



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO n. 183 del 29 aprile 2021

Approvazione Accordo di collaborazione tra Struttura di missione ex articolo 30, legge n. 229/2016 e il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nelle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28 settembre 2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 febbraio 2020 e confermato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201;

Viste le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 e il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

Vista la legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*”, pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all’art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stato prorogato al 31 dicembre 2020;

Visto l’articolo 57, comma 1, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, recante “*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

n. 126, il quale testualmente recita: “*All’articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-quater è inserito il seguente: «4-quinquies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2021 [...]»*”;

Premesso che il Commissario Straordinario del Governo, nell’esercizio delle funzioni tipizzate dall’art. 2, comma 1, del D.L. 189/2016:

- coordina gli interventi di ricostruzione e riparazione degli immobili privati (lett. b);
- coordina gli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche (lett. e);
- adotta e gestisce l'elenco speciale di cui all'articolo 34, accordandosi con le autorità preposte per lo svolgimento delle attività di prevenzione contro le infiltrazioni della criminalità organizzata negli interventi di ricostruzione (lett. g);
- esercita il controllo su ogni altra attività prevista dal presente decreto nei territori colpiti (lett. i);

Che, ai fini dello svolgimento, in forma integrata e coordinata, di tutte le attività finalizzate alla prevenzione e al contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata nell'affidamento e nell'esecuzione dei contratti pubblici, nonché di quelli privati che fruiscono di contribuzione pubblica, aventi a oggetto lavori, servizi e forniture, connessi agli interventi per la ricostruzione nei Comuni di cui all'articolo 1, è stata istituita, nell'ambito del Ministero dell'Interno, un'apposita Struttura di missione, diretta da un prefetto collocato all'uopo a disposizione, ai sensi dell'art. 3-bis del decreto-legge 29 ottobre 1991, n. 345, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 dicembre 1991, n. 410 (art. 30, comma 1, D.L. 189/2016);

Che, ai sensi dell'art. 30, comma 2, del D.L. 189/2016, la Struttura di missione è competente:

- a eseguire “*le verifiche finalizzate al rilascio dell’informazione antimafia*” per i contratti pubblici sopra indicati di qualunque valore o importo;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

- ad assicurare, in via funzionale ed esclusiva, *“il coordinamento e l’unità di indirizzo delle soprarichiamate attività, in stretto raccordo con le Prefetture delle Province interessate dagli eventi sismici”*;

Considerato che, per eseguire le verifiche finalizzate al rilascio dell’informativa antimafia, la Struttura di missione si conforma alle linee guida adottate dal Comitato di coordinamento per l’Alta Sorveglianza delle Infrastrutture e degli Insediamenti Prioritari (CCASIIP) di cui all’articolo 203 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, anche in deroga a quanto previsto dalle disposizioni di cui al libro II del D. Lgs. n. 159/2011 (art. 30, comma 3, D.L. 189/2016);

Rilevato che le *“Seconde Linee guida antimafia”*, adottate dal CCASIIP e recepite con Delibera C.I.P.E. n. 26/2017, prevedono che i controlli da svolgere durante la fase di cantierizzazione delle opere pubbliche debbano impennarsi su una piattaforma informatica dedicata dal Commissario Straordinario del Governo che deve contenere che *“i dati relativi alle anagrafiche delle imprese, dei veicoli e dei soggetti che hanno accesso al cantiere, come definiti dalla citata delibera del Comitato interministeriale per la programmazione economica n. 58 del 20 Il, al fine di raccogliere il piano delle informazioni (cd. “settimanale di cantiere”)”*;

Rilevato che le *“Terze linee guida antimafia”*, adottate dal CCASIIP e recepite con Delibera C.I.P.E. n. 33/2018, evidenziano l’opportunità di rendere conoscibili le informazioni sui lavoratori occupati nei cantieri, come apprese dal *“Settimanale di cantiere”*, anche alle Casse edili/Edilcasse, *“al fine di consentire un utile controllo e riscontro incrociato dei dati”* e, di conseguenza, per meglio verificare *“l’eventuale sussistenza di situazioni potenzialmente favorevoli a pratiche illegali o fenomeni di caporalato”*;

Che il Protocollo quadro di legalità, stipulato in data 26 luglio 2017, tra il Commissario Straordinario del Governo, la Struttura di missione e la Centrale Unica di Committenza – Agenzia Nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa – INVITALIA s.p.a. prevede:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

- la costituzione di una piattaforma informatica contenente i dati relativi alle schede anagrafiche dei soggetti che hanno l'accesso al cantiere – come da delibera C.I.P.E. n. 58 del 2011 - oltre ai dati riferiti all'operatore economico iscritto all'Anagrafe, prevista dall'articolo 30, comma 6, del D.L. 189/2016 (art. 7);
- la comminatoria di sanzioni per la violazione degli obblighi sanciti nel testo del Protocollo stesso (art. 8);
- l'adozione di misure di sicurezza e di prevenzione nei cantieri per prevenire e contrastare i tentativi di infiltrazione criminale, mediante sia l'obbligo di tenuta del “*Settimanale di cantiere*” – contenente tutte le indicazioni necessarie all'individuazione dell'opera da realizzare e dei soggetti in essa coinvolti - sia l'attuazione di un “*Piano di controllo coordinato*” del cantiere e dei sub-cantieri interessati dai lavori, la cui gestione è affidata al Soggetto pubblico contraente e il controllo dello stesso è svolto dalle Forze di polizia e dai Gruppi Interforze competenti (art. 9);

Visto l'art. 35 del D.L. 189/2016, rubricato “*Tutela dei lavoratori*”, secondo cui:

- “*Le imprese di cui al comma 3 (ossia affidatarie o esecutrici dei lavori di riparazione o ricostruzione di immobili pubblici danneggiati dal sisma) sono obbligate a provvedere ad una adeguata sistemazione alloggiativa dei propri dipendenti e sono tenute a comunicare ai Sindaci dei Comuni ove sono ubicati i cantieri interessati dai lavori ed ai comitati paritetici territoriali per la prevenzione infortuni, l'igiene e l'ambiente di lavoro (CPT) le modalità di sistemazione alloggiativa dei suddetti dipendenti, l'indirizzo della loro dimora e quant'altro ritenuto utile*” (comma 4);
- “*Le imprese di cui al comma 3 sono altresì tenute a fornire ai propri dipendenti un badge, con un ologramma non riproducibile, riportante, ai sensi delle leggi vigenti in materia e in particolare di quanto previsto dagli articoli 18 e 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e dall'articolo 5 della legge 13 agosto 2010, n. 136, gli elementi identificativi dei dipendenti medesimi*” (comma 6);
- “*Presso i centri per l'impiego e le casse edili delle Province interessate sono istituite apposite liste di prenotazione per l'accesso al lavoro. Dette liste si articolano in due distinte sezioni,*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

una per i lavoratori residenti nei territori interessati dagli eventi sismici e un'altra per i lavoratori residenti al di fuori” (comma 7);

- *“Presso le Prefetture sono stipulati appositi protocolli di legalità, al fine di definire in dettaglio procedure per l’assunzione dei lavoratori edili da impegnare nella ricostruzione, prevedendo altresì l’istituzione di un tavolo permanente” (comma 8);*

Considerato che, allo scopo di prevenire e contrastare fenomeni di illegalità e/o di elusione normativa e di migliorare le condizioni di lavori nei cantieri, risulta necessario definire modalità uniformi di applicazione di sistemi informatici di controllo e registrazione automatica delle presenze autorizzate nei cantieri;

Considerato che, in ottemperanza alle previsioni di legge ed in funzione della necessità di operare il monitoraggio dei suddetti processi, la Struttura Commissariale ha implementato una piattaforma informatica aggiornata, integrabile, completa e fruibile;

Considerato che la Struttura di missione ha promosso la stipulazione di un accordo ai sensi dell’art. 15, comma 1, della legge 241/1990, funzionale a potenziare la prevenzione e il contrasto ai tentativi di infiltrazioni criminali;

Che in data 27 aprile 2020, ns. prot. 12383, il Ministero dell’Interno, presso cui è incardinata la Struttura di missione, ha trasmesso alla Struttura Commissariale l’Accordo di collaborazione da sottoscrivere in data 30 aprile 2021;

Ritenuto necessario, per le ragioni suesposte, procedere all’approvazione dell’Accordo in vista della prossima sottoscrizione;

Visto l’art.15, 1° comma (“*Accordi fra pubbliche amministrazioni*”) della legge 7 agosto 1990, n. 241, ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETA

- di approvare l'Accordo di collaborazione tra la Struttura di missione *ex art.* 30 D.L. 189/2016 ed il Commissario Straordinario, allegato al presente decreto sub. 1), che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di pubblicare il presente decreto, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione Amministrazione trasparente.

Il dirigente del Servizio Affari generali, risorse, personale e contabilità

Dott.ssa Deborah Giraldi

Il Commissario Straordinario del Governo

On. Avv. Giovanni Legnini