



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO N. 447 del 28 settembre 2022

Istituzione gruppo di lavoro permanente a supporto dei sub-commissari e dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato alla Corte dei conti in data 28/01/2021 al n. 201 e con DPCM del 10 gennaio 2022, registrato alla Corte dei conti in data 01/02/2022 al n. 182;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

Visto l'art. 4, comma 3, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 il quale stabilisce che *"al Commissario straordinario è intestata apposita contabilità speciale aperta presso la tesoreria statale su cui sono assegnate le risorse destinate al finanziamento degli interventi di riparazione, ripristino e ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, realizzazione di strutture temporanee nonché alle spese di funzionamento e alle spese per l'assistenza alla popolazione"*;

Visto l'art. 1, comma 449, della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, con il quale è stato aggiunto il comma 4-sexies all'art. 1 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2022;

Visto l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'art. 1, comma 450, della citata legge n. 234 del 2021, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2022 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Visto il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, convertito con modificazioni con la legge 11 settembre 2020, n. 120, in particolare l’articolo 11, comma 2, il quale attribuisce al Commissario straordinario il compito di individuare con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall’articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo n. 159 del 2011, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo n.42 del 2004, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea; per il coordinamento e la realizzazione degli interventi e delle opere di cui al presente comma, il Commissario straordinario può nominare fino a due sub-Commissari, responsabili di uno o più interventi;

Visti il decreto in data 15 gennaio 2021 n. 3, e i decreti in data 18 gennaio 2021, n. 7 e n.8, con cui il Commissario ha rispettivamente nominato i sub Commissari e gli esperti per il supporto e la consulenza al Commissario straordinario per tutte le attività connesse alla realizzazione degli interventi di cui al richiamato articolo 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020;

Visto, in particolare, l’articolo 18 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 il quale stabilisce che il Commissario Straordinario si avvale dell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.A. (di seguito “Invitalia”) per le attività di cui all’articolo 55-bis del D.L. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito con modificazioni dalla L. 24 marzo 2012, n. 27, ivi incluse le attività di Centrale di Committenza e di committenza ausiliaria di cui agli articoli 3, comma 1, lettere l) ed m), 37 e 39 del Codice dei Contratti Pubblici;

Visto il disciplinare operativo tra il Commissario Straordinario e Invitalia stipulato in data 30 luglio 2021;

Vista l’Ordinanza n.101 del 30 aprile 2020 recante “*individuazione dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ai sensi dell’art. 3-bis del decreto legge 123 del 2016*”;

Vista l’Ordinanza n. 110 del 21 novembre 2020 recante “*Indirizzi per l’esercizio dei poteri commissariali di cui all’articolo 11, comma 2, del decreto legge n. 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120*”;

Vista l’Ordinanza n.114 del 9 aprile 2021 recante “*Disposizioni di modifica e integrazione delle ordinanze vigenti in materia di ricostruzione privata e pubblica e disciplina degli interventi a favore delle micro, piccole e medie imprese nelle zone colpite dagli eventi sismici ai sensi dell’art. 24 del decreto legge 24 agosto 2016, n. 189*”;

Sede istituzionale Roma Palazzo Wedekind, Piazza Colonna, 366 - 00187 Roma

Sedi operative Roma Palazzo Valentini, Via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Considerato che ai fini del presente decreto i territori maggiormente colpiti dagli eventi sismici succedutisi a partire dal 24 agosto 2016, nell'ambito della citata ordinanza n.101 del 2020 sono identificati in quelli dei comuni di Amatrice, Accumoli, Arquata del Tronto, Castelsantangelo sul Nera, Norcia (frazioni), Visso, Camerino, Campotosto, Preci, Montegallo, Ussita, Muccia, Castelli;

Considerato che la ricostruzione dei territori nei suddetti comuni, in presenza di elevato livello di distruzione delle abitazioni e delle infrastrutture, ha comportato la necessità, con l'assenso delle regioni interessate, di porre in essere misure normative specifiche, mediante l'approvazione di ordinanze speciali, per garantire una maggiore semplificazione e velocizzazione delle procedure sottese al rilascio dei contributi per la ricostruzione privata, nonché per accelerare le procedure finalizzate alla realizzazione delle opere pubbliche indispensabili al rilancio della vita sociale ed economica della cittadinanza;

Rilevato che tali misure, pur avendo condotto evidenti miglioramenti in termini di accelerazione dei processi tecnici e amministrativi, non sono state sufficienti a garantire uniformità di risultati su tutti i territori interessati;

Considerato come, in particolare, si registri una evidente differenza tra i risultati attesi in relazione alla suddetta produzione normativa ed il ritorno in termini di cantieri ad oggi avviati e conclusi, pur in presenza di un costante impegno delle istituzioni interessate per dare concreta attuazione ai citati provvedimenti;

Ritenuto che ricorra, pertanto, la necessità di condividere e mettere a sistema le *best practices* registrate nella fase di attuazione delle Ordinanze speciali attraverso una struttura centrale di supporto composta da professionalità, aggiuntive rispetto a quelle attribuite, che possano espletare tale funzione nei seguenti ambiti:

- a) Attività di consulenza sulle questioni giuridico-amministrative di particolare complessità, con specifico riferimento alle materie attinenti alle interferenze tra la ricostruzione pubblica e privata, all'attuazione degli interventi sugli aggregati, all'attività di rimozione delle macerie, nonché sull'interpretazione della normativa della ricostruzione privata e relativa alle procedure di affidamento degli appalti di lavori e servizi per la ricostruzione degli edifici pubblici danneggiati dal sisma
- b) Attività di supporto tecnico-amministrativo, da espletarsi direttamente sul territorio dei comuni maggiormente colpiti individuati in premessa, nell'ambito delle medesime materie di cui alla precedente lettera a), per ogni necessario raccordo tra gli uffici comunali e regionali e le istanze dei cittadini, professionisti ed imprese operanti nell'ambito della ricostruzione privata

Sede istituzionale Roma Palazzo Wedekind, Piazza Colonna, 366 - 00187 Roma

Sedi operative Roma Palazzo Valentini, Via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Ritenuto, altresì opportuno, con riferimento alle funzioni di cui alla precedente lettera b), dotare i Sub Commissari di una o due risorse professionali per ognuno dei comuni interessati;

Visto, in particolare, il terzo comma dell'articolo 3 dell'Ordinanza n. 114 del 9 aprile 2021 il quale stabilisce che: *"Per il monitoraggio ed il supporto dei processi tecnici e amministrativi di attuazione degli interventi previsti dalle ordinanze commissariali in deroga, i soggetti attuatori possono avvalersi di professionalità qualificate individuate, anche su proposta dei sub commissari, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 6, comma 1, secondo periodo, dell'ordinanza n. 110 del 2020, anche attingendo agli elenchi di cui al comma 1. Agli stessi elenchi possono attingere i sub commissari per la nomina di figure professionali di supporto alle attività di propria competenza";*

Visto il comma 3 dell'art. 2 dell'Ordinanza commissariale n. 123 del 2021, che espressamente recita: *"3. Per le finalità di cui al comma 2, con riferimento ai centri o nuclei storici totalmente o in gran parte distrutti, nei comuni ricompresi nell'elenco di cui all'ordinanza n.101 del 30 aprile 2020, i Sindaci, anche sulla scorta di quanto previsto nel PSR o negli altri atti programmatori ove adottati ed in coerenza con quanto disposto nelle ordinanze speciali, provvedono a comunicare al Commissario straordinario ed agli USR, entro il 28 febbraio 2022: a) i tempi di conclusione delle perimetrazioni degli aggregati edilizi di cui all'art.16 dell'ordinanza n.19 del 2017; b) l'individuazione degli edifici e degli aggregati danneggiati, per i quali non sussistono motivi ostativi per la redazione dei progetti degli interventi di riparazione o ricostruzione e le azioni volte al superamento di ogni eventuale criticità; c) L'individuazione degli ostacoli di cantierizzazione e di ogni altra interferenza con la ricostruzione pubblica nonché la definizione delle conseguenti soluzioni operative;"*

Considerato che la citata disposizione è risultata in gran parte disattesa dai comuni interessati e che risulta indispensabile individuare modalità operative che siano funzionali a fornire maggiori certezze in termini di programmazione degli interventi nei centri storici, con particolare riferimento all'iter di perimetrazione, progettazione e realizzazione degli aggregati edilizi;

Considerato che ai sub Commissari è attribuito il coordinamento degli interventi oggetto di ordinanza speciale in ossequio ad un cronoprogramma delle attività, che dovrà necessariamente integrarsi con il cronoprogramma della ricostruzione privata in coerenza con le previsioni contenute nel citato comma 3 dell'art. 2 dell'Ordinanza commissariale n. 123 del 2021, in sinergia con gli Uffici speciali competenti e con l'ausilio dei costituendi gruppi di lavoro e delle professionalità di cui gli stessi sono composti;

Viste le convenzioni con Invitalia S.p.A. e Fintecna S.p.A. di cui all'Ordinanza commissariale n. 125 del 10 febbraio 2022, che trovano copertura finanziaria sul fondo di cui all'articolo 4, comma 3, decreto legge n. 189 del 2016, sulle risorse di cui al decreto legge n. 189 del 2016, articolo 50, comma

Sede istituzionale Roma Palazzo Wedekind, Piazza Colonna, 366 - 00187 Roma

Sedi operative Roma Palazzo Valentini, Via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

8 e comma 9-quater, introdotto dall'articolo 57, comma 3-quinquies, del richiamato decreto legge n. 104 del 2020;

Ritenuto, pertanto, che le professionalità necessarie al raggiungimento degli obiettivi in precedenza declinati possano essere individuate, con il raccordo con i Sub Commissari, tra:

- a) le risorse a disposizione del Commissario straordinario in forza delle convenzioni in essere con Invitalia SpA e Fintecna SpA, nei limiti della spesa prevista in ciascuna convenzione;
- b) i dipendenti, collaboratori ed esperti della struttura commissariale;
- c) previa intesa con gli Uffici speciali per la ricostruzione, il personale in servizio presso gli stessi;

Considerato che con Decreto commissariale n. 289 del 16 giugno 2022 si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, e che tale documento è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;

Preso atto che, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013;

tutto ciò premesso

D E C R E T A

Art 1

(struttura di supporto ai Sub Commissari)

1. Ferme restando le attribuzioni ed i compiti assegnati dalla vigente normativa e dalle ordinanze commissariali agli Uffici speciali per la Ricostruzione, per le finalità di cui alle premesse del presente provvedimento è istituito un gruppo di lavoro permanente a supporto dei sub-commissari e dei comuni maggiormente colpiti, che espletterà le proprie funzioni, nell'ambito di quelle di stretta pertinenza del Commissario e dei Sub Commissari relative alla ricostruzione privata, nei due seguenti ambiti di attività:
 - a) consulenza sulle questioni giuridico-amministrative di particolare complessità, con specifico riferimento alle materie attinenti alle interferenze tra la ricostruzione pubblica e

Sede istituzionale Roma Palazzo Wedekind, Piazza Colonna, 366 - 00187 Roma

Sedi operative Roma Palazzo Valentini, Via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

privata, all'attuazione degli interventi sugli aggregati, all'attività di rimozione delle macerie, all'interpretazione della normativa della ricostruzione privata e relativa alle procedure di affidamento degli appalti di lavori e servizi per la ricostruzione degli edifici pubblici danneggiati dal sisma, nonché attinenti alle questioni di natura urbanistica e pianificatoria strettamente connesse alle procedure di ricostruzione degli edifici privati;

- b) supporto tecnico-amministrativo, con la funzione di operare direttamente nei comuni maggiormente colpiti individuati in premessa, nelle medesime materie di cui alla precedente lettera a), per ogni necessario raccordo tra gli uffici comunali e regionali e le istanze dei cittadini, professionisti ed imprese operanti nell'ambito della ricostruzione privata.
2. Sono componenti del gruppo di lavoro relativo all'ambito di cui alla lettera a) del comma 1, il Dott. Francesco Perrone (esperto), con funzioni di coordinatore, gli esperti della struttura commissariale D.ssa Antonella Nicotra, Avv. Valentina Sessa, D.ssa Eliana Marcantonio, ed i funzionari Dott. Matteo Pasquali, Arch. Chiara Santoro; le funzioni di Segreteria Tecnica sono assicurate dalla D.ssa Federica Di Pietro in stretto raccordo con il Capo della Segreteria Tecnica del Commissario; oltre ad una figura tecnica che sarà individuata dal Commissario straordinario nell'ambito dei funzionari, collaboratori ed esperti della struttura commissariale.
3. Il gruppo di lavoro di cui alla lettera b) del comma 1, è articolato per ognuno dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici, previa apposita istanza formulata dai medesimi enti locali, da professionalità individuate dal Commissario, su proposta dei Sub-commissari, nell'ambito:
 - a) delle risorse a disposizione del Commissario straordinario in forza delle convenzioni in essere con Invitalia SpA e Fintecna SpA, nei limiti della spesa prevista in ciascuna convenzione;
 - b) dei collaboratori ed esperti della struttura commissariale;
 - c) del personale degli Uffici speciali per la ricostruzione, previa intesa con gli stessi.
4. A seguito dell'istanza formulata dai comuni, di cui al precedente comma, il Commissario provvede all'avvio dell'attività di supporto con proprio decreto.
5. Ai componenti del gruppo di lavoro individuati tra i funzionari, collaboratori ed esperti della struttura commissariale non spettano ulteriori compensi per le funzioni svolte salvo il rimborso delle spese sostenute per trasferte nei limiti previsti dalla normativa vigente.
6. Con successivo provvedimento commissariale l'elenco dei comuni interessati dalle attività di cui al presente decreto, così come individuati in premessa, potrà essere integrato con ulteriori Enti locali che ne facciano espressa richiesta, valutate le esigenze espresse.

Sede istituzionale Roma Palazzo Wedekind, Piazza Colonna, 366 - 00187 Roma

Sedi operative Roma Palazzo Valentini, Via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Art 2

(cronogrammi della ricostruzione privata)

1. I Sub Commissari, con l'ausilio dei gruppi di lavoro di cui all'art. 1, supportano i comuni maggiormente colpiti, di cui in premessa, per l'attuazione degli adempimenti previsti dal comma 3 dell'art.1 dell'Ordinanza commissariale n. 123 del 2021, concernenti la definizione e predisposizione del cronoprogramma della ricostruzione privata, nonché del cronoprogramma attuativo delle ordinanze speciali.
2. L'attività di cui al precedente comma è svolta in stretta sinergia con gli Uffici speciali territorialmente competenti.

Art 3

(professionalità a supporto dei sub commissari)

1. I Sub Commissari per le finalità di cui ai precedenti articoli, possono avvalersi, anche delegandoli a partecipare ai gruppi di lavoro, delle professionalità di supporto di cui all'art.4, comma 4, dell'Ordinanza n. 110 del 21 novembre 2020.

Il presente decreto non comporta oneri aggiuntivi a carico delle risorse assegnate al Commissario straordinario.

Il presente decreto è pubblicato ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n 33 e ss.mm.ii. sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Commissario Straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini