



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Decreto n. 8 del 18 gennaio 2021

Art. 50, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016 e articoli 2, comma 8, e 4, comma 7, dell'Ordinanza 17 settembre 2020 n. 106. Conferimento incarico di esperto alla dott.ssa Antonella Nicotra.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, in attesa di registrazione della Corte dei conti;

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni*” e, in particolare, l’art. 7, comma 6, che disciplina il conferimento di incarichi di collaborazione e consulenza;

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in particolare l’articolo 11, comma 2, il quale: a) attribuisce al Commissario straordinario il compito di individuare con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall’articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo n. 159 del 2011, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo n. 42 del 2004, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea; b) prevede che per il coordinamento e la realizzazione degli interventi e delle opere di cui al medesimo comma, il Commissario straordinario può nominare fino a due sub-commissari, responsabili di uno o più interventi;

VISTO l’articolo 50, comma 3, del citato decreto-legge n. 189 del 2016, come modificato dall’articolo 57, comma 3-*quinquies*, del decreto legge n. 104 del 2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 126 del 2020, il quale ha previsto, tra l’altro, che alla Struttura del



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Commissario straordinario sono assegnati fino a cinque esperti incaricati ai sensi dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, per un importo massimo di 40.000 euro per ciascun incarico;

VISTA l'ordinanza 17 settembre 2020, n. 106, recante “*Organizzazione della struttura centrale del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016*” in particolare gli articoli 2, comma 8, e 4, comma 7;

VISTA l'Ordinanza n. 110 del 21 novembre 2020 recante “*Indirizzi per l'esercizio dei poteri commissariali di cui all'articolo 11, comma 2, del decreto legge n. 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120*”;

RICHIAMATO il proprio decreto n. 344 del 13 novembre 2020, con il quale è stata indetta una selezione pubblica per l'individuazione di un numero di esperti fino a cinque cui affidare l'incarico di consulenza specialistica nell'ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016, con contestuale approvazione degli schemi di Avviso pubblico e domanda di partecipazione,

DATO ATTO che:

- in data 14 novembre 2020 è stato pubblicato sul sito istituzionale del Commissario l'Avviso pubblico avente ad oggetto “*Avviso pubblico per l'individuazione di un numero di esperti fino a cinque, cui affidare l'incarico di consulenza specialistica nell'ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016*”;
- l'Avviso in parola richiedeva, tra l'altro, il possesso, da parte dei candidati, di specifica esperienza in:
 - predisposizione di atti normativi e provvedimenti in ambiti emergenziali;
 - pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione dei territori danneggiati da eventi sismici;
 - tutela del patrimonio culturale e dell'ambiente con riferimento alla ricostruzione;
 - programmazione, pianificazione e realizzazione degli interventi per il ripristino delle infrastrutture e degli edifici nei territori colpiti da eventi sismici;
 - disciplina degli appalti pubblici e nuove forme di gestione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici;
 - modelli organizzativi e procedure complesse funzionali al processo di ricostruzione.
- entro il termine di scadenza per la presentazione delle candidature sono pervenute n.13 istanze di partecipazione;

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

- le candidature sono state preliminarmente vagliate dal dirigente del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità e ritenute ricevibili in n. 12 in quanto predisposte in conformità a quanto previsto dall'Avviso e, pertanto, rimesse all'attenzione del Commissario straordinario ai fini della individuazione dei candidati in possesso dei requisiti ritenuti maggiormente idonei per il conferimento dei relativi incarichi;

DATO ATTO che, a seguito della valutazione comparativa dei *curricula* e delle concrete esperienze maturate da ciascun candidato, la dott.ssa Antonella Nicotra, dirigente di seconda fascia, referendario dei ruoli della Presidenza del Consiglio dei ministri, in servizio presso il Dipartimento nazionale della protezione civile con l'incarico di Coordinatore del "Servizio attività giuridica e legislativa", è risultata essere in possesso dei requisiti necessari ai fini del conferimento dell'incarico e di una particolare e comprovata qualificazione professionale maturata in concrete e pluriennali esperienze di lavoro nella pubblica amministrazione e nell'ambito della docenza universitaria, oltreché una qualificata competenza nella materia degli "appalti pubblici e nuove forme di gestione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici", nonché nella "predisposizione di atti normativi e provvedimenti in ambiti emergenziali", non altrettanto rinvenibile nei *curricula* degli altri candidati, e in particolare:

- ha predisposto atti normativi e provvedimenti in ambiti emergenziali, acquisendo tale esperienza predisponendo, in qualità di vice capo ufficio legislativo del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, gli atti normativi di competenza e partecipando ai lavori preparatori del Consiglio dei ministri per la formazione degli atti da sottoporre all'approvazione;
- ha predisposto e partecipato all'adozione di provvedimenti in ambiti emergenziali quali il decreto legge n. 189 del 2016 nonché all'adozione del decreto previsto dall'articolo 30 del citato decreto legge, di iniziativa del Ministero dell'Interno, ai fini dell'espressione del concerto da parte del MIT;
- ha predisposto e tutt'ora predisporre le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile, le delibere da sottoporre all'approvazione del Consiglio dei ministri nonché gli schemi di articolato da inserire in atti di rango primario;
- con riferimento all'emergenza sisma centro Italia 2016, è coordinatore della Struttura di Missione - unità giuridico-amministrativa istituita dal Capo del Dipartimento della protezione civile per analizzare le questioni giuridiche sottoposte da parte dei soggetti attuatori e dei Comuni interessati dal sisma e di singoli terremotati;
- in materia di appalti pubblici e nuove forme di gestione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ha acquisito tale esperienza a partire dal 1994 presso il Ministero dell'economia e finanze nell'ambito della vigilanza sui conti correnti valuta tesoro accesi presso le rappresentanze diplomatiche e consolari all'estero, i cui fondi potevano essere

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

destinati alle acquisizioni di servizi, beni e lavori allora disciplinati dalla legge 11 febbraio 1994, n. 109 "Legge quadro in materia di lavori pubblici".

- dal 2009 nell'ambito delle funzioni svolte in qualità di coordinatore del Servizio 3 dell'UBRRAC presso la Presidenza del Consiglio dei ministri ha maturato qualificata esperienza nel controllo dell'attività contrattuale dei vari Dipartimenti e Uffici dell'Amministrazione, analizzando in particolare le problematiche giuridiche connesse all'applicazione della normativa in materia di contratti pubblici nonché agli altri aspetti problematici della normativa nazionale e comunitaria in materia e ai suoi profili applicativi;
- in rappresentanza del MIT è stata membro del gruppo di lavoro "strategia appalti" istituito con l'obiettivo di produrre un piano di azione volto a riformare il sistema degli appalti pubblici nel suo complesso, previa individuazione e analisi delle principali criticità e identificazione delle possibili cause;
- ha redatto il codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, quale vice Capo ufficio legislativo e membro della commissione nominata dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti per il recepimento delle direttive appalti e per il riordino della disciplina degli appalti pubblici e concessioni, coordinando gruppi di lavoro per il recepimento di specifiche parti delle direttive, in particolare ha approfondito la disciplina di cui alle parti I, III e IV che contiene disposizioni innovative rispetto alla disciplina previgente, quali misure di sussidiarietà orizzontale e forme innovative di affidamento di servizi e lavori pubblici;
- nell'ambito delle attività dell'Ufficio ha curato inoltre la predisposizione del decreto legislativo correttivo n. 56/2017 e dei provvedimenti attuativi del codice dei contratti pubblici;
- è membro supplente del Vice Presidente della cabina di regia istituita con DPCM 10 agosto 2016 ai sensi dell'articolo 212 del codice dei contratti pubblici, membro della Commissione istituita dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti per l'introduzione degli strumenti di modellazione elettronica nei lavori pubblici;
- attualmente, in qualità di coordinatore del Servizio attività giuridica e legislativa del Dipartimento della protezione civile e come coordinatore dell'Unità giuridica e amministrativa della struttura istituita per il sisma centro Italia, cura l'applicazione della disciplina in materia di contratti pubblici ai contesti di natura emergenziale predisponendo le necessarie ordinanze;
- dal 2017 è membro esperto della Unità Operativa di coordinamento istituita con decreto 26 gennaio 2018 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per il supporto e l'assistenza necessari alle stazioni appaltanti per l'applicazione della disciplina di settore ai sensi dell'articolo 214, comma 4, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Sede istituzionale Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

Sede operativa Roma Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

Sede operativa Rieti Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

DATO ATTO inoltre che la dott.ssa Antonella Nicotra:

- è cultore della materia presso le cattedre di diritto pubblico e diritto amministrativo presso la Facoltà di economia, Dipartimento di management e diritto all'Università Tor Vergata di Roma, dove effettua docenze in tema di contratti pubblici;
- ha svolto attività di docenza presso il Master MIDA, "il PPP ed il project financing";
- svolge attività di docenza presso la Scuola nazionale dell'amministrazione: "I contratti delle pubbliche amministrazioni: aspetti amministrativi e gestionali";
- ha svolto attività di docenza presso la Scuola nazionale dell'amministrazione: "il Responsabile Unico del procedimento"; "Strategia di Lisbona";
- ha svolto attività di docenza presso il Master Appalti pubblici e Contratti MAC11 presso il Politecnico di Milano in tema di appalti in emergenza;
- svolge attività di docenza presso la Scuola umbra di amministrazione pubblica sul codice della protezione civile e sugli interventi emergenziali;

RITENUTO, per tutto quanto sopra riportato, di dover individuare nella dott.ssa Antonella Nicotra la candidata cui conferire l'incarico di esperto per la consulenza specialistica nell'ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016:

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", e in particolare l'articolo 2, comma 3, che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

VISTA la nota del 14 gennaio 2021, prot. n. 1466, con la quale la Presidenza del Consiglio dei ministri ha autorizzato, ai sensi dell'art. 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001, la dott.ssa Antonella Nicotra all'assunzione dell'incarico presso la struttura commissariale;

PRESO ATTO dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse e di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del decreto legislativo n. 39 del 2013, secondo quanto dichiarato dalla dott.ssa Antonella Nicotra con nota acquisita al prot. n. CGRTS 1471 del 18 gennaio 2021;

VISTO l'articolo 5 "Costituzione del nucleo di esperti" della sopra richiamata Ordinanza n. 110 del 2020, il quale prevede che "Gli esperti sono nominati con provvedimenti del Commissario straordinario. Nel medesimo provvedimento è stabilito il compenso, nel limite massimo di 40.000,00 euro annui. Per lo svolgimento delle attività affidate agli esperti sono riconosciuti eventuali rimborsi delle spese documentate";

VISTO l'articolo 57, comma 2, del citato decreto legge n. 104 del 2020, il quale proroga al 31 dicembre 2021 il termine per la gestione straordinaria ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

50 e 50-bis decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2020;

VISTO l'art. 15 del legislativo 14 marzo 2013, n. 33, che indica gli obblighi di pubblicazione degli incarichi di collaborazione e consulenza da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTO l'articolo 33 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, rubricato "Controllo della Corte dei conti" il quale stabilisce che sono sottoposti al controllo preventivo della Corte dei Conti i provvedimenti di natura regolatoria ed organizzativa, ad esclusione di quelli di natura gestionale, adottati dal Commissario straordinario;

VISTA l'attestazione di copertura finanziaria rilasciata dal Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità;

DECRETA

Articolo 1

(Oggetto e durata dell'incarico)

1. Alla dott.ssa Antonella Nicotra è conferito l'incarico di esperto presso la struttura del Commissario straordinario a decorrere dalla data del presente decreto e sino al 31 dicembre 2021, data di conclusione della gestione commissariale, salvo proroga prevista dalla normativa di competenza.
2. L'incarico consiste nella consulenza specialistica al Commissario straordinario nell'ambito delle attività di accelerazione e semplificazione della ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016.

Articolo 2

(Compenso)

1. Per lo svolgimento dell'incarico, alla dott.ssa Antonella Nicotra è riconosciuto un compenso pari a € 40.000,00 (quarantamila/00) lordi, oltre IVA e oneri di legge, se dovuti.
2. Sono riconosciute le spese documentate di viaggio, vitto e alloggio connesse all'espletamento delle attività demandate, nei limiti previsti dall'articolo 22 del decreto-legge n. 32 del 2019.
3. La relativa spesa graverà sulla contabilità speciale intestata al Commissario, di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

Articolo 3

(Decadenza)

1. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, concernente "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici*", la dott.ssa Antonella Nicotra dovrà considerarsi decaduto dall'incarico di esperto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal sopracitato decreto.

Il presente atto è comunicato alla Presidenza del Consiglio dei ministri ed è pubblicato nel sito internet del Commissario straordinario - sezione Amministrazione trasparente.

Il Commissario Straordinario

On. Avv. Giovanni Legnini