



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO n. 436 del 23 Settembre 2022

Approvazione del regolamento di attuazione di cui al Decreto n. 257 del 10 giugno 2021 istitutivo del Gruppo di lavoro “Legalità”. Definizione delle modalità e procedure di verifica a campione ai fini dell’attivazione del procedimento di accertamento delle violazioni degli obblighi a carico dei professionisti iscritti all’Elenco speciale dei professionisti istituito dall’art. 34 del decreto legge n. 189 del 2016 e ss.mm.ii..

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall’evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato ai sensi dell’articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28 settembre 2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 29 dicembre 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201, e successivamente prorogato per l’anno 2022 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 10 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti il 1 febbraio 2022 al n. 182;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

Visto l’art. 1, comma 449, della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, con il quale è stato aggiunto il comma 4-sexies all’art. 1 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2022;

Visto l’art. 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall’art. 1, comma 450, della citata legge n. 234 del 2021, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l’accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

2022 il termine di gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189;

Visto l'art. 34 del citato decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, il quale dispone che *“al fine di assicurare la massima trasparenza nel conferimento degli incarichi di progettazione e direzione dei lavori è istituito un elenco speciale dei professionisti abilitati, di seguito denominato “Elenco speciale”, prevedendo altresì che “i soggetti privati conferiscono gli incarichi per la ricostruzione o riparazione e ripristino degli immobili danneggiati dagli eventi sismici esclusivamente a professionisti iscritti nell’elenco di cui al comma 1”.*

Considerato che l'Ordinanza commissariale n. 12 del 9 gennaio 2017, attuativa delle disposizioni contenute nel citato art. 34 del D.L. 189/2016, subordina l'iscrizione al suddetto Elenco speciale alla sussistenza di requisiti di qualificazione ivi puntualmente indicati, il cui possesso soggettivo deve essere attestato dal professionista interessato, al momento della presentazione della relativa istanza di ammissione, attraverso apposita autodichiarazione resa nei modi e nelle forme di cui agli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000;

Considerato altresì che, in virtù della previsione contenuta nell'art. 5 della citata Ordinanza commissariale n. 12/2017 al Commissario straordinario è attribuito il compito di *“curare la formazione e l’aggiornamento periodico del predetto Elenco speciale sulla base delle informazioni fornite dai professionisti e dei dati emergenti dall’attività di verifica effettuata su quanto dichiarato”,* nonché, qualora all'esito del suddetto controllo sia accertata l'assenza o la perdita sopravvenuta di uno dei requisiti autodichiarati al momento dell'iscrizione, di provvedere alle relative cancellazioni dall'Elenco speciale;

Vista l'Ordinanza commissariale n. 52 del 28 marzo 2018 che disciplina il procedimento di accertamento delle violazioni degli obblighi a carico dei professionisti iscritti nell'Elenco speciale di cui al citato art. 34, ed in particolare l'art. 1 il quale descrive analiticamente l'iter procedimentale finalizzato alla cancellazione del professionista nei cui confronti sia riscontrata la carenza, originaria



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

o sopravvenuta, delle condizioni di legittimazione richieste ai fini della permanenza nel citato Elenco;

Visto il Decreto commissariale n. 257 del 10 giugno 2021 con il quale, in attuazione dell'art. 2, comma 9, dell'Ordinanza commissariale n. 115 del 9 aprile 2021, è stato istituito il Gruppo di lavoro "Legalità", con lo scopo di rafforzare l'attività di controllo nei confronti non solo delle imprese iscritte nell'Anagrafe degli esecutori di cui all'art. 30 del citato decreto legge n. 189/2016, ma anche degli operatori professionali che risultano titolari di contratti di prestazione d'opera intellettuale in favore di committenti privati, nell'ottica di assicurare una capillare e puntuale verifica della legittimità di tutte le fasi del processo di ricostruzione privata;

Considerato che nel suddetto decreto istitutivo è stata ravvisata la necessità di introdurre a regime un sistema di controlli a campione (fatte salve diverse esigenze che giustifichino la necessità di procedere a verifiche mirate) aventi ad oggetto la veridicità e perdurante validità delle dichiarazioni rese in sede di iscrizione, eseguiti con cadenza trimestrale, subordinandone la concreta operatività all'emanazione di un regolamento attuativo diretto alla preventiva individuazione della quota percentuale di operatori da sottoporre a verifica, nonché alla definizione dei criteri di selezione del campione e della procedura di estrazione dei singoli professionisti oggetto di controllo;

Preso atto che il sopra menzionato Gruppo di lavoro "Legalità" ha esaminato, nella seduta del 10 dicembre 2021, la proposta di regolamento attuativo predisposta dalla Struttura commissariale, condividendone ed approvandone i contenuti;

Preso atto, altresì, che il medesimo documento è stato sottoposto all'attenzione dell'Osservatorio Tecnico della ricostruzione post-sisma, istituito con Decreto commissariale n. 59 del 8 febbraio 2021 ai sensi dell'Ordinanza commissariale n. 108 del 10 ottobre 2020, in occasione della terza seduta svoltasi il 2 febbraio 2022, ed approvato senza osservazioni dai presenti, come risulta dal verbale all'uopo redatto ed approvato nella seduta del 15 marzo 2022;

Considerato che con Decreto commissariale n. 289 del 16 giugno 2022, si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, e che tale documento



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;

Preso atto che, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013;

Tutto quanto in premessa,

DECRETA

Art. 1

Approvazione del regolamento attuativo

E' approvato, d'intesa con la Struttura di Missione, Prevenzione e Contrasto Antimafia Sisma, il regolamento di attuazione, volto a definire le modalità e procedure di verifica a campione ai fini dell'attivazione del procedimento di accertamento delle violazioni degli obblighi a carico degli operatori iscritti all'Elenco speciale dei professionisti, che, allegato al presente decreto, ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Art. 2

Analisi e monitoraggio degli esiti dell'attività di controllo a campione

Sarà eseguita, con cadenza semestrale, un'attività volta al monitoraggio e all'analisi degli esiti dell'attività di controllo effettuata, anche al fine di rilevare eventuali criticità nell'ambito della procedura così delineata, e, laddove necessario, individuare misure correttive adeguate in funzione di una più incisiva azione di contrasto ai fenomeni di illegalità di volta in volta riscontrati.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Art. 3

Pubblicazione sul sito istituzionale del Commissario Straordinario

Il presente decreto è pubblicato ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n 33 e ss.mm.ii. sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione “Amministrazione trasparente”.

Il Dirigente del Servizio Tecnico per
gli interventi di ricostruzione
Ing. Francesca Pazzaglia

Il Commissario straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Allegato al Decreto n. 436 del 23 settembre 2022

Regolamento di attuazione di cui al Decreto n. 257 del 10 giugno 2021 istitutivo del Gruppo di lavoro “Legalità”. Definizione delle modalità e procedure di verifica a campione ai fini dell’attivazione del procedimento di accertamento delle violazioni degli obblighi a carico dei professionisti iscritti all’Elenco speciale dei professionisti istituito dall’art. 34 del decreto legge n. 189 del 2016 e ss.mm.ii.

Premesso che con il presente regolamento si intende disciplinare le concrete modalità di esecuzione delle verifiche a campione in ordine alla sussistenza dei requisiti di qualificazione previsti dall’art. 4, comma 4, dell’Ordinanza commissariale n. 12 del 9 gennaio 2017 e ss.mm.ii., ai fini dell’iscrizione all’Elenco speciale dei professionisti, il cui possesso è attestato dagli operatori professionali mediante dichiarazione resa ai sensi del D.P.R. 445/2000 in sede di presentazione della relativa istanza di ammissione;

Considerato che, per quanto attiene ai requisiti di cui alle lettere c) e d) del citato art. 4, comma 4, dell’Ordinanza commissariale n. 12/2017, autodichiarati dagli operatori appartenenti alla categoria soggettiva “*professionisti individuali*”, le Terze Linee Guida adottate nella seduta dell’8 marzo 2018 del Comitato di Coordinamento di cui all’art. 203, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, hanno previsto la possibilità che il Commissario Straordinario si avvalga del supporto della Struttura di Missione, Prevenzione e Contrasto Antimafia Sisma ai fini del controllo della veridicità e perdurante validità delle attestazioni prodotte, subordinandone la concreta attuazione alla sottoscrizione di apposita Intesa tra le medesime parti;

Preso atto che detta Intesa, volta a regolare le modalità operative dei suddetti controlli nei confronti dei professionisti individuali operanti nella ricostruzione privata, è stata adottata in data 21 marzo 2018;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Considerato altresì che, in relazione all'accertamento circa il possesso soggettivo in capo agli operatori iscritti in Elenco degli ulteriori requisiti di cui alle lettere a), b), e), f), g), ed h) del citato art. 4, comma 4, dell'Ordinanza commissariale n. 12/2017, il Commissario intende avvalersi della collaborazione dei Consigli Nazionali degli ordini professionali e delle relative casse previdenziali, per i profili di rispettiva competenza;

Ravvisata pertanto l'esigenza di prevedere, all'interno del presente regolamento, una disciplina autonoma per le due tipologie di controllo sopra descritte;

Tenuto conto peraltro che le modalità di verifica avente ad oggetto i requisiti di cui alle lett. c) e d) del citato art. 4, comma 4, sono state già puntualmente definite nella predetta Intesa, che pertanto si intende integralmente richiamata e confermata, fatta salva una diversa determinazione della percentuale dei soggetti da sottoporre a controllo, giustificata dal numero di professionisti attualmente iscritti- notevolmente incrementato rispetto alla data di sottoscrizione dell'Intesa- che renderebbe il 10% originariamente previsto non più compatibile con la capacità operativa della Struttura di Missione.

Per quanto in premessa,

SI DISPONE

Art. 1

Modalità e termini di esecuzione delle verifiche effettuate con il supporto della Struttura di Missione nei confronti dei professionisti individuali

1. Ai fini della verifica della sussistenza dei requisiti di cui alle lettere c) e d) dell'art. 4, comma 4, dell'Ordinanza commissariale n. 12/2017 in capo ai professionisti individuali, il Commissario Straordinario, in occasione della prima richiesta di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

iscrizione all'Elenco speciale, procede, con cadenza preferibilmente mensile, al sorteggio, effettuato mediante procedura informatica basata sulla generazione di una lista di numeri d'iscrizione casuali, dei soggetti da sottoporre a controllo, fatte salve diverse esigenze che giustifichino la necessità di dare corso a verifiche mirate, nel rispetto del limite massimo concordato di 400 verifiche annue.

2. A tal fine il Commissario si impegna a trasmettere alla Struttura di Missione l'elenco dei nominativi sorteggiati. La Struttura di Missione interesserà le Prefetture territorialmente competenti per la verifica della veridicità delle dichiarazioni rese dai professionisti, provvedendo a comunicarne gli esiti al Commissario nei soli casi in cui venga accertata la loro natura mendace, al fine di consentire a quest'ultimo l'attivazione del procedimento di cancellazione dall'Elenco speciale, secondo le modalità previste dall'Ordinanza commissariale n. 52/2018.

3. Con riguardo ai professionisti individuali già iscritti nel citato Elenco da più di dodici mesi, sempre in relazione ai controlli relativi ai requisiti indicati nelle lettere c) e d) del citato art. 4, comma 4, dell'Ordinanza n. 12/2017, il Commissario Straordinario si impegna a comunicare alla Struttura di Missione i nominativi dei soggetti da sottoporre ad accertamento, estratti con metodo casuale all'interno del campione selezionato secondo il criterio specificato al successivo paragrafo 4, fermo restando il sopra menzionato limite complessivo annuale pari a 400 verifiche, con possibilità di un incremento graduale, da concordare previamente in ragione delle esigenze di volta in volta emergenti.

4. Il criterio di selezione dei professionisti su cui effettuare i controlli a campione sarà basato preferibilmente sul totale progressivo degli importi degli incarichi professionali conferiti, ovvero: 1) sugli incarichi di particolare rilievo economico; 2) sulle rilevanti concentrazioni di incarichi in capo ai singoli soggetti.

5. All'interno della prima categoria di cui al comma 4, punto 1), sono ricompresi i professionisti che, sulla base delle informazioni acquisite presso la piattaforma informatica dell'Elenco speciale dei professionisti- previa eventuale verifica di corrispondenza con i dati presenti nella piattaforma informatica del Commissario-



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

risultano aver sottoscritto uno o più contratti di prestazione d'opera intellettuale in favore di privati committenti per un importo complessivo di lavori non inferiore ad Euro 10 milioni; all'interno della seconda categoria di cui al comma 4, punto 2), sono ricompresi i professionisti che hanno registrato sulla medesima piattaforma un numero di incarichi professionali non inferiore a 10 per prestazioni principali e a 20 per prestazioni parziali-specialistiche.

Art. 2

Modalità e termini di esecuzione delle verifiche effettuate con il supporto dei Consigli Nazionali degli ordini professionali e delle relative casse previdenziali

1. Il Commissario Straordinario provvede, avvalendosi anche del supporto dei Consigli Nazionali degli ordini professionali e delle relative casse previdenziali per i profili di rispettiva competenza, ad effettuare verifiche a campione in ordine all'effettiva sussistenza dei requisiti di qualificazione, richiesti ai fini dell'iscrizione nell'Elenco speciale, di cui alle lettere a), b), e), f), g), ed h), del citato art. 4, comma 4, dell'Ordinanza commissariale n. 12/2017 e ss.mm.ii, attestati dal professionista mediante dichiarazione resa ai sensi del D.P.R. 445/2000 in sede di presentazione della relativa istanza di ammissione.

2. Al fine di disporre di un campione adeguatamente rappresentativo dell'intera platea dei professionisti iscritti in Elenco, tenuto conto anche dell'esigenza di verificare la permanenza dei requisiti di legittimazione in capo agli operatori iscritti con decorrenza meno recente, le attività di controllo dovranno essere effettuate in parallelo sui due gruppi così individuati: 1) professionisti la cui iscrizione è antecedente ai tre anni decorrenti dalla data del sorteggio; 2) professionisti presenti in Elenco da meno di tre anni, che hanno perfezionato l'iscrizione entro l'ultimo giorno del mese antecedente



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

alla data del sorteggio. Al fine di acquisire dati omogenei, riferiti all'intero territorio nazionale, ove possibile sarà operata, all'interno delle suddette categorie, un'ulteriore selezione su base provinciale, in ragione del luogo di residenza degli operatori iscritti in Elenco.

3. In una prima fase per ciascuno dei gruppi come sopra individuati, si dovrà procedere, fatte salve diverse esigenze che giustifichino la necessità di dar corso ad accertamenti mirati, al sorteggio di un numero di professionisti pari al 2%, che abbiano registrato nell'apposita piattaforma informatica predisposta dal Commissario Straordinario un numero di incarichi professionali almeno pari a n. 10 per prestazioni principali e n. 20 per prestazioni parziali- specialistiche, previa eventuale verifica di corrispondenza con i dati presenti nella piattaforma informatica del Commissario. La suddetta percentuale di operatori soggetti a controllo si intende riferita a ciascuna delle categorie soggettive individuate dall'art. 5, paragrafo §1, lettera G), del Protocollo d'Intesa allegato all'Ordinanza commissariale n. 12/2017. Le stesse percentuali verranno incrementate gradualmente, sulla base delle esigenze di volta in volta emergenti, fino al sorteggio di un numero di professionisti complessivamente non inferiore al 20%.

3. Il sorteggio viene effettuato mediante procedura informatica automatizzata. Al fine di garantire l'anonimato delle operazioni di sorteggio e di assicurare la correttezza e trasparenza dell'intera procedura, l'estrazione deve avere ad oggetto esclusivamente il codice numerico identificativo del singolo operatore; successivamente si procederà ad associare ad ogni codice estratto il nome, o la denominazione/ragione sociale, dell'operatore selezionato per il controllo.

Art. 3

Attività successiva all'accertamento dell'insussistenza di uno dei requisiti di qualificazione

1. Qualora, all'esito delle attività di verifica sopra descritte, venga accertata l'insussistenza, o la perdita sopravvenuta, di uno dei requisiti di qualificazione previsti

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

dalle lettere da a) ad h) dell'art. 4, comma 4, dell'Ordinanza commissariale n. 12/2017, il Commissario Straordinario avvia, entro il termine di quindici giorni dalle risultanze dell'accertamento, il procedimento di cancellazione dall'Elenco speciale dei professionisti interessati, secondo le modalità e nei termini previsti dall'Ordinanza commissariale n. 52/2018.

Il Dirigente del Servizio Tecnico per
gli interventi di ricostruzione
Ing. Francesca Pazzaglia

Il Commissario straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini