



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

### DECRETO N. 48 del 07 febbraio 2022

**Prezzario unico interregionale del cratere del centro Italia di cui all'art. 6, comma 7 del d.l. n. 189/2016. Autorizzazione a contrarre e affidamento diretto del servizio di consulenza, collazionamento, redazione, composizione Edizione 2022 mediante trattativa su ME.PA ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a-bis) del d.l. n. 76/2020**

**CIG: ZB23506573**

**Importo: euro 37.818,00 IVA esclusa**

**Il Commissario Straordinario** del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201 e successivamente prorogato per l'anno 2022 con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 10 gennaio 2022, in attesa di registrazione da parte della Corte dei Conti;

#### **PREMESSO che:**

- con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato dichiarato lo “*stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria*”, i cui effetti sono stati da ultimo estesi, in conseguenza degli ulteriori eventi sismici, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2017;
- con l'art. 1, comma 449, della legge di bilancio 30 dicembre 2021, n. 234, “*allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione*” è stato introdotto il comma 4-sexies all'art. 1 del decreto sisma, così prorogando al 31 dicembre 2022 lo stato di emergenza;
- con l'art. 1, comma 450, della legge n. 234/2021 cit., “*per le medesime finalità di cui al comma 449*” è stato modificato l'art. 1, comma 990, della legge di bilancio 30 dicembre 2018, n. 145, così prorogando al 31 dicembre 2022 la gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto sisma;

**VISTO** il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*”, indicato nel prosieguo del presente provvedimento ‘decreto sisma’ e, in particolare:



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

- l'art. 6, comma 7, che statuisce che *“Con provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 2, è individuata una metodologia di calcolo del contributo basata sul confronto tra il costo convenzionale al metro quadrato per le superfici degli alloggi, delle attività produttive e delle parti comuni di ciascun edificio e i computi metrici estimativi redatti sulla base del prezario unico interregionale, predisposto dal Commissario straordinario d'intesa con i vice commissari nell'ambito della cabina di coordinamento di cui all'articolo 1, comma 5, tenendo conto sia del livello di danno che della vulnerabilità”*;

**VISTO** il vigente Codice dei contratti pubblici e, in particolare:

- l'art. 32, comma 2, che statuisce che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- l'art. 32, comma 10, lettera b), che statuisce che il termine dilatorio di cui al comma 9 di 35 giorni per la stipula del contratto (c.d. *stand still* sostanziale) *“non si applica (...) nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b)”*;
- l'art. 35, che disciplina *“Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti”*;
- l'art. 36, c. 2, lett. a), che consente alle stazioni appaltanti di procedere ad affidamento di servizi di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante affidamento diretto *“anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”* e che *“la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria”*;
- 103, c. 11, che dispone che è *“facoltà dell'amministrazione in casi specifici non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità”* e che *“l'esonero dalla prestazione della garanzia deve essere adeguatamente motivato ed è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione”*;

**VISTA** la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), che al comma 450 dell'art. 1 (come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145) dispone che le amministrazioni *“per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione”*;



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

**VISTO** il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, c.d. ‘decreto semplificazioni’ e, in particolare:

- l’art. 1, comma 1 (come da ultimo modificato dall’art. 51 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, c.d. ‘decreto semplificazioni bis’), che *“al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19”* consente l’applicazione della procedura di affidamento diretto di cui ai successivi commi 2, 3 e 4 *“qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”*;
- l’art. 1, comma 2, lett. *a-bis*), che nelle aree del cratere sismico consente l’affidamento diretto di servizi *“di importo inferiore a 150.000 euro fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica”* senza espresso richiamo al rispetto del principio di rotazione (invece presente alla precedente lettera *a*) in relazione alla medesima procedura di affidamento diretto);

**TENUTO CONTO** delle Linee Guida n. 4 di attuazione del Codice dei contratti pubblici, da ultimo aggiornate al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, e in particolare del punto 3.7 che, in relazione al principio di rotazione e alla possibilità di affidamento al contraente uscente, chiarisce che *“la motivazione (...) deve tenere conto dell’aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l’affidabilità dell’operatore economico e l’idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso”*;

### **RICHIAMATE:**

- l’ordinanza commissariale n. 7 del 14 dicembre 2016, e relativo allegato, recante *“Approvazione del prezzario unico cratere centro Italia 2016”* predisposto dalla società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile;
- l’ordinanza commissariale n. 41 del 2 novembre 2017 recante, tra l’altro *“Misure dirette ad assicurare la regolarità contributiva delle imprese operanti nella ricostruzione pubblica e privata (...)”* e, in particolare:
  - o l’art. 1, comma 2, che statuisce che *“Mediante apposito accordo sottoscritto, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente ordinanza, dal Commissario straordinario del governo, dai Presidenti di Regione – Vicecommissari, dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, dalla Struttura di Missione istituita presso il Ministero dell’Interno ai sensi dell’articolo 30 del decreto legge n. 189 del 2016, dall’Istituto Nazionale Assicurazione Infortuni sul Lavoro e dalle parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l’ambito del settore edile, verranno definiti: (...) c) le modalità calcolo dell’incidenza della manodopera nello specifico cantiere interessato dai lavori effettuato sulla base delle percentuali di manodopera che saranno indicate nel prezzario unico del cratere approvato con l’ordinanza n. 7 del 2016 oppure individuate, in caso di prezzi mancanti, a seguito di apposita analisi”*;



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

- l'art. 1, comma 3, che statuisce che *“I contenuti dell'accordo previsto dal comma 2 verranno recepiti in un'ordinanza, emessa dal Commissario straordinario del governo ai sensi dell'articolo 2, comma 2, del decreto legge n. 189 del 2016 (...)”*;
- l'ordinanza commissariale n. 78 del 23 maggio 2019 recante *“Attuazione dell'articolo 1, comma 2, dell'ordinanza n. 41 del 2 novembre 2017: misure dirette ad assicurare la regolarità contributiva delle imprese operanti nella ricostruzione pubblica e privata”* e adottata in revoca dell'ordinanza n. 58/2018, e in particolare:
  - l'Allegato 1, in cui viene recepito il contenuto dell'Accordo sottoscritto in data 7 febbraio 2018 dal Commissario straordinario del Governo, dai Presidenti di Regione – Vicecommissari, dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, dalla Struttura di Missione istituita presso il Ministero dell'Interno ai sensi dell'articolo 30 del decreto legge n. 189 del 2016, dall'Istituto Nazionale Assicurazione Infortuni sul Lavoro e dalle parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile e con il quale è stato concordato, tra l'altro, che:  
*“5. L'incidenza della manodopera viene calcolata come rapporto tra il costo della manodopera complessivamente impiegata, al netto di spese generali e di utile dell'impresa e l'importo dei lavori eseguiti, al lordo del ribasso d'asta, di spese generali e di utile dell'impresa e l'importo dei lavori eseguiti, al lordo del ribasso d'asta, di spese generali e di utile dell'impresa, risultanti dal computo metrico estimativo redatto utilizzando l'elenco prezzi approvato con ordinanza n. 7/2016. A tal fine l'elenco prezzi sarà periodicamente aggiornato, integrato e completato, ai sensi dell'ordinanza n. 41/2017, con l'indicazione del costo della manodopera per ciascuna lavorazione o per gruppi omogenei di lavorazioni”*;
  - l'Allegato 3 contenente l'Elenco prezzi aggiornato predisposto dalla società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile e sostitutivo di quello approvato con l'ordinanza n. 7/2016 cit. a fronte di un corrispettivo di euro 20.000,00 oltre IVA (giusta Decreto commissariale n. 16 del 7 febbraio 2018);
- l'ordinanza commissariale n. 118 del 7 settembre 2021 che, *“nelle more di una revisione più puntuale del prezzario del cratere, dell'esigenza di aggiornare su base ISTAT gli importi delle lavorazioni e dei materiali utilizzati nell'ambito della ricostruzione privata (elenco prezzi ex O.C.n.78/2019) a valori maggiormente coerenti con quelli di mercato”* e registrata l'esigenza *“di adeguare i costi parametrici operando, al riguardo, un'opportuna distinzione tra quelli relativi agli interventi sull'edilizia abitativa rispetto a quelli relativi alle strutture produttive in considerazione della maggiore variazione inflattiva subita da quest'ultime”*, dispone all'art. 6 la *“applicazione transitoria dei prezzari regionali e rivalutazione dei costi parametrici”*;

### **ATTESO** che:

- è in corso di costituzione un gruppo di lavoro composto dai rappresentanti delle n. 4 Regioni colpite dal sisma 2016 che operano nel settore di formazione e implementazione dei rispettivi Prezzari regionali al fine di addivenire, anche a mezzo delle analisi, rilevazioni e revisioni poste in essere dai medesimi ai fini dell'aggiornamento dei relativi documenti regionali, ad attività coordinate di



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

revisione e aggiornamento del prezzario interregionale da applicare alla ricostruzione post-sisma 2016 allo scopo di risolvere le difficoltà derivanti dalle repentine variazioni di prezzo subite dai principali materiali utilizzati in edilizia, nonché dall'incremento dei costi delle lavorazioni dovuti alle procedure di sicurezza e prevenzione da Covid-19;

- occorre acquisire il servizio di consulenza editoriale ai fini del collazionamento, della redazione e della composizione del Prezzario Unico del Cratere del Centro Italia – Edizione 2022;

### **RITENUTO:**

- utile ricorrere a trattativa diretta sulla piattaforma ME.PA, gestita da Consip S.p.A., quale modalità di negoziazione semplificata rivolta ad un unico operatore economico e rispondente alla fattispecie normativa dell'affidamento diretto di cui all'art. 1 co. 2 lettera *a-bis*) del decreto semplificazioni cit.;
- opportuno e urgente, nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e considerato che il prezzario del cratere è utilizzato anche ai fini della determinazione dell'entità dei finanziamenti agevolati di cui all'art. 6, comma 7, del decreto sisma, ricorrere alle prestazioni della società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile, già affidataria puntuale e affidabile della redazione del vigente prezzario interregionale, nonché operatore economico in possesso di notoria e consolidata esperienza nel settore tale da rappresentare per l'Amministrazione garanzia di seria esecuzione del servizio e da ingenerare aspettative ragionevolmente alte in relazione all'elevato grado di soddisfazione per qualità della prestazione, come già avvenuto a conclusione del precedente rapporto contrattuale;
- necessario nominare il Responsabile unico del procedimento e il Direttore dell'esecuzione del contratto individuandoli, rispettivamente, nelle persone del dott. Alessandro Colasanti e del geom. Alberto Pietrangeli, entrambi in servizio presso la Struttura commissariale;

### **CONSIDERATO:**

- che il servizio di che trattasi è presente sul ME.PA, entro la categoria “*Servizi di stampa e grafica*”, e che la società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile è presente sul mercato e abilitata alla predetta categoria di servizi;
- che è stata avviata e positivamente conclusa sul ME.PA la trattativa diretta n. 2009798 con la società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile avente ad oggetto il servizio in narrativa, meglio dettagliato nel Capitolato prestazionale e descrittivo approvato con il presente provvedimento e che ne costituisce parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegato;
- che, nell'ambito della predetta trattativa, la Società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile ha presentato un'offerta economica per un importo complessivo pari a euro 37.818,00 IVA esclusa, la quale si presenta congrua rispetto ai prezzi di mercato ai sensi del Titolo IV del Codice dei contratti pubblici;



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

### **PRESO ATTO:**

- dei seguenti controlli effettuati in relazione all'affidamento di che trattasi dal Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità della Struttura:
  - o regolarità degli adempimenti contributivi della società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile sul sito INAIL attraverso richiesta del DURC (prot. INPS\_28492981, scadenza validità 03/03/2022);
  - o annotazioni riservate sul sito dell'ANAC: nessuna (al 02/02/2022);
  - o casellario imprese: nessuna (al 02/02/2022);
- dell'autorizzazione all'esecuzione del contratto in via d'urgenza sempre consentita "*nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80*" del Codice dei contratti pubblici "*nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura*", ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del decreto semplificazioni cit., per cui questa Stazione Appaltante è legittimata ad aggiudicare sulla base delle autodichiarazioni fornite dalla società, riservandosi di ottemperare alle verifiche di *antipantouflage* in sede di liquidazione;
- della natura intellettuale delle prestazioni oggetto del servizio richiesto, tali da non comportare rischi interferenti ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e da non necessitare, dunque, della redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (D.U.V.R.I.);
- dell'esonero dal pagamento del contributo in favore dell'ANAC per l'affidamento di servizi espletati nell'ambito della ricostruzione post sisma 2016 ai sensi della Delibera A.N.A.C. n. 1078 del 21 novembre 2018, integrativa della delibera n. 359 del 29 marzo 2017;

### **ACQUISITO**

- il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) della società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile;
- il parere del competente funzionario del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità attestante la copertura finanziaria della spesa prevista nel presente atto;

### **DECRETA**

per tutte le motivazioni sopra esposte e che qui si intendono integralmente trascritte,

### **DI APPROVARE:**

- la trattativa diretta n. 2009798 svolta sul ME.PA per l'affidamento del servizio di consulenza, collazionamento, redazione, composizione del prezzario unico interregionale del cratere del centro



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Italia edizione 2022, meglio dettagliato nel Capitolato prestazionale e descrittivo approvato con il presente provvedimento;

- il Capitolato prestazionale e descrittivo e il Patto d'integrità che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente allegati;

**DI AFFIDARE** ai sensi dell'art. 1 comma 2, lettera *a-bis*) del d.l. n. 76/2020 alla società DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile, con sede in Via Urbana, 43, 44, 45 - 00184 Roma C.F. 04083101008, il servizio di cui sopra per una spesa complessiva di euro 46.137,96 (di cui euro 37.818,00 per imponibile ed euro 8.139,96 per IVA al 22%);

### **DI STABILIRE** che:

- la procedura di acquisizione del servizio verrà perfezionata mediante contratto stipulato con la società affidataria utilizzando la piattaforma Consip S.p.A.;
- la società affidataria, in alternativa alla costituzione della garanzia definitiva, ha optato per il miglioramento del prezzo di aggiudicazione di un importo maggiore del 1% come consentito dall'art. 103, comma 11, del d.lgs. n. 50/2016;
- il compenso verrà liquidato in unica soluzione ad avvenuta verifica e attestazione di regolare esecuzione del servizio a cura del RUP e a presentazione di fattura elettronica sulla quale il creditore dovrà indicare, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari come prescritto dall'art. 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136, il CIG: ZB23506573;

### **DI DARE ATTO** che:

- il Responsabile unico del procedimento è il dott. Alessandro Colasanti, in servizio presso la Struttura commissariale;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto è il geom. Alberto Pietrangeli, in servizio presso la Struttura commissariale;
- nell'ambito della presente procedura di affidamento non si riscontra la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del RUP o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale ai sensi dell'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- in considerazione dell'urgenza allo svolgimento dell'attività oggetto dell'affidamento, come indicata nelle premesse, si procederà alla stipula del contratto con la DEI s.r.l. Tipografia del Genio Civile nelle more della verifica della sussistenza in capo all'affidatario dei requisiti di cui all'art. 80, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici prevedendo, comunque, che il contratto sarà risolto di diritto ex articolo 1456 del Codice Civile con tutte le conseguenze previste dalla legge qualora le dette verifiche abbiano esito negativo ed altresì qualora l'affidatario incorra in una delle situazioni previste dall'articolo 80 comma 5, lett. b), del predetto Codice, e in particolare in caso



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

---

di fallimento, liquidazione coatta, concordato preventivo, o analoga situazione prevista ed applicabile;

- la spesa complessiva del servizio rientra tra le spese di funzionamento della Struttura commissariale ai sensi dell'articolo 4 del decreto sisma e trova copertura nella contabilità speciale 6035 intestata al Commissario straordinario.

Di Pubblicare il presente Decreto sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Il funzionario istruttore  
*Dott.ssa Anna Di Angelantonio*

Il Dirigente  
Servizio tecnico  
per gli interventi di ricostruzione  
*Ing. Francesca Pazzaglia*

Il Dirigente  
Servizio Affari generali,  
personale, risorse e contabilità  
*Dott.ssa Deborah Giraldi*

Il Commissario straordinario  
*On. Avv. Giovanni Legnini*