



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO N. 400 del 30 agosto 2022

Protocollo d'intesa con il Gestore dei Servizi Energetici S.p.A. (GSE) per la promozione di interventi di riqualificazione energetica nei Comuni delle Regioni interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016. Formalizzazione gruppo di lavoro, ricognizione attività espletate e approvazione Linee Guida.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201 e successivamente prorogato per l'anno 2022 con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 10 gennaio 2022, registrato alla Corte dei Conti il 1° febbraio 2022, al n. 182;

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato dichiarato lo “*stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria*”, i cui effetti sono stati da ultimo estesi, in conseguenza degli ulteriori eventi sismici, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2017;
- con l'art. 1, comma 449, della legge di bilancio 30 dicembre 2021, n. 234, “*allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione*” è stato introdotto il comma 4-sexies all'art. 1 del decreto sisma, così prorogando al 31 dicembre 2022 lo stato di emergenza;
- con l'art. 1, comma 450, della legge n. 234/2021, “*per le medesime finalità di cui al comma 449*” è stato modificato l'art. 1, comma 990, della legge di bilancio 30 dicembre 2018, n. 145, così prorogando al 31 dicembre 2022 la gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto sisma;

CONSIDERATO CHE con Decreto commissariale n. 289 del 16 giugno 2022, si è proceduto dell'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, e che tale documento è applicabile a tutti i processi e procedimenti costituenti la missione istituzionale e le funzioni del Commissario straordinario, come previsti dal D.L. 189/2016, nonché a tutte le funzioni di supporto interno gestite dalla Struttura commissariale;

PRESO ATTO CHE, in seguito all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013”;

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

VISTI:

- il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e, in particolare:
 - o l’art. 2, comma 1 lett. e) che stabilisce che “*il Commissario straordinario coordina gli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche di cui al Titolo II, Capo I, ai sensi dell’articolo 14*”;
 - o l’art. 2, comma 2 che stabilisce che per l’esercizio delle sue funzioni “*il Commissario straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell’ordinamento giuridico e delle norme dell’ordinamento europeo*”;
 - o l’art. 14 comma 2 lett. a) che stabilisce che “*il Commissario straordinario predispose e approva un piano delle opere pubbliche (...) danneggiate dagli eventi sismici (...) che quantifica il danno e ne prevede il finanziamento in base alle risorse disponibili*”;
- il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, c.d. ‘decreto semplificazioni’ e, in particolare:
 - o l’art. 11, comma 2, che stabilisce che il Commissario *individua con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità (...) per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall’articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE*” e che “*per il coordinamento e la realizzazione degli interventi e delle opere di cui al presente comma, il Commissario straordinario può nominare fino a due sub-commissari, responsabili di uno o più interventi*”;
- il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, c.d. ‘decreto semplificazioni bis’;

VISTI:

- la Direttiva 2012/27/UE che sottolinea il ruolo strategico dell’efficienza energetica nel settore civile e conferma il ruolo esemplare della Pubblica Amministrazione, prescrivendo agli Stati membri una serie di azioni e di interventi da mettere in campo sugli edifici della PA centrale;
- il Pacchetto Europeo “Clean energy for all Europeans” COM (2016) 861, presentato dalla Commissione Europea in data 30 novembre 2016, che fissa gli obiettivi di politica energetica al 2030 e promuove misure per l’efficienza energetica, le rinnovabili, l’assetto del mercato dell’energia elettrica, la sicurezza dell’approvvigionamento elettrico, nonché norme sulla governance per l’Unione dell’energia;
- la Direttiva (UE) 2018/2002, che modifica la direttiva 2012/27/UE, aggiornando gli obiettivi principali dell’Unione europea in materia di efficienza energetica, ovvero pari al 20% entro il 2020 e ad almeno il 32,5% entro il 2030;

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneSisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

- l'art. 3 bis del D.Lgs 192/2005, così come modificato D.Lgs. 48/2020, che prevede che sia attuata una strategia di lungo termine per sostenere la ristrutturazione del parco nazionale di edifici residenziali e non residenziali, sia pubblici che privati, privilegiando l'integrazione degli interventi di efficientamento energetico degli edifici con gli interventi per la riduzione del rischio sismico e di incendio, al fine di ottenere un parco immobiliare decarbonizzato e ad alta efficienza energetica entro il 2050;

RICHIAMATI:

- l'ordinanza commissariale n. 109 del 23 dicembre 2020 recante *“Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”* e ss.mm.ii;
- l'ordinanza commissariale n. 110 del 21 novembre 2020 recante *“Indirizzi per l'esercizio dei poteri commissariali di cui all'articolo 11, comma 2, del decreto legge n. 16 luglio 2020, n. 76 (...)”* e, in particolare:
 - o l'art. 4, che disciplina la nomina, da parte del Commissario straordinario, di sub-commissari cui delegare poteri e funzioni per il coordinamento e la realizzazione degli interventi contemplati dalle ordinanze speciali;
- l'ordinanza commissariale n. 115 del 9 aprile 2021 recante *“Organizzazione della Struttura centrale del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione (...)”* e, in particolare:
 - o l'art. 2, comma 9, che stabilisce che *“per il supporto allo svolgimento dei compiti attribuiti, il Commissario straordinario può istituire, con proprio provvedimento, gruppi di lavoro e nuclei di esperti (...) e che con il provvedimento istitutivo sono stabiliti eventuali compensi e rimborsi spese da attribuire ai componenti dei gruppi di lavoro e nuclei di esperti per lo svolgimento delle attività affidate. Detti oneri sono posti a carico delle spese di funzionamento della struttura”*;
 - o l'art. 4, che detta *“Disposizioni in materia di poteri speciali ai sensi dell'articolo 11 del decreto legge n.76 del 2020 (...)”*;
- l'ordinanza speciale n. 31 del 31 dicembre 2021, adottata ai sensi del cit. art. 11, comma 2, del decreto semplificazioni e recante il *“Programma Straordinario di Ricostruzione e definizione delle modalità di attuazione degli interventi finalizzati al recupero delle strutture scolastiche dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria”* (come modificata dall'ordinanza speciale n. 32 del 1° febbraio 2022) e, in particolare:
 - o l'art. 5, comma 1, che stabilisce che *“per il supporto dei processi tecnici e amministrativi di attuazione degli interventi di cui al Programma Straordinario, è istituito un Gruppo di Lavoro composto da personale operante presso la Struttura commissariale le cui professionalità sono individuate su indicazione del dirigente del Servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione”*;
- l'ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022, recante *“Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti”* e, in particolare:
 - o l'art. 4 recante *“Fondi speciali per il finanziamento delle compensazioni e delle integrazioni”* che al comma 4 subordina l'utilizzo del *“Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica”* al preventivo accertamento, da parte degli USR, che il soggetto attuatore abbia esperito tutte le



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

attività necessarie per l'accesso all'incentivo del Conto termico presso il GSE e sia attestata la sussistenza di comprovata impossibilità di accesso al predetto incentivo ovvero l'insufficienza del medesimo;

VISTO il protocollo d'intesa stipulato in data 25 marzo 2021 tra il Gestore dei Servizi Energetici – GSE S.p.A. e il Commissario straordinario per favorire la promozione di interventi di riqualificazione energetica nei Comuni delle quattro Regioni interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 nell'ambito dei lavori di ripristino, riparazione e rifacimento degli edifici pubblici coinvolti dai suddetti eventi e potenziare altresì le risorse a disposizione della ricostruzione ed in particolare:

- l'articolo 2 che prevede azioni congiunte tra la Struttura del Commissario e il GSE al fine di realizzare un modello territoriale volto ad assicurare i seguenti servizi:
 - o potenziamento dei fondi per la ricostruzione grazie a forme di cofinanziamento dei progetti con gli incentivi gestiti dal GSE per efficienza energetica e fonti rinnovabili;
 - o potenziamento delle competenze e degli strumenti di Soggetti Aggregatori e Centrali di Committenza pubbliche per l'approvvigionamento di beni, lavori e servizi coerenti con gli obiettivi di sostenibilità al 2030;
 - o formazione ai tecnici degli Enti locali e ai professionisti su incentivi GSE per efficienza energetica e fonti rinnovabili, in collaborazione con gli Uffici Speciali per la Ricostruzione delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria;
 - o assistenza individuale ai Comuni per l'uso combinato dei fondi commissariali con il Conto Termico, in collaborazione con gli Uffici Speciali per la Ricostruzione delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria;
 - o contributo a programmi speciali per la ricostruzione in settori sensibili, quali:
 - a. Scuole
 - b. Edilizia sanitaria
 - c. Edilizia residenziale pubblica
 - d. Impianti sportivi pubblici
 - e. Luoghi della cultura
 - f. Altri edifici di proprietà degli Enti locali (es. Uffici)
- l'articolo 3, comma 2 che, per garantire l'attuazione delle attività di cui all'articolo 2, prevede che l'Ufficio Commissariale e il GSE costituiscano un Comitato di Coordinamento, composto dai rappresentanti/referenti di ciascuna Parte per ognuna delle attività individuate nonché dai direttori degli Uffici Speciali Regionali per la ricostruzione, o loro delegati.

VISTO ALTRESI' il decreto n. 135 del 25 marzo 2021 con il quale è stato approvato il Protocollo d'intesa e sono stati designati, quali componenti del Comitato di Coordinamento l'ing. Francesca Pazzaglia, il dott. Francesco Perrone, l'ing. Marco Mari e il dott. Nicola Salini per la Struttura Commissariale;

VISTA la nota protocollo CGRTS_0011439 del 19.04.2021 con la quale viene chiesto agli Uffici Speciali per la Ricostruzione di comunicare il nominativo dell'eventuale delegato del Direttore degli Uffici USR, in caso di indisponibilità del Direttore;

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

ATTESO CHE:

- l'USR Abruzzo e l'USR Umbria hanno indicato rispettivamente, quali delegati, il dott. Piergiorgio Tittarelli e l'arch. Filippo Battoni e l'USR Lazio e Marche, sentiti, per le vie brevi, hanno rispettivamente indicato l'ing. Patrizia Boccanera, il primo, e l'ing. Luca Carboni, il secondo;
- che il GSE ha indicato Estella Pancaldi e Anna Federica Stabile dell'ufficio "Promozione e Assistenza alla Pubblica Amministrazione" del GSE

CONSIDERATO CHE:

- il Comitato di Coordinamento, si è di fatto costituito in un gruppo di lavoro a cui hanno preso parte: personale della Struttura del Commissario coordinato dall'Ing. Pazzaglia, rappresentanti del GSE coordinati dalla dott.ssa Estella Pancaldi e rappresentanti degli Uffici Speciali per la Ricostruzione;
- la Struttura Commissariale, dato il potenziale di efficientamento energetico conseguibile con il patrimonio edilizio pubblico interessato dagli eventi sismici e oggetto di programmazione degli interventi di recupero e ricostruzione ai sensi delle ordinanze ordinarie e delle ordinanze speciali, intende promuovere il ricorso alle misure di risparmio energetico e di produzione di energia sostenibile contribuendo in maniera fattiva al raggiungimento degli obiettivi europei al 2030 e quelli di neutralità climatica al 2050;
- l'attività di collaborazione tra la Struttura del Commissario e l'ufficio "Promozione e Assistenza alla Pubblica Amministrazione" del GSE si è avviata subito dopo l'adozione del decreto n. 135 del 25 marzo 2021 di approvazione del Protocollo d'intesa;
- stante l'importante numero di edifici pubblici inseriti negli atti di programmazione delle OO.PP. approvati dal Commissario (n. 1.967) nonché di quelli che in seguito al censimento dei danni risultano potenzialmente finanziabili (n. 2.664), occorre un costante impegno da approfondire in sinergia con gli USR, i sub-Commissari e il GSE nel supportare i numerosi enti attuatori e nel monitorare il follow up dei singoli interventi;
- è, altresì, fatto obbligo ai soggetti attuatori, di accedere all'incentivo del conto termico per tutti gli interventi di cui al programma straordinario degli edifici scolastici di cui all'OS 31/2022, così come per tutti quegli interventi per cui le risorse economiche approvate si rivelano insufficienti;
- la Struttura del Commissario in collaborazione con l'ufficio "Promozione e Assistenza alla Pubblica Amministrazione" del GSE e gli uffici USR hanno svolto numerosi incontri, anche con i singoli soggetti attuatori degli interventi individuati quali progetti "pilota", al fine di individuare le varie fattispecie e peculiarità e superare le problematiche per accedere al conto termico, data la singolarità di molte situazioni a causa di demolizioni conseguenti all'evento sismico, ricorrentemente avvenute contestualmente al danno per cause connesse alla sicurezza, e la necessità/opportunità di ricostruzione in altro sito;

ATTESO CHE la Struttura del Commissario, in sinergia con il GSE, alla luce della ricorrenza delle questioni sottoposte negli incontri, sia da parte dei soggetti attuatori e sia da parte degli USR, ha raccolto in una guida tutta l'esperienza maturata in tali occasioni e ha creato un modello di cofinanziamento applicabile sia alle ordinanze ordinarie che alle ordinanze speciali definendo l'iter procedurale da seguire per l'accesso al Conto Termico, elaborando altresì gli schemi di decreto da adottare in relazione alle varie casistiche e fattispecie che si possono presentare;

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

RITENUTO necessario formalizzare in via definitiva i componenti del Comitato di Coordinamento tra la Struttura del Commissario, il GSE, gli Uffici Speciali di Ricostruzione e i sub-Commissari, tenuto conto dell'attività già posta in essere e di quella che necessariamente dovrà essere svolta nella:

- individuazione di casi "pilota" in base ai quali costruire la procedura di accesso al conto termico;
- definizione del modello di cofinanziamento da applicare agli interventi di opere pubbliche, a partire da quelle approvate con l'ordinanza n. 109 del 23 dicembre 2020 e con l'ordinanza speciale n. 31 del 31 dicembre 2021;
- formazione, assistenza e affiancamento del personale tecnico degli Uffici Speciali della Ricostruzione, dei soggetti attuatori e dei professionisti incaricati della progettazione;
- individuazione delle problematiche del singolo intervento ed esame e assistenza volta al superamento e al chiarimento di ogni singolo aspetto ostativo al fine di poter procedere alla prenotazione del conto termico;
- monitoraggio dello stato di avanzamento dell'accesso all'incentivo conto termico;

RITENUTO altresì necessario approvare il documento di "Linee guida" redatto in collaborazione con il GSE, come condiviso da ultimo con email del 28 marzo 2022 con la quale il GSE autorizza l'utilizzo del logo e suggerisce l'inserimento del *disclaimer*;

Per quanto esposto in premessa

DECRETA

1. di dare atto dell'insediamento del Comitato di Coordinamento di cui all'art. 3 del Protocollo d'Intesa con decorrenza immediatamente successiva al decreto n. 135 del 25/03/2021 di individuazione dei componenti della Struttura Commissariale e formalizzare la definitiva composizione, successivamente modificata ed integrata della collaborazione di altri componenti della Struttura del Commissario, dei sub-Commissari, nonché dei rappresentanti del GSE e degli USR, come di seguito indicati:

➤ **per la Struttura del Commissario:**

- ing. Francesca Pazzaglia
- ing. Roberta Rosichetti
- arch. Claudio Marchesi

➤ **per i sub-Commissari:**

- arch. Alessia D'Annunzio
- ing. Alessandro Nicastro

➤ **per il GSE:**

- dott.ssa Estella Pancaldi
- arch. Anna Federica Stabile

➤ **per gli Uffici Speciali di Ricostruzione:**

- dott. Piergiorgio Tittarelli

per l'USR Abruzzo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

- ing. Patrizia Boccanera per l'USR Lazio
 - ing. Luca Carboni per l'USR Marche
 - arch. Filippo Battoni per l'USR Umbria
2. di approvare il documento Linee Guida – “**Modello di cofinanziamento applicabile alle ordinanze ordinarie e speciali**”;
 3. di pubblicare all'interno del portale istituzionale www.sisma2016.gov.it le Linee Guida creando una sezione dedicata in cui pubblicare, altresì, i dati relativi agli interventi che hanno avuto accesso al conto termico e il materiale informativo utile ai soggetti attuatori.

Il Funzionario Istruttore

ing. Roberta Rosichetti

Il Dirigente del Servizio tecnico
per gli interventi di ricostruzione

ing. Francesca Pazzaglia

Il Commissario straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini