



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Decreto n. 406 del 9 settembre 2022

Avviso pubblico per l'individuazione di un esperto cui affidare l'incarico di consulenza specialistica nell'ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione (interventi di cui all'articolo 11, comma 2, del decreto legge n.76 del 2020) nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 e per l'integrazione tra gli interventi di ricostruzione e gli interventi previsti dal Piano complementare al PNRR di titolarità del Commissario straordinario, con specifico riferimento alle materie della gestione, trattamento e smaltimento delle macerie, alla materia della tutela dell'ambiente e agli Aiuti di Stato - Approvazione schema di avviso e schema di domanda.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14.02.2020, ai sensi dell'articolo 38 del decreto-legge n. 109 del 28.09.2018, confermato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29.12.2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 28.01.2021, al n. 201, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 gennaio 2022, registrato dalla Corte dei Conti in data 1 febbraio 2022, al n. 182;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni;

Visto l'art. 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 450, della citata legge n. 234 del 2021, con il quale, il termine della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2022;

Visto l'art. 1, comma 449, della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, con cui è stato inserito il comma 4-sexies all'art. 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, a norma del quale lo stato di emergenza è prorogato al 31 dicembre 2022;

Visto l'art. 2 del citato decreto-legge n. 189 del 2016 il quale assegna al Commissario straordinario il compito, tra l'altro, di coordinare gli interventi di ricostruzione e riparazione degli immobili privati e delle opere pubbliche danneggiate dagli eventi sismici del 2016 e 2017, provvedendo "anche a mezzo di ordinanze";



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Visto il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n.120, in particolare l’articolo 11, comma 2, del decreto-legge n.76 del 2020, il quale riconosce in capo al Commissario straordinario il potere di individuare con propria ordinanza, gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall’articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016 sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo n.159 del 2011, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al decreto legislativo n.42 del 2004 nonché dei vicoli derivanti dall’appartenenza all’Unione Europea;

Visto il decreto-legge 14 agosto 2020, n.104, recante “*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia*”, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126, in particolare l’articolo 57, comma 3-ter;

Visto l’articolo 50, comma 3, secondo alinea, del decreto-legge n.189 del 2016, come modificato dal sopra richiamato articolo 57, comma 3-ter, del decreto legge n.104 del 2020, il quale prevede, tra l’altro, che alla Struttura del Commissario straordinario sono assegnati fino a cinque esperti incaricati ai sensi dell’articolo 7, comma 6, del decreto-legislativo n.165 del 2001 per un importo massimo di 40.000 euro per ciascun incarico;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”, in particolare l’articolo 7, comma 6, il quale prevede che le Amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei requisiti di legittimità ivi elencati;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, “*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*”, e in particolare l’articolo 2, comma 3;

Visto il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante “*Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti*”, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, che all’art. 1, comma 2, lett. b), assegna complessivi 1,780 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 per attuare interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016, a carico delle risorse del Piano complementare al PNRR, individuando quali soggetti attuatori la Struttura tecnica di missione per il sisma dell’Aquila del 2009 e il Commissario Straordinario per la ricostruzione del sisma 2016;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Visto il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

Vista l’ordinanza commissariale 9 aprile 2021, n. 115, recante “*Organizzazione della Struttura centrale del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016*, che all’art. 2, comma 8, dispone che “*il Commissario straordinario può altresì conferire incarichi di studio e/o consulenza a soggetti in possesso di una particolare e comprovata specializzazione, che pertanto possano assicurare un rilevante supporto alla Struttura commissariale*”;

Visto l’Avviso pubblicato in data 14 novembre 2020 sul sito istituzionale del Commissario straordinario, per “*l’individuazione di un numero di esperti fino a cinque, cui affidare l’incarico di consulenza specialistica nell’ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016*”, a seguito del quale, con decreti del 18 gennaio 2021, sono stati conferiti due dei cinque incarichi di esperto previsti dall’articolo 57, comma 3-ter, del decreto legge n. 104 del 2020;

Visto, altresì, l’Avviso pubblicato in data 21 ottobre 2021 sul sito istituzionale del Commissario straordinario, per “*l’individuazione di un numero di esperti fino a tre, cui affidare l’incarico di consulenza specialistica nell’ambito delle attività di ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 e per l’integrazione tra gli interventi di ricostruzione e gli interventi previsti dal Piano Complementare al PNRR di titolarità del Commissario Straordinario e per l’individuazione di una consulenza specialistica ai sub commissari negli ambiti paesaggistico-ambientali e storico-artistici della ricostruzione*”, a seguito del quale, con decreti del 9 dicembre 2021, sono stati conferiti ulteriori due incarichi di esperto previsti dal suddetto articolo 57, comma 3-ter, del decreto legge n. 104 del 2020;

Visto l’articolo del 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “Do no significant harm”), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;

Visto il decreto 15 luglio 2022, n. 278 del Ministro della transizione ecologica che regola la disciplina per la cessazione della qualifica di rifiuti degli inerti da demolizione e costruzione;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Considerato che per l'attività inerente alle ordinanze in deroga e all'esercizio dei poteri speciali di cui al richiamato art. 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020, è necessario acquisire un'ulteriore professionalità prevista dal più volte richiamato articolo 57, comma 3-ter, del decreto legge n. 104 del 2020;

Considerata, altresì, la necessità di operare uno stretto coordinamento ed integrazione tra i programmi di ricostruzione adottati con le ordinanze commissariali, come previsti dal decreto-legge n. 189 del 2016 e dall'art. 11 del decreto-legge n.76 del 2020, e gli interventi, di competenza del Commissario straordinario per il sisma 2016, inseriti nel Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR, al fine di valorizzare questi ultimi in funzione di accompagnamento della ricostruzione e di potenziamento delle misure di supporto al tessuto sociale, economico e produttivo dei territori interessati dalla ricostruzione, evitando sovrapposizioni e duplicazioni degli interventi e delle relative risorse;

Considerate le esigenze di supporto che si sono manifestate nel tempo in relazione all'attuazione delle ordinanze in deroga, con particolare riferimento ai temi della gestione e del trattamento delle macerie derivanti dal sisma e dalle demolizioni successive e alla salvaguardia dell'ambiente;

Ritenuto, al riguardo, necessario indire una nuova procedura pubblica comparativa aperta a tutti gli interessati aventi i requisiti di seguito descritti, per l'individuazione di: *un esperto cui affidare l'incarico di consulenza specialistica nell'ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 e per l'integrazione tra gli interventi di ricostruzione e gli interventi previsti dal Piano complementare al PNRR di titolarità del Commissario straordinario, con specifico riferimento alle materie della gestione, trattamento e smaltimento delle macerie e della tutela dell'ambiente e alla materia degli aiuti di Stato;*

Visto l'organigramma del personale in servizio presso la struttura commissariale e dato atto che non vi è la possibilità, all'interno del medesimo, di assegnare le descritte funzioni di supporto a causa sia della carenza delle specifiche professionalità, sia dell'impossibilità di distogliere il personale dalle funzioni cui è già assegnato, stante la gravosità e numerosità dei compiti affidati rispetto al numero di risorse in servizio presso la struttura;

Ritenuto opportuno stabilire che l'incarico decorre dalla data del presente decreto e fino al 31 dicembre 2022, data di conclusione della gestione commissariale, e che in caso di proroga della gestione commissariale prevista dalla normativa di competenza l'incarico potrà essere prorogato;

Considerato congruo stabilire in € 40.000,00 (euro quarantamila/00) il compenso annuo al netto di IVA e oneri di legge, se dovuti, ed al netto del rimborso delle spese documentate sostenute per lo svolgimento della prestazione consulenziale;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Visti lo schema di avviso pubblico per il conferimento dell'incarico in parola, nonché lo schema di domanda di partecipazione, che si approvano con il presente decreto e ritenuto congruo, in considerazione dell'urgenza e del ridotto tempo di durata dell'incarico, che l'Avviso approvato con il presente decreto resti in pubblicazione per il tempo di dieci giorni;

Ritenuto opportuno affidare le funzioni di RUP alla dott.ssa Deborah Giraldi, Dirigente del Servizio AA.GG., personale, risorse e contabilità;

DECRETA

1. Di indire una procedura di selezione pubblica comparativa per l'individuazione di un esperto cui affidare l'incarico di consulenza specialistica per i profili di integrazione tra gli interventi di ricostruzione previsti, in particolare, nelle ordinanze adottate ai sensi dell'art. 11 del decreto-legge n. 76 del 2020 e gli interventi previsti dal Piano complementare al PNRR di competenza del Commissario sisma 2016, con specifico riferimento ai temi: diritto dell'ambiente e sviluppo sostenibile con particolare riguardo al regime giuridico delle macerie derivanti dal sisma e dalle demolizioni successive, con riferimento all'economia circolare e alla salvaguardia dell'ambiente, anche alla luce dell'entrata in vigore del decreto del Ministro della transizione ecologica 15 luglio 2022, n. 278, che regola la disciplina per la cessazione della qualifica di rifiuti degli inerti da demolizione e costruzione; problematiche legate alla sostenibilità ambientale coerentemente con il principio "do not significant harm" (DNSH); questioni relative agli Aiuti di Stato.

2. Di approvare lo schema di "Avviso pubblico per l'individuazione di un esperto cui affidare l'incarico di consulenza specialistica nell'ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione (interventi di cui all'articolo 11, comma 2, del decreto legge n.76 del 2020) nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 e per l'integrazione tra gli interventi di ricostruzione e gli interventi previsti dal Piano complementare al PNRR di titolarità del Commissario straordinario, con specifico riferimento alle materie della gestione, trattamento e smaltimento delle macerie e della tutela dell'ambiente e alla materia degli Aiuti di Stato", allegato al presente decreto sotto la lettera A);

3. Di approvare lo schema di domanda di partecipazione, allegato al presente decreto sotto la lettera B);

4. Di indicare quale responsabile unico del procedimento la dott.ssa Deborah Giraldi, Dirigente del Servizio AA.GG., personale, risorse e contabilità;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

5. Di pubblicare, ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e ss.mm.ii., il presente decreto e gli allegati A) e B) sul sito istituzionale del Commissario straordinario e nella sezione amministrazione trasparente.

6. In considerazione dell'urgenza e del ridotto tempo di durata dell'incarico, di dare atto che l'Avviso approvato con il presente decreto resterà in pubblicazione per il tempo di dieci giorni.

Il Direttore generale
Dott.ssa Claudiana Di Nardo

Il Commissario Straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini