



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO N. 314 del 14 luglio 2021

Istituzione del Gruppo di lavoro per il coordinamento delle attività previste dal Protocollo di intesa con la Fondazione MAXXI, denominato “Gruppo Borghi”.

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati agli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, nominato con DPCM del 14 febbraio 2020, ai sensi dell’articolo 38 del decreto legge 28 settembre 2018, On. Avv. Giovanni Legnini, e confermato con DPCM 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei Conti al n. 201;

Vista la legge 30 dicembre 2018, n. 145 del recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”, pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all’art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i. è stato prorogato al 31 dicembre 2020 e con l’art. 57 comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126, ulteriormente prorogato al 31/12/2021;

Vista l’ordinanza N. 100 del 09 maggio 2020, per *“l’attuazione della semplificazione ed accelerazione della ricostruzione privata, definizione dei limiti di importo e delle modalità procedurali per la presentazione delle domande di contributo, anche ai sensi dell’articolo 12-bis del decreto legge n.189 del 2016, convertito con modificazioni dalla legge n. 229 del 2016”*;

Vista l’ordinanza N. 101 del 30 aprile 2020, per *“l’individuazione dei Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ai sensi dell’art. 3 bis del decreto legge 123 del 2016”*;

Vista l’ordinanza N. 107 del 29 agosto 2020, *“Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata”*;

Vista l’ordinanza N. 115 del 9 aprile 2021, *“Organizzazione della Struttura centrale del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”*;

Vista l’ordinanza N. 116 del 06 maggio 2021, che ha impartito disposizioni riguardanti l’*“Organizzazione della struttura centrale del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”*, in particolare l’art. 2, comma 9, il quale dispone che *“Per il supporto allo svolgimento dei compiti attribuiti, il Commissario straordinario può istituire, con proprio provvedimento, gruppi di lavoro e nuclei di esperti, di cui possono essere chiamati a far parte anche le professionalità di cui ai precedenti commi 5 e 8 del presente articolo.*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Con il provvedimento istitutivo sono stabiliti eventuali compensi e rimborsi spese da attribuire ai componenti dei gruppi di lavoro e nuclei di esperti per lo svolgimento delle attività affidate. Detti oneri sono posti a carico delle spese di funzionamento della struttura.”;

Vista l’ordinanza n. 116 del 6 maggio 2021, recante *“Riordino e razionalizzazione delle vigenti disposizioni in materia di riparazione, restauro, ripristino e ricostruzione degli immobili di interesse culturale e paesaggistico appartenenti a soggetti privati”* che, in esito alle modifiche normative introdotte in materia, da ultimo con il decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, ha disciplinato le modalità di attuazione degli interventi di restauro, riparazione e ripristino con miglioramento sismico o di ricostruzione degli immobili di interesse culturale e paesaggistico danneggiati o distrutti dal sisma, al fine di renderli compatibili con la tutela degli aspetti architettonici, storici e paesaggistici e di salvaguardare i caratteri identitari degli insediamenti dei Comuni, borghi colpiti dal sisma;

Vista la Convenzione Europea del paesaggio, fatta a Firenze il 20 ottobre 2000, ratificata dall’Italia con legge 9 gennaio 2006, n. 14, in base alla quale il paesaggio non è costituito dai soli *“beni paesaggistici”*, ma comprende (art. 2) *“tutto il territorio delle Parti e riguarda gli spazi naturali, rurali, urbani e periurbani. Essa comprende i paesaggi terrestri, le acque interne e marine. Concerne sia i paesaggi che possono essere considerati eccezionali, che i paesaggi della vita quotidiana e i paesaggi degradati”*;

Considerato che, come richiamato nella suddetta ordinanza 116, gli eventi sismici del 2016/2017 nell’Italia centrale hanno coinvolto un ampio territorio producendo un danno diffuso, oltre che a centinaia di piccoli comuni (140 sono solo quelli rientranti nel cratere), anche a migliaia di borghi e piccole frazioni a cavallo di quattro Regioni, determinando una notevole complessità amministrativa nel coordinamento inter-istituzionale;

Ritenuto opportuno, in attuazione della richiamata ordinanza 116, al fine del migliore coordinamento e supporto ai soggetti attuatori per l’attività relativa alla ricostruzione e alla valorizzazione dei borghi, frazioni e paesaggi dell’area del cratere, la cui conservazione e salvaguardia degli elementi costitutivi, che connotano il paesaggio storico di queste aree, sono considerate di importanza primaria, istituire un gruppo di lavoro dedicato presso la suddetta unità organizzativa;

Considerato che, le misure del Fondo Complementare del PNRR per le aree del Cratere, per quanto riguarda la rigenerazione urbana (progetto misura linea A – Città e Borghi sicuri, sostenibili e connessi) prevedono interventi specifici destinati, tra l’altro, a riorganizzare il sistema dell’ambiente urbano per la rinascita della vita della comunità, a realizzare sistemi verdi per la riduzione dei cambiamenti climatici, per azioni di sistema, in grado di riattivare i territori in difficoltà;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Considerato che il 26.05.2021 è stato sottoscritto un Protocollo d'Intesa tra la Struttura Commissariale e la Fondazione MAXXI, avente le seguenti finalità:

- incentivare e sviluppare le qualità e le eccellenze dei paesaggi e dei borghi per la valorizzazione e promozione di quegli ambiti territoriali;
- promuovere opportunità di rilancio socio-economico e culturale delle aree, con iniziative di rigenerazione urbana a breve e lungo termine;
- stimolare ed attivare azioni innovative di educazione, formazione, e sviluppo urbano;
- rafforzare ed integrare l'offerta culturale di quei paesaggi e borghi;
- sviluppare un approccio progettuale innovativo per incentivare progettualità orientate alla sostenibilità con l'utilizzo di nuove tecnologie, con particolare riferimento all'innovazione, alla sostenibilità, all'accessibilità;

Visto che l'ambito di collaborazione tra le parti ha per oggetto l'ideazione e l'elaborazione di progetti di riqualificazione e di rigenerazione territoriale di aree, borghi e spazi pubblici a maggior rischio di marginalità, anche tramite procedimenti partecipativi con il coinvolgimento degli attori istituzionali, sociali, economici e culturali interessati;

Considerato che l'art. 3 commi 6, 7, 8 e 9 del succitato Protocollo di Intesa prevede che, al fine della realizzazione delle attività, è costituito un gruppo di coordinamento composto da n. 3 persone indicate dalla Struttura commissariale e n. 3 persone indicate dalla Fondazione MAXXI; che il Gruppo di coordinamento dovrà sottoporre al Commissario un documento che illustri le linee d'azione, specifici progetti e i relativi cronoprogrammi sugli ambiti di intervento previsti dal Protocollo all'art. 2; che il Gruppo di coordinamento presenti ogni trimestre un report sulle attività svolte;

Tenuto conto che la Fondazione MAXXI, ai sensi dell'art. 3 del Protocollo di intesa, ha comunicato i nominativi dei componenti del Gruppo di coordinamento, individuati nel dott. Pietro Barrera, nel prof. Pippo Ciorra e nell'arch. Elena Tinacci;

DECRETA

1. Nell'ambito della Struttura del Commissario per il Sisma 2016 è istituito un Gruppo di lavoro per il coordinamento, il supporto ed il monitoraggio delle attività relative alla ricostruzione dei borghi, delle piccole frazioni e dei paesaggi dell'area del cratere 2016, ai sensi dell'ordinanza N. 116/2021, denominato "Gruppo borghi" per un'azione di sistema, in grado di riattivare i territori in difficoltà e di determinare le condizioni per un nuovo popolamento e le convenienze agli investimenti, sulla scorta delle Linee di azione che saranno definite ai sensi dell'art. 3, comma 8, del Protocollo di intesa sottoscritto tra il Commissario e la Fondazione MAXXI in data 26.05.2021;

Sede istituzionale Palazzo Valentini, Via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

2. Il Gruppo Borghi è composto dalle seguenti professionalità:

- dott. Pietro Barrera, Segretario Generale Fondazione MAXXI
- prof. Filippo Ciorra, docente di composizione architettonica presso l'Università di Camerino;
- arch. Elena Tinacci, architetto del Dipartimento Architettura della Fondazione MAXXI;
- ing. Gianluca Loffredo, subcommissario incaricato dal Commissario, docente presso l'Università di Ferrara, fisico, ingegnere;
- prof. Pierluigi Mantini, Consigliere giuridico del Commissario, esperto in diritto urbanistico;
- ing. Susanna Gara, funzionario in comando dal Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, esperta in rigenerazione delle aree urbane.

3. Il gruppo di lavoro sarà coordinato dalla dott.ssa Elettra Rinaldi, Capo della Segreteria Tecnica del Commissario. Il supporto tecnico e la funzione di raccordo tra la Fondazione MAXXI e la struttura commissariale vengono affidati all'arch. Raffaella Falconio, consulente della struttura commissariale in virtù della convenzione stipulata tra il Commissario straordinario e la società Fintecna. Nell'esercizio delle suindicate funzioni, la dott.ssa Rinaldi e l'arch. Falconio sono componenti del Gruppo di lavoro.

4. Gli obiettivi strategici principali la cui attuazione il Gruppo è chiamato a supportare, sono i seguenti:

1. incentivare, promuovere e sviluppare la qualità e le eccellenze dei borghi e dei paesaggi per la valorizzazione e promozione di quegli ambiti territoriali;
2. individuare opportunità di rilancio socio-economico delle aree del Cratere 2016, anche prevedendo la possibile incubazione di imprese culturali, creative ed innovative di Comunità e promuovendo attività di rigenerazione urbana a medio e lungo termine;
3. promuovere e sostenere contenuti innovativi nelle attività di educazione/formazione e sviluppo;
4. rafforzare e integrare l'offerta culturale dei territori e dei borghi;
5. sviluppare un approccio progettuale integrato e pratiche innovative;
6. promuovere e supportare la realizzazione di concorsi di progettazione ai sensi dell'art. 152 del d.l.vo 16 aprile 2016, n. 50, nell'ambito della ricostruzione post-sisma.

5. Nell'ambito delle sue attività il 'Gruppo Borghi', inoltre, può svolgere attività di affiancamento e supporto ai Comuni e agli altri soggetti attuatori, curando i rapporti con il Ministero della cultura e con gli altri Enti pubblici.

6. Per la partecipazione alle attività del "Gruppo Borghi" non sono previsti gettoni di presenza né

Sede istituzionale Palazzo Valentini, Via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

compensi di alcun tipo.

7. Le proposte elaborate nell'ambito del "Gruppo Borghi" potranno dar luogo a successive attività specifiche da svolgersi a cura della struttura commissariale e della Fondazione MAXXI, da approvare con separati provvedimenti attuativi del Protocollo di Intesa, che regoli i contenuti, le forme e il riparto dei compiti, e le risorse scientifiche e professionali, nonché quelle organizzative e finanziarie, che potranno essere messe a disposizione, ai sensi dell'art. 3 del Protocollo di intesa.

Il Dirigente del Servizio AA.GG.,
personale, risorse e contabilità
Dott.ssa Deborah Giraldi

Il Commissario straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini