



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

### **DECRETO N. 199 del 15 aprile 2022**

**Accordo Quadro di Partenariato tra il Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, ActionAid Italia Onlus e Cittadinanzattiva Aps per la realizzazione del progetto “Si. Parte - PercorSi di PARTEcipazione comunitaria alla ricostruzione 2.0”.**

**Approvazione dell'Accordo Quadro di Partenariato ed il contestuale Progetto Generale denominato SI.Parte – PercorSI di PARTEcipazione comunitaria alla ricostruzione.**

**Il Commissario Straordinario** del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 10 gennaio 2022, registrato alla Corte dei Conti in data 1/02/2022 al n. 182;

**Viste** le deliberazioni del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 ed il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

**Visto** l'art. 1, comma 449, della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, con il quale è stato aggiunto il comma 4-sexies all'art. 1 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2022;

**Visto** l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'art. 1, comma 450, della citata legge n. 234 del 2021, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2022 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189;

**Visto** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni", in particolare l'articolo 2, comma 3, il quale prevede che il Commissario Straordinario “realizza i compiti di cui al presente decreto attraverso l'analisi delle potenzialità dei territori e delle singole filiere produttive esistenti anche attraverso modalità di ascolto e consultazione, nei Comuni interessati, degli operatori economici e della cittadinanza”;

---

**Sede istituzionale** Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

**Sede operativa Roma** Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

**Sede operativa Rieti** Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzioneisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

**Visto** il decreto n. 63 del 10 febbraio 2021 con il quale, al fine di dare concreta attuazione a quanto previsto dal citato articolo 2, comma 3, del decreto legge n. 189 del 2016 nonché assicurare il coinvolgimento e la partecipazione della cittadinanza e degli operatori economici con la finalità di agevolare la piena conoscibilità degli scenari di ricostruzione alla luce delle previsioni contenute nelle ordinanze commissariali, ActionAid International Italia ONLUS e Cittadinanzattiva Aps sono stati individuati quali soggetti cui poter affidare la realizzazione delle attività di coinvolgimento proattivo e collaborativo dei cittadini delle quattro regioni del cratere sisma 2016, per accompagnare e sostenere le amministrazioni locali, i cittadini e tutti gli stakeholder locali nel processo di pianificazione della ricostruzione con particolare riferimento ai comuni maggiormente colpiti;

### **Dato atto che:**

- in data 25 febbraio 2021 è stato sottoscritto tra il Commissario straordinario, ActionAid e Cittadinanzattiva l'Accordo Quadro di Partenariato per la realizzazione del progetto "Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione nelle aree del cratere 2016";
- con Decreto commissariale n. 208 del 20 maggio 2021 è stato approvato, ai sensi dell'articolo 3 del predetto Accordo Quadro, il "Progetto Generale" denominato "Si.Parte - PercorSI di PARTEcipazione comunitaria alla ricostruzione";
- l'articolo 2, comma 2, dell'Accordo Quadro prevede che le parti, nell'ambito della co-progettazione delle iniziative da realizzare, definiscono a mezzo di appositi Accordi Attuativi le attività da porre in essere unitamente a termini e condizioni per la loro realizzazione;
- con Decreto commissariale n. 290 del 6 luglio 2021 è stato approvato il primo Accordo Attuativo per la realizzazione del progetto "Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione" nelle aree del cratere 2016;
- con Decreto commissariale n. 387 del 2 settembre 2021 è stato approvato il secondo Accordo Attuativo relativo "all'Attivazione di uno speciale Sportello di Informazione e Tutela per la Ricostruzione";
- con Decreto commissariale n. 388 del 2 settembre 2021 è stato approvato il terzo Accordo Attuativo per il supporto alla consultazione pubblica Testo Unico sulla ricostruzione.

**Considerato** che Action AID Italia ONLUS e Cittadinanza Aps, hanno presentato un nuovo Accordo Quadro di Partenariato contenente un progetto generale per l'anno 2022 denominato "Si. Parte - PercorSi di Partecipazione comunitaria alla ricostruzione 2.0, allegato alla presente, prot. CGRT-008089-A-29/03/2022;

**Atteso che** nel nuovo progetto generale sono compiutamente definiti gli obiettivi specifici e le attività da porre in essere da Action AID e Cittadinanza attiva con il fine di favorire, la diffusione delle informazioni che riguardano la ricostruzione, supportare specifiche situazioni di difficoltà e coinvolgere maggiormente la popolazione;

**Dato atto** che il Commissario straordinario, Action AID e Cittadinanza attiva hanno un reciproco interesse a continuare una collaborazione in attuazione dei principi di sussidiarietà e cooperazione nonché dei criteri di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, e che sarà



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

oggetto di condivisione la programmazione delle iniziative da realizzare sul territorio del cratere sismico, anche attraverso la definizione e realizzazione di specifici Accordi Attuativi;

**Ritenuto**, pertanto, che sussistono tutte le condizioni per poter individuare ActionAid e Cittadinanzattiva quali soggetti cui affidare la realizzazione delle attività di coinvolgimento proattivo e collaborativo dei cittadini delle quattro regioni del cratere sisma 2016, per accompagnare e sostenere le amministrazioni locali, i cittadini e tutti gli stakeholder locali nel processo di pianificazione della ricostruzione con particolare riferimento ai comuni maggiormente colpiti, nonché fornire ai cittadini assistenza e tutela continuativa che permetta il superamento delle disuguaglianze, con particolare riferimento alle barriere di accesso legate alle procedure burocratiche, al quadro normativo e regolamentare;

**Visto** l'Accordo Quadro di Partenariato per la realizzazione del progetto "Si. Parte - PercorSi di Partecipazione comunitaria alla ricostruzione 2.0", allegato al presente atto, sui cui contenuti è stato acquisito il parere favorevole da parte del Dirigente del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità della Struttura commissariale;

Per tutto quanto in premessa

### **DECRETA**

- 1) di approvare l'Accordo Quadro di Partenariato tra il Commissario Straordinario, ActionAid International Italia ONLUS e Cittadinanzattiva Aps, per la realizzazione del progetto generale "Si. Parte - PercorSI di PARTEcipazione comunitaria alla ricostruzione 2.0", allegato al presente e parte integrante del decreto;
- 2) di dare atto che il presente atto non comporta impegno di spesa, mentre agli oneri conseguenti alla sottoscrizione dei singoli accordi attuativi si provvede con le risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n.189 del 2016;
- 3) di pubblicare il presente decreto, ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Commissario straordinario nella sezione amministrazione trasparente.

Il dirigente del Servizio affari generali,  
personale, risorse e contabilità  
*Dott.ssa Deborah Girdali*

Il Commissario straordinario  
*On. Avv. Giovanni Legnini*

Alla c.a.

Avv. Giovanni Legnini Commissario Ricostruzione  
commissario.sisma2016@governo.it

## Nota di accompagnamento all'invio del Progetto Generale – Rinnovo Accordo Quadro

Sulla base dell'Accordo Quadro stipulato nel 2021 tra Commissario Straordinario Sisma 2016, ActionAid e Cittadinanzattiva, sono stati realizzati n.3 Progetti Attuativi.

Attraverso il primo progetto attuativo, ActionAid si è impegnata nella mappatura dei bisogni dei territori più colpiti e nel supporto all'amministrazione del comune di Amatrice per rendere il processo di elaborazione del PSR degli Ambiti informato e partecipato dalla popolazione delle Frazioni; Cittadinanzattiva ha parallelamente avviato azioni di mappatura e divulgazione propedeutiche all'apertura di uno spazio stabile a servizio dei cittadini e delle cittadine del cratere sisma 2016. In un secondo progetto attuativo, Cittadinanzattiva ha attivato uno sportello di informazione e tutela, in raccordo con gli enti preposti, per la presa in carico di problematiche puntuali legate alla ricostruzione.

Con il terzo progetto attuativo, entrambe le organizzazioni hanno supportato la Struttura Commissariale nella prima fase di consultazione per il Testo Unico sulla Ricostruzione Privata, ovvero quella della diffusione dell'iniziativa, e nella successiva sistematizzazione delle osservazioni pervenute da parte di tecnici e comitati di cittadini e cittadine.

L'Accordo sopra menzionato è scaduto in data 31. 12.2021.

Data l'importanza riconosciuta, da tutti i soggetti firmatari di quell'Accordo, ai temi che sono stati al centro della reciproca collaborazione da poco conclusasi - ovvero la promozione della partecipazione e del coinvolgimento attivo delle comunità colpite ai processi di ricostruzione che le riguardano - siamo a inviarLe la richiesta di rinnovare l' Accordo per l'anno in corso 2022 e le inviamo, a questo scopo, una nuova proposta progettuale generale, che possa sostanziare un nuovo quadro di cooperazione tra le parti sempre in quell'ottica di coprogrammazione e coprogettazione tra istituzioni ed Enti del Terzo Settore che ha caratterizzato l'operato congiunto.

Roma, 28/03/2022

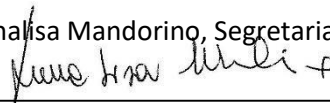
Per ActionAid International Italia Onlus

Katia Scannavini, Vice Segretaria Generale



Per Cittadinanzattiva APS

Annalisa Mandorino, Segretaria Generale



## **PROGETTO GENERALE – Allegato Accordo Quadro 2022**

### **Si.Parte - Percorsi di PARTEcipazione comunitaria alla ricostruzione 2.0**

Il lavoro effettuato da ActionAid e Cittadinanzattiva nell'ambito del rinnovo dell'Accordo Quadro per il 2022 è in continuità con l'operato di entrambe le organizzazioni in centro Italia sia all'interno dell'Accordo Quadro 2021, sia con l'operato pregresso in centro Italia di entrambe le organizzazioni e qui di seguito brevemente riassunto:

**ActionAid Italia** è impegnata da anni, a livello nazionale e internazionale, nelle fasi post – catastrofe affinché i processi attraverso cui i soggetti pubblici (o privati se producono un impatto di interesse pubblico) prendano decisioni che impattano la vita della cittadinanza, siano chiari, accessibili, aperti alla concertazione e alla co-progettazione con tutte le parti interessate. D'altro canto, supporta l'attivismo e la partecipazione civica alla ricostruzione per processi più equi, inclusivi e basati sui diritti delle persone colpite.

**Cittadinanzattiva** in seguito al terremoto dell'agosto 2016 ha implementato interventi di supporto della cittadinanza colpita attraverso azioni di informazione e tutela. In particolare, ha avviato un Programma Terremoto articolato in una serie di attività che hanno riguardato l'attivismo civico, la trasparenza, l'informazione e la tutela, la sicurezza delle scuole, concentrandosi su l'emergenza ed il post-emergenza.

Il presente documento è parte integrante del nuovo Accordo Quadro *“Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione nelle aree del cratere 2016 - 2.0”*.

Il Progetto Generale si compone di:

1. BREVE ANALISI DI CONTESTO E LOCALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO
2. OBIETTIVO
3. ATTIVITÀ
4. TAVOLA RIASSUNTIVA DELLE ATTIVITÀ
5. CRONOPROGRAMMA

## 1. BREVE ANALISI DI CONTESTO E LOCALIZZAZIONE INTERVENTO

Il progetto avrà luogo nei comuni individuati di comune accordo con la Struttura Commissariale e in particolare: Accumoli, Amatrice, Arquata del Tronto, Camerino, Campotosto, Castelsantangelo sul Nera, Montegallo, Preci, Ussita, Visso.

In questi territori, la ricostruzione stenta a decollare e i rapporti tra amministrazioni locali e cittadinanza sono lacunosi, faticosi, a singhiozzo. Ciò è dovuto in parte al fatto che le amministrazioni locali si confrontano con una materia vasta e articolata sia in programmazione che in attuazione, a fronte di organici sottodimensionati o non stabili, con una comunità in parte dislocata altrove, con una vasta platea di stakeholder (imprese di vario genere, associazioni di cittadini, enti locali e regionali, uffici speciali e struttura del commissario, sistema di protezione civile, studi tecnici). A questa situazione già di per sé onerosa si sommano le scadenze connesse alle opportunità del Fondo Complementare Sisma – rivolto ai territori colpito dai sismi 2009 e 2016 - che richiede capacità e competenze di progettazione, implementazione e rendicontazione. In definitiva queste piccole amministrazioni pubbliche locali si trovano a gestire una quantità di lavoro al di sopra delle proprie possibilità e, in aggiunta, non erano abituate a tenere un dialogo aperto e informato con la propria cittadinanza. Ora che l'impegno sulla ricostruzione materiale, sociale, economica, culturale lo richiederebbe con maggiore intensità, si ritrovano poco attrezzate ad affrontare l'intero processo di ricostruzione materiale ed economico-sociale garantendo un adeguato coinvolgimento di cittadini e cittadine.

Dall'altro lato le associazioni impegnate sul fronte della ricostruzione faticano a trovare e ad aprire spazi di dialogo con le amministrazioni di riferimento, non hanno accesso alle informazioni basilari e faticano nel dare a loro volta informazione alla cittadinanza e produrre mobilitazione. Il grande fermento associativo che aveva accompagnato la prima fase post-sisma è andato scemando. Le ragioni di questa scarsa proattività civica nei territori del cratere sono profonde e complesse e ne abbiamo tracciato un'analisi nel report di assesment prodotto durante il primo progetto attuativo dell'accordo quadro 2021. Inoltre, negli ultimi anni e anche per le ragioni sopra espresse, sono venute meno le opportunità di scambio tra le associazioni e i comitati dei diversi territori, che seppur nelle loro specificità, presentano problematiche analoghe legate all'iter di ricostruzione.

Non da ultimo e per le ragioni sopra espresse questi territori, che sono beneficiari di importanti risorse messe a disposizione dal Fondo Complementare, presentano un forte rischio di perdere le occasioni offerte da quest'irripetibile opportunità.

## 2. OBIETTIVO

Favorire la diffusione delle informazioni che riguardano la ricostruzione, ai fini di superare alcuni ostacoli che ne rallentano il processo, di supportare specifiche situazioni di difficoltà e di coinvolgere maggiormente la popolazione.

## 3. ATTIVITA'

### 3.1 - Attività di informazione, diffusione e partecipazione in merito ai diritti di ricostruzione e alle relative scadenze.

**Diffusione capillare delle informazioni** legate al diritto di ricostruzione, con un approfondimento mirato su quelle rilevanti per i cittadini e le cittadine e **contenute nell'ordinanza n. 123/2021** "Armonizzazione delle scadenze relative ai danni gravi, ulteriori disposizioni in materia di proroga dei termini, di revisione dei prezzi e dei costi parametrici", con particolare attenzione all'importante **scadenza del 30.06.2022**, attraverso:

- Predisposizione e pubblicazione di **strumenti e materiali informativi** specifici e dedicati;
- Organizzazione e facilitazione di **assemblee pubbliche, incontri e laboratori** con tutti i soggetti coinvolti nel processo di ricostruzione - dai cittadini e cittadine, alle associazioni e comitati, agli operatori economico sociali territoriali - in collaborazione con le amministrazioni comunali e gli Uffici Speciali per la Ricostruzione;
- **mappatura**, attraverso strumenti di rilevazione dedicati (es. interviste e incontri con gli amministratori locali e con i servizi territoriali, incontri diretti con la popolazione) **di quei nuclei** attualmente percettrici di CAS e SAE e **che potrebbero trovarsi in particolare condizione di fragilità**;
- **Attivazione della rete di protezione sociale locale**;
- **Sportello di informazione e tutela** – prosecuzione e consolidamento dell'attività avviata con l'Accordo Quadro 2021;

Ad eccezione dello sportello di informazione e tutela, che è a cura di Cittadinanzattiva, le restanti azioni verranno condotte in maniera coordinata e complementare tra Cittadinanzattiva ed ActionAid, in stretto coordinamento con la Struttura del Commissario, la quale sarà responsabile di facilitare il dialogo e l'apporto delle amministrazioni comunali interessate.

#### *Risultati*

- Tutelato il diritto di ricostruzione, laddove possibile anche attraverso la presa in carico dei singoli casi;
- Attivata una rete di supporto e protezione sociale per le situazioni di fragilità.

*Durata: 9 mesi*

## 3.2 - Supporto alla partecipazione nella ricostruzione socioeconomica

In quest'attività rientrano una serie di azioni che coinvolgono sia quei territori in cui la ricostruzione presenta degli evidenti ritardi e per la quale, le informazioni fornite dall'amministrazione comunale risultano assenti o lacunose, sia tutto il cratere sismico, quale bacino ricettivo per le opportunità fornite dal **Fondo Complementare Sisma**.

In particolare:

- Realizzazione e facilitazione di spazi informativi circa le opportunità relative alla ricostruzione sociale, culturale ed economica;
- Organizzazione e facilitazione di incontri e dibattiti su questi medesimi temi, anche aggregando più territori in ottica di scambio di pratiche e di progettazione partecipata.

ActionAid e Cittadinanzattiva saranno impegnate congiuntamente nello sviluppo di queste azioni.

### *Risultato*

- La popolazione è informata e prende parte attiva a processi di ricostruzione materiale e socioeconomica che interessano il proprio territorio.

*Durata: 6 mesi*

## 4. TAVOLA RIASSUNTIVA ATTIVITÀ

Tutte le azioni saranno definite di comune accordo con la Struttura del Commissario. La metodologica e gli strumenti specifici con cui verranno implementate le varie attività saranno delineati nel dettaglio nel quadro della progettazione attuativa.

TITOLO	OBIETTIVI	DESCRIZIONE	RISULTATI E INDICATORI	RUOLI	TEMPI
3.1 - Attività di informazione, diffusione e partecipazione in merito ai diritti di ricostruzione e alle relative scadenze	Favorire la diffusione delle informazioni che riguardano la ricostruzione (con attenzione alla scadenza 30.06.2022), ai fini di superare alcuni ostacoli che ne rallentano il processo, di supportare specifiche situazioni di difficoltà e di coinvolgere maggiormente la popolazione	-Incontri con amministrazioni e rete territoriale di protezione sociale -Incontri e materiali informativi mirati rivolti alla popolazione target -Sportello di informazione e tutela	-Tutelato il diritto di ricostruzione laddove possibile attraverso la presa in carico dei singoli casi  -Attivata una rete di supporto e protezione sociale per le situazioni di fragilità  N. casi presi in carico N. Incontri realizzati  N. persone coinvolte	Cittadinanzattiva è responsabile dell'attivazione dello sportello di informazione e tutela  ActionAid e Cittadinanzattiva realizzano le restanti attività in maniera congiunta	9 mesi
3.2 - Supporto alla partecipazione sulla ricostruzione socioeconomica		- Incontri e dibattiti sulla ricostruzione materiale, sociale, culturale ed economica, anche aggregando più territori in ottica di scambio di pratiche e di progettazione partecipata	La popolazione è informata e prende parte attiva a processi di ricostruzione materiale e socioeconomica che interessano il proprio territorio  N. incontri N. persone ed enti coinvolti	ActionAid e Cittadinanzattiva realizzano le attività in maniera congiunta	6 mesi

## 5. CRONOPROGRAMMA

Attività	apr-22	mag-22	giu-22	lug-22	ago-22
Informazione, diffusione e partecipazione in merito ai diritti di ricostruzione e alle relative scadenze con attivazione successiva di rete di protezione sociale territoriale	X	X	X	X	X
Supporto alla partecipazione sulla ricostruzione socioeconomica				X	X

Attività	set-22	ott-22	nov-22	dic-22
Informazione, diffusione e partecipazione in merito ai diritti di ricostruzione e alle relative scadenze con attivazione successiva di rete di protezione sociale territoriale	X	X	X	X
Supporto all'informazione e alla partecipazione sulla ricostruzione materiale e socioeconomica	X	X	X	X

Roma, 28/03/2022

Per ActionAid International Italia Onlus

Katia Scannavini, Vice Segretaria Generale



Per Cittadinanzattiva APS

Annalisa Mandorino, Segretaria Generale

