



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO N. 257 del 10 giugno 2021

Ordinanza commissariale n. 115 del 9 aprile 2021: istituzione gruppo di lavoro “Legalità”.

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati agli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 14 febbraio 2020, ai sensi dell’articolo 38 del decreto legge 28 settembre 2018, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 29 dicembre 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201;

Vista la legge 30 dicembre 2018, n. 145 del recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”, pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all’art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i. è stato prorogato al 31 dicembre 2020 e con l’art. 57 comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126, ulteriormente prorogato al 31/12/2021;

Viste le Linee guida adottate dal Comitato di coordinamento per l’Alta Sorveglianza delle Infrastrutture e degli Insediamenti Prioritari (CCASIIP) di cui all’articolo 203 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, anche in deroga a quanto previsto dalle disposizioni di cui al libro II del D. Lgs. n. 159/2011 (art. 30, comma 3, D.L. 189/2016);

Viste le “Seconde Linee guida antimafia”, adottate dal CCASIIP e recepite con Delibera C.I.P.E. n. 26/2017, le quali prevedono che i controlli da svolgere durante la fase di cantierizzazione delle opere pubbliche debbano impersiarsi su una piattaforma informatica dedicata dal Commissario



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Straordinario del Governo che deve contenere che i dati relativi alle anagrafiche delle imprese, dei veicoli e dei soggetti che hanno accesso al cantiere, come definiti dalla citata delibera del Comitato interministeriale per la programmazione economica n. 58 del 20 II, al fine di raccogliere il piano delle informazioni (cd. "settimanale di cantiere");

Visto il Protocollo quadro di legalità, stipulato in data 26 luglio 2017, tra il Commissario Straordinario del Governo, la Struttura di missione e la Centrale Unica di Committenza – Agenzia Nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa – INVITALIA s.p.a. prevede:

- la costituzione di una piattaforma informatica contenente i dati relativi alle schede anagrafiche dei soggetti che hanno l’accesso al cantiere – come da delibera C.I.P.E. n. 58 del 2011 - oltre ai dati riferiti all’operatore economico iscritto all’Anagrafe, prevista dall’articolo 30, comma 6, del D.L. 189/2016 (art. 7);
- la comminatoria di sanzioni per la violazione degli obblighi sanciti nel testo del Protocollo stesso (art. 8);
- l’adozione di misure di sicurezza e di prevenzione nei cantieri per prevenire e contrastare i tentativi di infiltrazione criminale, mediante sia l’obbligo di tenuta del “Settimanale di cantiere” – contenente tutte le indicazioni necessarie all’individuazione dell’opera da realizzare e dei soggetti in essa coinvolti - sia l’attuazione di un “Piano di controllo coordinato” del cantiere e dei sub-cantieri interessati dai lavori, la cui gestione è affidata al Soggetto pubblico contraente e il controllo dello stesso è svolto dalle Forze di polizia e dai Gruppi Interforze competenti (art. 9);

Viste le “Terze linee guida antimafia”, adottate dal CCASIIP e recepite con Delibera C.I.P.E. n. 33/2018, che evidenziano l’opportunità di rendere conoscibili le informazioni sui lavoratori occupati nei cantieri, come apprese dal “Settimanale di cantiere”, anche alle Casse edili/Edilcasse, “al fine di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

consentire un utile controllo e riscontro incrociato dei dati” e, di conseguenza, per meglio verificare “l’eventuale sussistenza di situazioni potenzialmente favorevoli a pratiche illegali o fenomeni di caporalato”;

Visto l’art. 35 del D.L. 189/2016, rubricato “Tutela dei lavoratori”;

Considerato che, ai fini dello svolgimento, in forma integrata e coordinata, di tutte le attività finalizzate alla prevenzione e al contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata nell’affidamento e nell’esecuzione dei contratti pubblici, nonché di quelli privati che fruiscono di contribuzione pubblica, aventi a oggetto lavori, servizi e forniture, connessi agli interventi per la ricostruzione nei Comuni di cui all’articolo 1, è stata istituita, nell’ambito del Ministero dell’Interno, un’apposita Struttura di missione, diretta da un prefetto collocato all’uopo a disposizione, ai sensi dell’art. 3-bis del decreto-legge 29 ottobre 1991, n. 345, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 dicembre 1991, n. 410 (art. 30, comma 1, D.L. 189/2016);

Visto l’art. 30, comma 2, del D.L. 189/2016, ai sensi del quale la Struttura di missione è competente:

- a eseguire “le verifiche finalizzate al rilascio dell’informazione antimafia” per i contratti pubblici sopra indicati di qualunque valore o importo;
- ad assicurare, in via funzionale ed esclusiva, “il coordinamento e l’unità di indirizzo delle soprarichiamate attività, in stretto raccordo con le Prefetture delle Province interessate dagli eventi sismici”;

Considerato che, allo scopo di prevenire e contrastare fenomeni di illegalità e/o di elusione normativa e di migliorare le condizioni di lavori nei cantieri, si è rivelato necessario definire modalità uniformi di applicazione di sistemi informatici di controllo e registrazione automatica delle presenze autorizzate nei cantieri;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

Che, in ottemperanza alle previsioni di legge ed in funzione della necessità di operare il monitoraggio dei suddetti processi, la Struttura Commissariale ha implementato una piattaforma informatica aggiornata, integrabile, completa e fruibile;

Visto il decreto commissariale n. 183 del 29 aprile 2021, avente ad oggetto: “Approvazione Accordo di collaborazione tra Struttura di missione ex articolo 30, legge n. 229/2016 e il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”.

Atteso che in data 30 aprile 2021, è stato sottoscritto l’Accordo di collaborazione tra Struttura di missione ex articolo 30, legge n. 229/2016 e il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

Visti, in particolare, gli artt. 3 e 4, i quali prevedono rispettivamente:

-Art. 3, “Attuazione art. 9 Protocollo Quadro del 26 luglio 2017 “Piano di controllo coordinato” e “Settimanale di cantiere”, “Il Commissario vigila, anche tramite i Presidenti di Regione in qualità di vice Commissari, affinché le imprese affidatarie o esecutrici di lavori di riparazione o ricostruzione di immobili pubblici danneggiati dal sisma predispongano:

- il “Piano di controllo coordinato” del cantiere e dei sub-cantieri interessati dai lavori di cui all’art. 9 del Protocollo Quadro, la cui gestione è di competenza del Soggetto pubblico contraente, che dovrà essere trasmesso alle prefetture competenti per via telematica ai fini dell’esercizio dei controlli che saranno svolti dalle Forze di polizia e dai Gruppi Interforze competenti;
- il “Settimanale di cantiere” di cui alla delibera C.I.P.E. n. 58 del 2011, che dovrà contenere le indicazioni previste dal citato Protocollo e trasmesso con le stesse modalità di cui al punto precedente nelle more del completamento del sistema informatico di cui all’art. 2;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

-Art. 4, “Attuazione art. 8 Protocollo Quadro del 26 luglio 2017 a art. 31 dl n.189/2016”, “Il Commissario, anche avvalendosi degliUSR, vigilerà affinché i soggetti pubblici cui all’art 8 del Protocollo comunichino alla Struttura le informazioni di cui al paragrafo 8 dello stesso articolo e per quel che concerne la ricostruzione privata le segnalazioni di cui all’art. 31 legge sisma commi 1 e 4, promuovendo, se del caso, l’applicazione delle previste sanzioni”;

Ritenuta la necessità di rafforzare l’attività di controllo nell’ottica di una capillare e puntuale verifica della legittimità di tutte le fasi del processo di ricostruzione privata;

Considerato che in tale processo è coinvolta, oltre alle imprese iscritte nell’Anagrafe di cui al citato art. 30 del D.L. 189/2016, anche la categoria dei professionisti ai quali è affidata l’esecuzione di prestazioni d’opera intellettuale connesse agli interventi di riparazione/ricostruzione delle unità immobiliari danneggiate/distrette dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

Visto l’art. 34 del D.L. 189/2016, il quale dispone che “*al fine di assicurare la massima trasparenza nel conferimento degli incarichi di progettazione e direzione dei lavori è istituito un elenco speciale dei professionisti abilitati, ... denominato “Elenco speciale”, prevedendo altresì che i soggetti privati conferiscono gli incarichi per la ricostruzione o riparazione e ripristino degli immobili danneggiati dagli eventi sismici esclusivamente a professionisti iscritti nell’Elenco speciale. La medesima misura è applicata anche alle opere pubbliche, compresi i beni culturali di competenza delle diocesi e del Ministero per i beni e le attività culturali.*

Considerato che l’Ordinanza commissariale n. 12 del 9 gennaio 2017, attuativa delle disposizioni contenute nel citato art. 34 del D.L. 189/2016, subordina l’iscrizione al suddetto Elenco speciale alla sussistenza di requisiti di qualificazione ivi puntualmente indicati, il cui possesso soggettivo deve essere attestato dal professionista interessato, al momento della presentazione della relativa istanza di ammissione, attraverso apposita autodichiarazione resa nei modi e nelle forme di cui agli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000;

Considerato altresì che, in virtù della previsione contenuta nell’art. 5 della citata Ordinanza



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

commissariale n. 12/2017 al Commissario straordinario è attribuito il compito di “*curare la formazione e l’aggiornamento periodico del predetto Elenco speciale sulla base delle informazioni fornite dai professionisti e dei dati emergenti dall’attività di verifica effettuata su quanto dichiarato*”, nonché, qualora all’esito del suddetto controllo sia accertata l’assenza o la perdita sopravvenuta di uno dei requisiti autodichiarati al momento dell’iscrizione, di provvedere alle relative cancellazioni dall’Elenco speciale;

Vista l’Ordinanza commissariale n. 52 del 28 marzo 2018 che disciplina il procedimento di accertamento delle violazioni degli obblighi a carico dei professionisti iscritti nell’Elenco speciale di cui al citato art. 34, ed in particolare l’art. 1 il quale descrive analiticamente l’iter procedimentale finalizzato alla cancellazione del professionista nei cui confronti sia riscontrata la carenza, originaria o sopravvenuta, delle condizioni di legittimazione richieste ai fini della permanenza nel citato Elenco;

Ritenuta, dunque, la necessità di dare puntuale attuazione alle citate disposizioni, introducendo a regime un sistema di controlli a campione (fatte salve diverse esigenze che giustifichino la necessità di procedere a verifiche mirate) aventi ad oggetto la veridicità e perdurante validità delle dichiarazioni rese in sede di iscrizione, eseguiti con cadenza trimestrale su una determinata quota percentuale di operatori iscritti in Elenco, preliminarmente suddivisi in classi distinte in ragione della categoria soggettiva di appartenenza nonché sulla base di ulteriori parametri eventualmente stabiliti, selezionati con metodo casuale attraverso una procedura di estrazione che sarà successivamente definita con apposito Regolamento attuativo;

Vista l’Intesa sottoscritta in data 21 marzo 2018 tra la Struttura di Missione Prevenzione e Contrasto Antimafia Sisma ed il Commissario straordinario, la quale prevede la possibilità per quest’ultimo di avvalersi, in sede di accertamento dei requisiti di qualificazione degli operatori riconducibili a determinate categorie soggettive (quali società tra professionisti, società d’ingegneria, consorzi e GEIE) del supporto tecnico-specialistico della Struttura, al fine di assicurare, nei confronti di tali soggetti, un controllo di legalità più incisivo, adeguato alla complessità della struttura organizzativa



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

che di norma li caratterizza;

Visto l'articolo 2 dell'Ordinanza commissariale n. 108 del 10 giugno 2020, come modificata dall'Ordinanza commissariale n. 111 del 23 dicembre 2020, che disciplina le funzioni dell'Osservatorio Tecnico per la ricostruzione post-sisma 2016, di cui sono fatte salve le competenze e le funzioni;

Vista l'ordinanza n. 115 del 9 aprile 2021, che ha impartito disposizioni riguardanti l'"Organizzazione della struttura centrale del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016", in particolare l'art. 2, comma 9, il quale dispone che "Per il supporto allo svolgimento dei compiti attribuiti, il Commissario straordinario può istituire, con proprio provvedimento, gruppi di lavoro e nuclei di esperti, di cui possono essere chiamati a far parte anche le professionalità di cui ai precedenti commi 5 e 8 del presente articolo. Con il provvedimento istitutivo sono stabiliti eventuali compensi e rimborsi spese da attribuire ai componenti dei gruppi di lavoro e nuclei di esperti per lo svolgimento delle attività affidate. Detti oneri sono posti a carico delle spese di funzionamento della struttura.";

Ritenuto opportuno, in attuazione della richiamata ordinanza 115/2021, al fine del migliore coordinamento e supporto delle attività della struttura commissariale di cui ai protocolli suindicati, istituire un gruppo di lavoro dedicato, coordinato dall'esperto del Commissario Dott. Fausto Cardella e composto dal dirigente del servizio affari generali, risorse, personale e contabilità, dal dirigente del servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione, da collaboratori della struttura commissariale, nonché da rappresentanti designati della struttura di missione antimafia sisma 2016, con le seguenti funzioni:

- vigila sul rispetto degli accordi stipulati con la Struttura di Missione;
- analizza i dati offerti dalla Piattaforma, quali mappatura dei cantieri, l'elenco delle imprese che vi operano, relativa compagine societaria, consistenza ed eventuale cessazione, nonché forza lavoro e



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

congruità dei mezzi impiegati, allo scopo di individuare situazioni critiche o sospette come, per esempio, sproporzione tra mezzi impiegati e obiettivi, inadeguata consistenza economico-patrimoniale dell'impresa in relazione agli impegni assunti e alla presenza su diversi territori, ripetuti disallineamenti tra previsione del settimanale e consuntivo a fine settimana;

- segnala al Commissario, eventuali anomalie per le determinazioni in merito;
- vigila sul rispetto del Protocollo quadro sottoscritto in data 26 luglio 2017 e di quello sottoscritto in data 30 aprile 2021, con specifico riferimento agli artt. 3 e 4;
- partecipa ai tavoli di monitoraggio, istituiti presso le prefetture, riferendone al Commissario;
- analizza e monitora gli esiti dell'attività di controllo a campione, come sopra descritta, eseguita sui professionisti iscritti all'Elenco speciale di cui al citato art. 34, anche avvalendosi della collaborazione della Struttura di Missione Prevenzione e Contrasto Antimafia Sisma, allo scopo di rilevarne eventuali criticità e anomalie, fornendo al Commissario, ove ritenuto necessario, adeguato supporto per l'individuazione di possibili misure correttive in funzione di una più efficace strategia di contrasto ai fenomeni di illegalità di volta in volta riscontrati;

Vista la propria nota prot. n. CGRTS-0017351-P-08/06/2021, avente ad oggetto la richiesta di designazione di rappresentanti della Struttura di Missione Antimafia Sisma 2016 all'interno dell'istituendo gruppo di lavoro;

Vista la nota in riscontro, acquisita al protocollo dell'ente in data 10 giugno 2021, n. CGRTS-0017648-A-10/06/2021;

Dato atto che l'istituzione del gruppo di lavoro costituisce esclusivamente una modalità organizzativa e non comporta il riconoscimento di alcun emolumento, anche sotto forma di gettone di presenza per i componenti e il coordinatore;

DECRETA

1. Nell'ambito della struttura del Commissario straordinario per il Sisma 2016 è istituito un gruppo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

di lavoro per il coordinamento e il supporto ai sensi dell'art. 2, comma 9, dell'ordinanza 115/2021, denominato "Gruppo di lavoro Legalità";

2. Il Gruppo di lavoro Legalità è coordinato dall'esperto Dott. Fausto Cardella, e composto dai seguenti collaboratori:

- D.ssa Deborah Giraldi, dirigente del servizio affari generali, risorse, personale e contabilità;
- Ing. Francesca Pazzaglia, dirigente del servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione;
- Giacomo Cesca, consulente informatico della struttura commissariale;
- Vice Prefetto Vicario Dott. Paolo Giovanni Grieco, designato dalla Struttura di Missione Antimafia, Sisma 2016 quale rappresentante titolare;
- Dott. Luigi Carbone, designato dalla Struttura di Missione Antimafia Sisma 2016, in qualità di supplente;
- D.ssa Nicoletta Carnicella, designata dalla Struttura di Missione Antimafia Sisma 2016, per gli aspetti informatici;

3. Le funzioni di segreteria tecnica saranno svolte dalla Dott.ssa Daniela Fedeli, funzionario amministrativo in servizio presso la Struttura commissariale centrale e dal Dott. Alessandro Colasanti, funzionario amministrativo in servizio presso la Struttura commissariale centrale;

4. Il gruppo di lavoro svolge le seguenti funzioni:

- vigilanza sul rispetto degli accordi stipulati con la Struttura di Missione Antimafia Sisma 2016;
- analisi dei dati offerti dalla piattaforma, quali mappatura dei cantieri, l'elenco delle imprese che vi operano, relativa compagine societaria, consistenza ed eventuale cessazione, nonché forza lavoro e congruità dei mezzi impiegati, allo scopo di individuare situazioni critiche o sospette come, per esempio, sproporzione tra mezzi impiegati e obiettivi, inadeguata consistenza economico-



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

patrimoniale dell'impresa in relazione agli impegni assunti e alla presenza su diversi territori, ripetuti disallineamenti tra previsione del settimanale e consuntivo a fine settimana;

- segnalazione al Commissario di eventuali anomalie per le determinazioni in merito;
- vigilanza sul rispetto del Protocollo quadro sottoscritto in data 26 luglio 2017 e di quello sottoscritto in data 30 aprile 2021, con specifico riferimento agli artt. 3 e 4;
- partecipazione ai tavoli di monitoraggio, istituiti presso le Prefetture, riferendone al Commissario;
- analisi e monitoraggio degli esiti dell'attività di controllo a campione, come sopra descritta, eseguita sui professionisti iscritti all'Elenco speciale di cui all'art. 34 del D.L. 189/2016, anche al fine di rilevarne eventuali criticità e anomalie, fornendo al Commissario, ove ritenuto necessario, adeguato supporto per l'individuazione di possibili misure correttive in funzione di una più efficace strategia di contrasto ai fenomeni di illegalità di volta in volta riscontrati;

5. Per la partecipazione al suddetto Gruppo di lavoro non è prevista la corresponsione di alcun emolumento, gettone di presenza o indennità;

6. Si dispone la trasmissione del presente decreto a:

- Al Signor Direttore della Direzione Investigativa Antimafia;
- Al Signor Direttore della Struttura di missione Antimafia sisma 2016;
- Al Signor Capo della Polizia-Direttore della Pubblica Sicurezza;
- Al Signor Comandante Generale Arma dei Carabinieri;
- Al Signor Comandante Generale Guardia di Finanza;
- Ai Sigg.ri Prefetti competenti per i territori colpiti dal Sisma 2016;
- Al Signor Procuratore Nazionale Antimafia e Antiterrorismo;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

-Ai Sigg.ri Procuratori Generali presso le Corti d'Appello delle quattro regioni colpite dal sisma
2016;

--Ai Sigg.ri Presidenti delle quattro regioni colpite dal sisma 2016;

-Ai Sigg.ri Direttori degli Uffici Speciali della Ricostruzione delle quattro regioni colpite dal sisma
2016.

Il Commissario Straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini