



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

### **DECRETO N. 365 del 29 luglio 2022**

**Art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e art. 13-ter del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito in legge 25 febbraio 2022, n. 15. – Conferimento incarico di consulenza specialistica, di cui all’Avviso pubblico 10.03.2022, al Prof. Avv. Alfonso CELOTTO con decorrenza dal 1° agosto 2022.**

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14.02.2020, ai sensi dell'articolo 38 del decreto-legge n. 109 del 28.09.2018, confermato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29.12.2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 28.01.2021, al n. 201, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti in data 1 febbraio 2022, al n. 182;

**Visto** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni;

**Visto** l’art. 1, comma 449, della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, con cui è stato inserito il comma 4-sexies all’art. 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, a norma del quale lo stato di emergenza è prorogato al 31 dicembre 2022;

**Visto** l’art. 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato da ultimo dall’art. 1, comma 450, della citata legge n. 234 del 2021, con il quale, il termine della gestione straordinaria di cui all’art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2022, allo scopo di assicurare il proseguimento e l’accelerazione del processo di ricostruzione;

**Visto** il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, che all’art. 1, comma 2, lett. b), assegna complessivi 1,780 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 per attuare interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016, a carico delle risorse del Piano complementare al PNRR, individuando quali soggetti attuatori la Struttura tecnica di missione per il sisma dell’Aquila del 2009 e il Commissario Straordinario per la ricostruzione del sisma 2016;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

**Visto** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

**Visto** l’art. 13-ter del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito in legge 25 febbraio 2022, n. 15, ai sensi del quale “Al fine di assicurare il supporto ai procedimenti amministrativi di attuazione degli interventi da realizzare tramite le risorse del Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza nei territori interessati dagli eventi sismici del 2009 e del 2016, per gli investimenti previsti dall’articolo 1, comma 2, lettera b), numero 1, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, il Commissario straordinario del Governo di cui all’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, è autorizzato ad avvalersi, con decorrenza non anteriore al 1° marzo 2022 e fino al 31 dicembre 2022, di un contingente massimo di otto esperti, di comprovata qualificazione professionale nelle materie oggetto degli interventi, per un importo massimo onnicomprensivo di 106.000 euro lordi annui per singolo incarico. Gli incarichi di cui al presente comma sono conferiti ai sensi dell’articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e con le modalità di cui all’articolo 1 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. Ai relativi oneri, nel limite di spesa complessivo di 2,5 milioni di euro per l’anno 2022, si provvede ai sensi del comma 3”, a valere “sulle risorse di cui all’articolo 43-bis, comma 2, secondo periodo, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233” (fondi Camera dei Deputati);

**Visto** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”, in particolare l’articolo 7, comma 6, il quale prevede che le Amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei requisiti di legittimità ivi elencati;

**Vista** l’ordinanza commissariale 9 aprile 2021, n. 115, recante “Organizzazione della Struttura centrale del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”;

**Vista** la nota prot. CGRTS 54536 del 30 settembre 2021 con la quale è stato trasmesso al Ministero dell’Economia e delle Finanze il provvedimento di individuazione e di approvazione dei programmi unitari di intervento, relativo ai programmi e agli interventi inseriti nel Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR per i territori colpiti dal sisma del 2009 e del 2016, approvati in pari data dalla Cabina di coordinamento integrata di cui all’art. 14-bis del decreto-legge n. 77 del 2021;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

**Richiamato** il proprio decreto n. 148 del 10 marzo 2022, con il quale è stata indetta una selezione pubblica comparativa per l'individuazione di otto esperti cui affidare l'incarico di consulenza specialistica per il supporto all'attuazione degli interventi da realizzare tramite le risorse del Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza nei territori interessati dagli eventi sismici del 2009 e del 2016, per gli investimenti previsti dall'articolo 1, comma 2, lettera b), numero 1, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101”.

### **Dato atto che:**

-in data 10 marzo 2022 è stato pubblicato sul sito istituzionale della Struttura commissariale l'Avviso pubblico avente ad oggetto “*Avviso pubblico per l'individuazione di otto esperti cui affidare l'incarico di consulenza specialistica per il supporto all'attuazione degli interventi da realizzare tramite le risorse del Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza nei territori interessati dagli eventi sismici del 2009 e del 2016, per gli investimenti previsti dall'articolo 1, comma 2, lettera b), numero 1, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101*”.

- l'Avviso in parola indicava molteplici e differenziati ambiti della consulenza, sia per le competenze tecniche sia per quelle economiche, organizzative ed amministrative, in relazione alle esigenze di supporto e coordinamento del Commissario Straordinario, e che, pertanto, è stato necessario individuare profili idonei a ricoprire i diversi ambiti di attività in relazione alle specifiche esigenze per l'attuazione dei suddetti interventi;

- nell'ambito dell'espletamento dell'incarico venivano incluse, a titolo esemplificativo e non esaustivo, anche funzioni di elaborazione e presentazione di schemi di provvedimenti amministrativi e di qualunque altro atto avente natura decisionale e rientrante nella competenza *ratione materiae* del Commissario Straordinario nell'ambito del Fondo complementare al PNRR, ovvero l'elaborazione e la presentazione di proposte propedeutiche all'assunzione di specifiche determinazioni di competenza del Commissario Straordinario nella sua qualità di soggetto attuatore degli interventi da realizzare.

- agli esperti saranno affidate anche funzioni di supporto per il coordinamento di tutte le attività attuative delle linee d'intervento e quelle necessarie per il rispetto delle *milestone* per le stesse stabilite, assumendo anche la responsabilità della corretta ed efficace attuazione dei relativi singoli processi;

- entro il termine di scadenza per la presentazione delle candidature sono pervenute n. 100 istanze di partecipazione;

- le candidature sono state preliminarmente vagliate dal dirigente del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità e ritenute ricevibili in numero 86 in quanto predisposte in conformità all'Avviso e, pertanto, sono state rimesse all'attenzione del Commissario Straordinario ai fini della



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

individuazione dei candidati in possesso dei requisiti ritenuti maggiormente idonei per il conferimento dei relativi incarichi;

**Vista** la domanda presentata dal Prof. Avv. Alfonso CELOTTO, Professore Ordinario di diritto costituzionale nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi "Roma Tre";

**Dato atto** che, il Commissario straordinario, a seguito della valutazione comparativa dei *curricula* pervenuti, delle concrete esperienze maturate da ciascun candidato ed in riferimento alla molteplicità delle materie oggetto degli interventi del Piano complementare ed alla necessità di creare un forte coordinamento tra i due Soggetti Attuatori per il sisma 2016 e per il sisma 2009, nonché con gli interventi della ricostruzione, ha ritenuto che il Prof. Avv. Alfonso CELOTTO sia in possesso dei requisiti necessari ai fini del conferimento dell'incarico, avendo una specifica ed elevata professionalità e competenza, maturate attraverso gli studi, una pluriennale collaborazione accademica nonché comprovate e specialistiche esperienze nello svolgimento di significative funzioni nell'ambito della pubblica amministrazione, non altrettanto rinvenibili nei *curricula* degli altri candidati;

**Ritenuto**, per tutto quanto sopra riportato, di dover individuare nel Prof. Avv. Alfonso CELOTTO il candidato cui conferire l'incarico di esperto per la consulenza specialistica di cui al citato Avviso pubblico del 10.03.2022, per il supporto all'attuazione degli interventi da realizzare tramite le risorse del Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza nei territori interessati dagli eventi sismici del 2009 e del 2016, per gli investimenti previsti dall'art. 1, comma 2, lettera b), numero 1, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101", anche in ragione dell'esperienza diretta acquisita e riconosciuta professionalità nello svolgimento di alti incarichi istituzionali;

**Ritenuto**, altresì, che per la competenza e l'esperienza possedute, il Prof. Avv. Alfonso CELOTTO possa assicurare al Commissario straordinario il supporto finalizzato all'attività di *auditing* riferita ai processi amministrativi posti in essere nell'attuazione del Piano complementare sisma 2009 e 2016 e alla cura degli atti relativi agli interventi ivi previsti, con particolare riguardo alle misure e procedure di accelerazione e di semplificazione nonché a quelle relative al rafforzamento della capacità amministrativa dei soggetti responsabili degli interventi e alle procedure finanziarie previste, al fine di consentire una corretta ed efficace realizzazione delle attività nel rispetto dei cronoprogrammi

**Acquisita** la dichiarazione di insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse e di cause di inconfiribilità e incompatibilità ai sensi del decreto legislativo n. 39 del 2013 ed, altresì, la dichiarazione relativa alla normativa concernente il limite massimo per emolumenti o retribuzioni di cui all'art. 23-ter del DL 201/2011, convertito con modificazioni dalla L. 214/2011, art. 1, commi 471 e ss. L. 147/2013 e art. 13 DL 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 89/2014, inviata dal Prof. Avv. Alfonso CELOTTO con nota acquisita al prot. n. CGRTS n. 8339 del 25/7/2022;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

**Ritenuto** di conferire al Prof. Avv. Alfonso CELOTTO l'incarico in argomento a decorre dal 1° agosto 2022 e fino al 31 dicembre 2022, data di conclusione della gestione commissariale e che, in caso di proroga della gestione straordinaria prevista dalla normativa di competenza, il Commissario Straordinario può valutare la necessità, ai sensi del medesimo art. 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001 e dell'art. 1, comma 2, del decreto-legge n. 80 del 2021, di prorogare l'incarico di consulenza, al fine di completare i progetti e le attività affidate all'esperto, in relazione all'attuazione del Piano complementare al PNRR e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026;

**Tenuto conto** della disposizione prevista dall'art.13-ter, del decreto-legge n. 30 dicembre 2021, n. 228, che stabilisce per tali incarichi l'importo massimo onnicomprensivo di € 106.000,00 (centoseimila/00 euro) al lordo degli oneri fiscali e previdenziali e dell'IVA, ed al netto delle spese sostenute per lo svolgimento della prestazione consulenziale, da rimborsare dietro presentazione di idonea documentazione, secondo quanto previsto in materia di missioni dalle disposizioni vigenti per il personale della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", e in particolare l'articolo 2, comma 3, che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

**Visto** l'art. 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, che indica gli obblighi di pubblicazione degli incarichi di collaborazione e consulenza da parte delle pubbliche amministrazioni;

**Visto** l'art. 33 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, rubricato "Controllo della Corte dei conti" il quale stabilisce che sono sottoposti al controllo preventivo della Corte dei conti i provvedimenti di natura regolatoria ed organizzativa, ad esclusione di quelli di natura gestionale, adottati dal Commissario Straordinario;

**Considerato che** con Decreto commissariale n. 289, del 16 giugno 2022, si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, e che tale documento è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;

**Preso atto** che, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013;

**Visto** il parere rilasciato dal competente funzionario del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità attestante la copertura finanziaria della spesa prevista nel presente atto;





## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

### DECRETA

#### Articolo 1

##### (Oggetto e durata dell'incarico)

1. Al Prof. Avv. Alfonso CELOTTO è conferito l'incarico di esperto per la consulenza specialistica di cui al citato Avviso pubblico del 10.03.2022, per il supporto all'attuazione degli interventi da realizzare tramite le risorse del Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza nei territori interessati dagli eventi sismici del 2009 e del 2016, per gli investimenti previsti dall'art. 1, comma 2, lettera b), numero 1, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101" presso la Struttura del Commissario Straordinario, a decorrere dal 1° agosto 2022 e sino al 31 dicembre 2022.
2. L'incarico consiste nel supportare il Commissario straordinario fornendo una consulenza specialistica finalizzata all'attività di *auditing* riferita ai processi amministrativi posti in essere nell'attuazione del Piano complementare sisma 2009 e 2016 e alla cura degli atti relativi agli interventi ivi previsti, con particolare riguardo alle misure e procedure di accelerazione e di semplificazione nonché a quelle relative al rafforzamento della capacità amministrativa dei soggetti responsabili degli interventi e alle procedure finanziarie previste, al fine di consentire una corretta ed efficace realizzazione delle attività nel rispetto dei cronoprogrammi
3. L'esperto dovrà fornire personalmente la prestazione pattuita in piena autonomia, senza vincolo di subordinazione, fatto salvo il necessario coordinamento con il Commissario Straordinario, garantendo il raccordo, in particolare, con la *governance* della Struttura tecnica di missione sisma 2009.
4. Il luogo di svolgimento delle attività sarà presso lo studio/sede dell'esperto nonché nell'ambito dei locali della Struttura commissariale o nel corso di riunioni o incontri presso terzi, secondo le necessità di volta in volta previste, allo scopo di meglio conseguire gli obiettivi connessi alla prestazione.

#### Articolo 2

##### (Compenso)

1. Per lo svolgimento dell'incarico, al Prof. Avv. Alfonso CELOTTO è riconosciuto un compenso annuale pari a € 106.000,00 (*centoseimila/00*) onnicomprensivi. Per l'anno 2022 la spesa complessiva sarà pari a € 44.166,66 (*quarantaquattromilacentosessantasei/66*) corrispondente al compenso mensile di € 8.833,33 (*ottomilaottocentotrentatre/33*) Il compenso annuo costituisce limite massimo di spesa e si intende al lordo degli oneri fiscali (IVA compresa) e previdenziali.

---

**Sede istituzionale** Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

**Sede operativa Roma** Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

**Sede operativa Rieti** Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneSisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

2. Il compenso di cui al comma 1 sarà liquidato in rate bimestrali posticipate, previa presentazione al Commissario Straordinario di una relazione sulle attività svolte e i prodotti realizzati nel corso del relativo bimestre di riferimento.
3. All'esperto saranno rimborsate le spese sostenute per lo svolgimento della prestazione, dietro presentazione di idonea documentazione, secondo quanto previsto in materia di missioni dalle disposizioni vigenti per il personale e i consulenti della Presidenza del Consiglio dei ministri.
4. La spesa relativa al presente incarico, finanziata ai sensi dell'art. 13-ter, comma 3, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito in legge 25 febbraio 2022, n. 15, graverà sulla contabilità speciale intestata al Commissario, di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.

### **Articolo 3**

#### **(Decadenza)**

1. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, concernente "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici*", il Prof. Avv. Alfonso CELOTTO dovrà considerarsi decaduto dall'incarico di esperto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal sopracitato decreto.

Il presente atto è pubblicato sul sito internet del Commissario Straordinario - sezione Amministrazione trasparente.

Il Commissario Straordinario

*On. Avv. Giovanni Legnini*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Settore operativo affari generali e interventi di ricostruzione

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SU DECRETI COMMISSARIALI:**

“Art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e art. 13-ter del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito in legge 25 febbraio 2022, n. 15. – Conferimento incarico di consulenza specialistica, di cui all’Avviso pubblico 10.03.2022, al Prof. Avv. Alfonso CELOTTO con decorrenza dal 1° agosto 2022”.

**ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA**

Si attesta che la spesa **€ 44.166,66, compresi gli oneri di legge**, di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 29.07.2022

Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità  
Rag. Emilio Desideri



Firmato digitalmente da:  
**DESIDERI EMILIO**  
Firmato il 29/07/2022 17:44  
Seriale Certificato: 309591  
Valido dal 09/04/2021 al 09/04/2024  
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA