGRTS-0037026-A-19/07/2023 alla Struttura Commissariale, all'interno dei quali sono indicate le modalità attuative;

Ravvisata, pertanto, l'opportunità di avviare un rapporto di collaborazione volto a favorire gli obiettivi sopra meglio precisati e legati alla riparazione e ricostruzione degli edifici privati danneggiati nei comuni della quattro Regioni interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 (Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria);

Ritenuto, quindi, necessario, per le ragioni suesposte, procedere all'approvazione del suddetto Protocollo in vista della sottoscrizione;

Preso atto che il citato protocollo non comporta riflessi diretti o indiretti di natura economica o patrimoniale e quindi non necessita, ai sensi dell'articolo 33 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, rubricato "Controllo della Corte dei conti" della sottoposizione al controllo preventivo della Corte dei Conti;

Visti:

- il D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023;
- la Legge n. 136 del 13/08/2010, art. 13 (Piano straordinario contro le mafie);
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30.06.2011;
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 68 del 05/03/1986, art. 3;
- la Legge n.241 del 07/08/1990 Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e s.m. e i.;

Sede istituzionale Palazzo Wedekind, piazza Colonna, 366 - 00187 Roma tel. **06 67799200**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

DECRETA

Articolo 1

Per le ragioni di cui in premessa, è approvato lo schema di Protocollo d'intesa tra il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 e il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro per l'utilizzo dell'ASSECO, allegato al presente decreto sotto la lettera a) per farne parte integrante e sostanziale.

Articolo 2

Il presente decreto è pubblicato, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione Amministrazione trasparente e comunicato a tutte le Stazioni Appaltanti dell'area del cratere del Sisma 2016.

Il Commissario straordinario
Sen. Avv. Guido Castelli

Sede istituzionale Palazzo Wedekind, piazza Colonna, 366 - 00187 Roma tel. **06 67799200**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it

SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA

TRA

Il Commissario straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli, nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, così come previsto all'art. 2 comma 2 del D. L. n. 3 dell'11 gennaio 2023 e registrato il 18 gennaio 2023 al n. 235 (di seguito Commissario Sisma 2016)

E

Il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro, con sede legale in Roma, Viale del Caravaggio n. 84, rappresentata dal dott. Rosario De Luca, domiciliato per la carica presso la sede legale, in qualità di Presidente

PREMESSO

- che, nell'ambito delle attività di ricostruzione e ripresa economica, la Struttura Commissariale Sisma 2016 ascrive anche la promozione e tutela della occupazione e della qualità delle condizioni di lavoro nei territori di riferimento delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- che il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro rappresenta la categoria dei Consulenti del Lavoro;
- che entrambe le parti hanno interesse a sviluppare l'attività di prevenzione e promozione della normativa in materia di lavoro e legislazione sociale;
- che, in un contesto socio-economico nel quale la responsabilità sociale dell'impresa è patrimonio della collettività e l'etica del lavoro un canone imprescindibile, la Struttura Commissariale Sisma 2016 e gli altri attori istituzionali (Regioni, USR e soggetti beneficiari degli interventi) sono chiamati ad individuare modalità di presidio della regolarità contributiva, anche individuando metodi sussidiari ed innovativi rispetto all'attività di controllo ed ispezione, tanto più in un territorio già interessato da problematiche di natura sociale ed economica di particolare gravità;
- che detto tema assume rilevanza sociale, per la tutela dei diritti dei lavoratori, ma anche per i connessi risvolti a tutela del gettito in materia previdenziale, assicurativa e fiscale,

e riveste altresì un carattere di assoluta preminenza nella salvaguardia della concorrenza e nei rapporti intrattenuti dal datore di lavoro con il sistema, pubblico e privato, nel quale esso opera;

VISTO

- Il protocollo di intesa siglato il 4/3/2016 tra l'Ispettorato Nazionale del Lavoro ed il Consiglio Nazionale dei Consulenti del Lavoro per il rilascio di specifica Asseverazione di Conformità dei rapporti di lavoro (di seguito definita ASSE.CO.), al fine di realizzare un sistema volto a garantire una maggiore efficienza del mercato del lavoro attraverso un'azione di contrasto al lavoro sommerso irregolare;
- Che in detto protocollo, ASSE.CO. è indicata come strumento di certificazione della regolarità aziendale con riguardo al rispetto della normativa in materia di lavoro minorile e c.d. in nero, orario di lavoro, contratti collettivi, obblighi contributivi e pagamento delle retribuzioni, con riferimento ai rapporti di lavoro subordinato e parasubordinato instaurati dal datore di lavoro;
- Il D.L. 9/2/2012 n. 5, ove, al fine di promuovere lo sviluppo del sistema produttivo e la competitività delle imprese, si dispone che gli enti di diritto pubblico, nell'ambito dei propri ordinamenti, confermino le attività di controllo di loro competenza ai principi e criteri direttivi ivi indicati, tra cui è previsto quello della proporzionalità dei controlli al rischio inerente all'attività controllata;

CONSIDERATO

- Che è intendimento delle parti rafforzare i processi di legalità nel territorio del cratere del Sisma 2016, supportando le aziende e il sistema imprenditoriale con tutti gli strumenti normativi disponibili, al fine di rilanciare e sviluppare l'economia locale;
- Che è intendimento della Struttura Commissariale Sisma 2016 valorizzare ASSE.CO. quale strumento di attività di vigilanza, sia in ordine alla regolare costituzione e gestione dei rapporti di lavoro anche qualora tale funzione interessi rapporti di lavoro instaurati nell'ambito delle attività imprenditoriali subordinate al rilascio di titoli di concessione o autorizzazione, nonché nell'ambito degli appalti di lavori, servizi e forniture;
- Che le aziende debbano, in ogni caso, rispettare la normativa vigente in tema di gestione delle risorse umane, e che la fede pubblica risulta maggiormente garantita ove, specie nei rapporti con la P.A., venga utilizzato uno strumento di certificazione della conformità alle norme e della regolarità retributiva e contributiva delle aziende medesime;

RITENUTO

- Che ASSE.CO. possa avere rilievo nell'ambito delle procedure di appalto della ricostruzione pubblica del sisma 2016, con riferimento all'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

TUTTO CIÒ PREMESSO SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE:

1. La Struttura Commissariale Sisma 2016 ed il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro, ritenendo l'ASSE.CO. strategica per le rispettive finalità, nell'ottica della promozione della legalità del lavoro nei territori di riferimento delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, si impegnano a divulgare il presente Protocollo di intesa tra i soggetti attuatori e beneficiari dei finanziamenti dedicati alla ricostruzione pubblica per il sisma stesso, al fine di avviare una sinergica collaborazione che favorisca nuove prospettive di sviluppo e di crescita del territorio, attraverso anche un sistema volontario di verifica dei rapporti di lavoro avviati dalle aziende aderenti;
2. Le parti concordano in ordine al fatto che il sostegno alla diffusione di ASSE.CO. possa fungere da importante leva per la germinazione di nuove prassi, per la diffusione della cultura della legalità e della trasparenza dei processi di lavoro e per lo sviluppo della concorrenza virtuosa tra le imprese;
3. La richiesta di asseverazione è libera e volontaria e può essere presentata da qualunque datore di lavoro attraverso la piattaforma telematica e con le modalità all'uopo previste, con l'assistenza, per come stabilito nel citato Protocollo d'Intesa con l'INL, da un consulente del lavoro, appositamente qualificato asseveratore, scelto tra quelli iscritti nell'apposito elenco tenuto e aggiornato dal Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro. Il consulente asseveratore garantirà la corretta e puntuale esecuzione della prestazione asseverativa qui convenuta. Il rapporto professionale verrà sottoscritto direttamente tra l'impresa richiedente e l'"Asseveratore" individuato, sollevando la Struttura Commissariale Sisma 2016 ed il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro da ogni responsabilità legata al processo asseverativo;
4. L'ASSE.CO. deve intendersi quale opportunità integrativa e non sostitutiva degli ordinari strumenti di controllo previsti dalla normativa vigente, che ha come obiettivo, proprio attraverso la sua funzione sussidiaria di esperti del settore, quello di sostenere processi di legalità all'interno delle imprese del cratere del sisma 2016;
5. La Struttura Commissariale Sisma 2016 ed il Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro si impegnano a promuovere iniziative comuni riguardanti la divulgazione dello strumento ASSE.CO. Le parti si impegnano inoltre a promuovere iniziative comuni volte alla divulgazione e promozione delle tematiche relative alle normative afferenti la gestione dei rapporti di lavoro, al fine di promuovere la crescita professionale ed in generale quella del sistema imprenditoriale dei territori di riferimento delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e

Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 Regione Marche;

6. Al fine precipuo di valorizzare la certificazione della regolarità retributiva e contributiva delle aziende, come sopra indicato, la Struttura Commissariale Sisma 2016, in esecuzione del presente accordo, si impegna a promuovere, nell'ambito delle procedure di scelta per l'aggiudicazione dei contratti di cui all'art. 1, D.lgs. n. 50/2016, bandite dalla struttura stessa e dai soggetti attuatori e beneficiari dei contributi per la ricostruzione pubblica del sisma 2016, un sistema premiante per le aziende che presentino l'asseverazione contributiva oggetto del presente accordo. Nello specifico, il RUP di ogni singolo procedimento potrà prevedere l'inserimento nel bando di gara, quale criterio premiante nel caso in cui due o più operatori economici dovessero ottenere lo stesso punteggio finale, il possesso della certificazione ASSE.CO. Inoltre il RUP potrà prevedere l'attribuzione di un punteggio premiante dell'offerta tecnica in formato tabellare pari a punti 2 nel caso di valutazione prevedente punteggio per offerta tecnica in misura pari o superiore ad 80/100, ovvero pari a punti 1 nel caso di valutazione prevedente punteggio per offerta tecnica in misura compresa tra 60/100 e 79/100, motivando il caso di non utilizzo di tale punteggio premiante.
7. Il presente accordo ha durata annuale, decorrente dalla data di sottoscrizione. Potrà essere rinnovato, previo assenso delle parti, in caso di proroga legislativa della gestione commissariale.

Letto, firmato e sottoscritto.

Roma,

Il Commissario Sisma 2016

Avv. Guido Castelli

Il Presidente del Consiglio Nazionale dell'Ordine dei Consulenti del Lavoro

Dott. Rosario De Luca
