



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Rif. Prot. n.0002836 del 26/01/2022

Alla Corte dei conti  
Ufficio di controllo di legittimità sugli atti  
della Presidenza del Consiglio dei Ministri,  
del Ministero della Giustizia  
e del Ministero Affari Esteri  
e della cooperazione internazionale

[controllo.legittimita.pcge.ricezioneatti@corteconticert.it](mailto:controllo.legittimita.pcge.ricezioneatti@corteconticert.it)

e p.c. Dott.ssa Silvia Scozzese  
[s.scozzese@governo.it](mailto:s.scozzese@governo.it)

**Oggetto: Ordinanza speciale n.29 del 31 dicembre 2021 avente ad oggetto il “Disposizioni di modifica e integrazione delle ordinanze speciali”. Chiarimenti.**

Con riguardo all’ordinanza speciale n.29 del 31 dicembre 2021 recante “Disposizioni di modifica e integrazione delle ordinanze speciali”, ed ai rilievi formulati, si forniscono i seguenti chiarimenti:

**Il primo rilievo** riguarda l’articolo 1 dell’ordinanza speciale rubricato “Rilievi topografici”, per il quale viene evidenziata la necessità di “*chiarire, ai fini di una valutazione di impatto in termini finanziari, la portata applicativa della disposizione in termini anche di numero presumibile di edifici ed aree interessate*”.

A tal riguardo si chiarisce che la stima degli immobili ed aree interessate non è agevolmente quantificabile in via preventiva. Tuttavia, tenuto conto che per il rilievo topografico del sedime degli edifici del centro storico del Comune di Amatrice, uno dei centri maggiormente distrutti dal sisma, è stato quantificato dall’ufficio tecnico comunale un importo per la relativa esecuzione pari a euro 200.000, e in considerazione che le ordinanze speciali emanate ai sensi dell’articolo 3 dell’ordinanza n. 110 del 2020 per la ricostruzione dei centri storici e dei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici sono in tutto dieci, è possibile stimare che i costi per i predetti rilievi topografici sia inferiore ai 2 ml di euro di cui al “Fondo per rilievi topografici” istituito con il comma 4, dell’articolo 1, dell’ordinanza n.29 del 2021. Si precisa inoltre che le ordinanze speciali perimetrano la porzione di centro abitato, delimitando in tal modo l’area oggetto di rilievo.

**Il secondo rilievo** concerne l’articolo 2 rubricato “Disposizioni per l’accelerazione del processo di ricostruzione”, nella parte in cui viene prevista la possibilità di scegliere le professionalità esterne che compongono le Strutture di Supporto al complesso degli interventi previste nelle ordinanze speciali anche senza procedura comparativa, in deroga al comma 6-bis, dell’articolo 7 del decreto legislativo n. 165 del 2001 ed entro il limite di euro 75.000, in ragione dell’urgenza. In merito viene evidenziato che “*Oltre a non essere chiaro se il predetto limite (75.000 euro) debba riferirsi*



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

*all'importo procapite annuo, occorre osservare che non sono circostanziate le ragioni della deroga alla procedura comparativa prevista dall'art. 7, comma 6-bis, del d.lgs. n. 165 del 2001, la cui ratio poggia sulla necessità che l'azione amministrativa sia in ogni caso coerente con i principi di imparzialità dell'amministrazione. Sicché, anche nelle ipotesi circoscritte di deroga, il principio di buon andamento può essere coniugato con il principio di imparzialità soltanto dando conto dei criteri obiettivi di scelta (ad esempio attingendo ad elenchi di professionisti ovvero short list)".* A tal riguardo, nel chiarire che il limite (da intendersi massimo) va riferito all'importo procapite annuo, in recepimento del rilievo formulato si partecipa che l'articolo in parola sarà riformulato nella prima Cabina di Coordinamento utile nel testo come di seguito riportato:

### **“Articolo 2**

#### ***(Disposizioni per l'accelerazione del processo di ricostruzione)***

*1. Le professionalità esterne di cui si possono avvalere, ai sensi dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, le Strutture di supporto per l'attuazione degli interventi previste nelle ordinanze speciali adottate ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del decreto legge n. 76 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020, possono essere individuate, in ragione dell'urgenza, anche in assenza di procedura comparativa in deroga al comma 6-bis del medesimo articolo 7, all'interno degli elenchi di cui all'articolo 2 dell'ordinanza n. 114 del 2021 ovvero degli elenchi disponibili presso altri enti o soggetti pubblici. I relativi incarichi possono essere conferiti entro il limite di euro 75.000.*

*2. Gli oneri derivanti dal conferimento degli incarichi di cui al comma 1 sono posti a carico dei quadri economici degli interventi da realizzare.”*

**Con il terzo rilievo** si evidenzia la circostanza che l'ordinanza non è accompagnata da una relazione illustrativa che dia spiegazione delle ragioni delle modifiche alle ordinanze speciali già approvate riportate nell'articolo 4, e delle rettifiche di errori materiali sempre alle ordinanze speciali già approvate riportate nell'articolo 5. A tal riguardo, si allegano alla presente nota le rispettive Schede di lettura.

Alla presente nota viene altresì allegata la Relazione sull'intervento relativo alla realizzazione dei sottoservizi – cunicoli ispezionabile, nel Comune di Amatrice, a firma del sub Commissario ing. Fulvio Soccodato.

Cordiali saluti

Il Commissario Straordinario

*On. Avv. Giovanni Legnini*



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

### Scheda di lettura dell'articolo 4

L'articolo 4 introduce disposizioni di modifica alle ordinanze speciali n.2 del 6 maggio 2021, n. 5 del 6 maggio 2021 e n. 14 del 15 luglio 2021 relative rispettivamente ai Comuni di Amatrice, Valfornace e Castelsantangelo sul Nera. Nel dettaglio:

- **Il comma 1** introduce disposizioni di modifica all'ordinanza speciale n. 2 del 2021 relativa al Comune di Amatrice, prevedendo l'incremento dell'importo inizialmente previsto per la realizzazione del seguente intervento inserito nell'articolo 6, comma 2, numero 3, della richiamata ordinanza speciale:

*“3) Sottoservizi Centro Storico - Cunicoli Ispezionabili, importo stimato € 1.438.195,50”*

Si tratta di cunicoli ispezionabili da realizzarsi lungo gli assi principali della città (Corso Umberto I e Via Roma), il cui importo di € 1.438.195,50 viene elevato a € 4.989.817,07 per le seguenti ragioni, dettagliatamente indicate nella relazione a firma del sub Commissario designato ing. Fulvio Soccodato. In sede di elaborazione del progetto definitivo da parte della società incaricata (ACEA Ingegneria e Servizi), le scelte progettuali adottate hanno comportato un maggior importo dei lavori. L'incremento di importo rispetto alle previsioni di stima poste alla base della proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione (PSR) del Comune di Amatrice, e riprese dall'ordinanza speciale n. 6 del 2021, risulta *“correlato principlamente alla necessità di ricorrere al contenimento degli scavi tramite paratie di micropali e in misura minore all'approfondimento della quota di imposta all'intersezione dei due assi di Via Roma e Corso Umberto I”*, e ciò sia per *“garantire la sicurezza degli scavi sia per garantire la stabilità degli edifice pericolanti limitrofi sia dei cumuli di macerie, parimenti limitrofe, incoerenti e potenzialmente instabili”*. Il progetto definitivo, per un importo dei lavori pari a € 4.989.817,07 e munito della relazione di congruità redatta dall'USR Lazio e sottoscritta dal Responsabile Unico del Procedimento, dal Dirigente del Settore e dal Direttore dell'USR con parere favorevole, è stato esaminato in sede di Conferenza di Servizi Speciale. In sede di Conferenza di Servizi è emersa la necessità di procedere allo smontaggio controllato di tratti murari affiorati nel corso della esecuzione degli scavi per la bonifica dell'area di intervento. Per tali attività di smontaggio controllato, la Sovrintendenza ha prescritto precise modalità di realizzazione, mentre ulteriori prescrizioni sono state dettate da Telecom Italia S.p.A. L'adeguamento alle predette prescrizioni ha comportato un aggiornamento del **Quadro Economico** del progetto, come segue:

In conclusione:

<b>Importo iniziale dei lavori:</b>	<b>€ 1.438.195,50</b>
<b>Nuovo importo ante Conferenza Servizi:</b>	<b>€ 4.989.817,07 (+ € 3.551.621,57)</b>
<b>Incremento post Conferenza Servizi:</b>	<b>€ 172.885,53</b>
<b><u>TOTALE</u></b>	<b><u>€ 5.162.702,60</u></b>

In ragione dell'incremento dell'importo necessario per la realizzazione dell'intervento in oggetto, sono stati aggiornati gli importi inseriti nell'ordinanza speciale n.2 del 2021, e precisamente:



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

- a) all'articolo 6, comma 2, numero 3, la cifra 1.438.195,50 è stata sostituita con la cifra 5.162.702,60;
- b) all'articolo 12, comma 1, come modificato con l'articolo 8, comma 6, dell'ordinanza n.117 del 2021, la cifra 48.672.759,57 è stata sostituita con la cifra 52.397.266,69 (48.672.759,57 + 3.724.507,12) e la cifra 41.059.516,95 è stata sostituita con la cifra 47.147.266,90 (41.059.516,95 + 3.724.507,12 + 2.363.242,60).  
(n.b. la cifra 47.147.266,90 ricomprende anche l'importo relativo all'intervento del Municipio (art.6 comma 2, n. 1) che per mero errore materiale non era stato sommato nell'ordinanza speciale n. 2 del 2021, che si è provveduto a correggere).
- **Il comma 2** introduce disposizioni di integrazione all'ordinanza speciale n. 5 del 2021 relativa al Comune di Valfornace, prevedendo misure di accelerazione e semplificazione per la realizzazione delle opere di mitigazione del rischio idrogeologico del torrente La Valle e Fornace, inseriti in ordinanza speciale.
- **Il comma 3** introduce disposizioni di integrazione all'ordinanza speciale n. 14 del 2021 relativa al Comune di Castelsantangelo sul Nera, prevedendo l'inserimento, all'articolo 1, comma 2, dell'ordinanza speciale, dei seguenti ulteriori interventi:
- realizzazione della messa in sicurezza del dissesto da crollo in località Capoluogo, importo stimato come da CIR convalidata in € 1.325.404,80;
  - realizzazione della messa in sicurezza del dissesto da crollo in località Vallinfante, importo stimato come da CIR convalidata in € 2.166.507,77.

Di conseguenza, l'articolo 12 dell'ordinanza speciale n.14 del 2021 è stato modificato in aumento, sommando all'originario importo stanziato di € 29.406.400,00, l'importo di € 3.491.912,57, per un nuovo importo totale pari a € 32.898.312,57, nonché adeguato il successivo importo di € 24.006.144,00, che viene modificato in € 25.298.056,57 ricomprendendo anche la somma di € 1.291.912,57 quale maggiore importo richiesto per i due nuovi interventi rispetto allo stanziamento previsto nell'ordinanza n.109 del 2020 pari a complessivi € 2.200.000,00.



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

### Scheda di lettura dell'articolo 5

Con l'articolo 5 si è provveduto a rettificare alcuni errori materiali riscontrati in ordinanze speciali già approvate. Nel dettaglio:

- **Il comma 1** interviene sull'ordinanza speciale n. 1 del 9 aprile 2021 relativa agli interventi di ricostruzione dell'Università di Camerino. All'articolo 8 della predetta ordinanza, l'importo totale degli interventi è stato correttamente riportato, mentre per mero errore materiale gli importi parziali sono stati sommati in maniera errata. Di conseguenza, all'articolo 8, comma 1, le cifre "19.905.840,00", "19.147.000,00" e "19.515.715" sono sostituite rispettivamente con "20.274.555,00", "20.626.497,00" e "20.995.212,00". Di seguito, il prospetto con i relativi totali.

<b>INTERVENTO INSERITO IN ORD 109</b>	<b>IMPORTO CIR APPROVATO</b>	<b>IMPORTO PROVVISORIO IN ORD 109</b>		
COLLEGIO FAZZINI, SITO IN VIA LE MOSSE	5.940.000,00 €	5.400.000,00 €	5.940.000,00 €	5.400.000,00 €
PALAZZO DA VARANO, SITO IN PIAZZA CAVOUR	13.251.840,00 €	13.251.840,00 €	13.251.840,00 €	13.251.840,00 €
PALAZZO RIBECHI, SITO IN VIA DEI MEDICI	1.082.715,00 €	1.254.000,00 €	1.082.715,00 €	1.254.000,00 €
<b>INTERVENTO NUOVA PREVISIONE</b>	<b>IMPORTO QTE VALIDATO</b>		<b>20.274.555,00 €</b>	<b>19.905.840,00 €</b>
ED GRANELLI CON ANNESSO STUDENTARIO, SITO IN LARGO PIERBENEDETTI	4.313.616,60 €		DIFFERENZA	<b>368.715,00 €</b>
EX CONVENTO DI SAN DOMENICO, SITO IN VIA VENEZIA	9.544.298,40 €			
PALAZZO BATTIBOCCA, SITO IN VIA DEL BASTIONE	5.268.582,00 €			
POLO STUDENTI "EX MAGISTRALI" SITO IN VIA PIERAGOSTINI	1.500.000,00 €			
<b>TOTALE INVESTIMENTI</b>	<b>40.901.052,00 €</b>			



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

INTERVENTO NUOVA PREVISIONE	IMPORTO QTE VALIDATO
ED GRANELLI CON ANNESSO STUDENTARIO, SITO IN LARGO PIERBENEDETTI	4.313.616,60 €
EX CONVENTO DI SAN DOMENICO, SITO IN VIA VENEZIA	9.544.298,40 €
PALAZZO BATTIBOCCA, SITO IN VIA DEL BASTIONE	5.268.582,00 €
POLO STUDENTI "EX MAGISTRALI" SITO IN VIA PIERAGOSTINI	1.500.000,00 €

**20.626.497,00 €**

L'importo di **20.995.212,00 €** è dato dalla somma di **20.626.497,00 + 368.715,00**

- **Il comma 2** interviene sull'ordinanza speciale n. 6 del 6 maggio 2021, come modificata con ordinanza speciale n.21 del 2021 e con ordinanza n.117 del 2021, avente ad oggetto gli interventi di ricostruzione delle scuole e del Municipio del Comune di Teramo. All'articolo 9, comma 1, la cifra "31.893.088,15" è sostituita dalla cifra "33.022.242,81" in quanto per mero errore materiale nel totale complessivo non era stato sommato l'importo di € 1.129.154,66 riportato al secondo comma del medesimo articolo 9.
- **Il comma 3** interviene sull'ordinanza speciale n. 16 del 15 luglio 2021, come modificata con ordinanza speciale n.21 del 2021, avente ad oggetto gli interventi di ricostruzione nel Comune di Ussita. l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche viene individuate come soggetto attuatore per gli interventi di messa in sicurezza, demolizione, rimozione, trasporto e avvio a recupero delle macerie in sostituzione della Regione Marche e conseguentemente adeguate le correlate previsioni. La suddetta modifica si è resa necessaria per uniformare la previsione a quelle analoghe inserite nelle altre ordinanze speciali.
- **Il comma 4** interviene sull'ordinanza speciale n. 20 del 15 luglio 2021, come modificata con ordinanza speciale n.21 del 2021, avente ad oggetto gli interventi di ricostruzione nel Comune di Pieve Torina. All'articolo 1, comma 1, numero 5), viene corretta la cifra "3.300.000,00" con la cifra "3.500.000,00". Trattasi di mero errore materiale in quanto la norma finanziaria dell'articolo 11 dell'ordinanz aspeciale n. 21 del 20201 riporta correttamente la spesa complessiva necessaria per l'attuazione degli interventi ricompresi in ordinanza speciale.
- **Il comma 5** interviene sull'ordinanza speciale n. 21 del 9 agosto 2021 avente ad oggetto disposizioni di modifica e integrazione delle ordinanze speciali. La lettera b), del comma 6, dell'articolo 4, viene abrogata e rivive l'importo di euro 29.406.400,00 secondo quanto originariamente e correttamente previsto nell'articolo 12, comma 1, dell'ordinanza speciale n.



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

14 del 2021.

- **Il comma 6** interviene sull'ordinanza speciale n.23 del 13 agosto 2021 avente ad oggetto gli interventi di salvaguardia geologico-idraulica nei Comune di Ussita, Castelsantangelo sul Nera, Visso. All'articolo 1, comma 1, lett. b), n.11), la cifra "3.300.000,00" è sostituita con la cifra "1.800.000,00", mentre al medesimo articolo 1, comma 1, lett. b), n.13, la cifra "1.800.000,00" è sostituita con la cifra "3.300.000,00". Per mero errore materiale gli importi erano stati invertiti nell'ordinanza speciale, e con la modifica vengono correttamente ricondotti ai rispettivi interventi. Inoltre all'articolo 10, comma 1, viene indicata la corretta imputazione della spesa, ossia all'interno dell'ordinanza n. 109 del 2020, che ha assorbito le ordinanze n.37 e n.64.
- **Il comma 7** interviene sull'ordinanza speciale n. 26 del 13 agosto 2021 relativa agli interventi di ricostruzione del Capoluogo del Comune di Visso e frazioni. Come per l'ordinanza speciale relativa ad Ussita, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche viene individuate come soggetto attuatore per gli interventi di messa in sicurezza, demolizione, rimozione, trasporto e avvio a recupero delle macerie in sostituzione della Regione Marche e conseguentemente adeguate le correlate previsioni.