



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

### **DECRETO n. 175 del 22 aprile 2021**

*Accordo tra il Commissario Straordinario ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 e il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e Dipartimento delle Finanze – e Convenzione tra il Commissario Straordinario del Governo e la “Soluzioni per il Sistema Economico” s.p.a. (S.O.S.E. s.p.a.) per il censimento e la stima del danno dei beni pubblici danneggiati.*

*Approvazione Accordo e approvazione Convenzione ex art. 15, legge 7 agosto 1990, n. 241.*

**Il Commissario Straordinario del Governo** ai fini della ricostruzione nelle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28 settembre 2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 febbraio 2020 e confermato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 gennaio 2021, al n.201;

**Viste** le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 e il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria;

**Visto** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

**Visto** l'articolo 57, comma 1, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, recante “*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, il quale testualmente recita: “*All’articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-quater è inserito il seguente: «4-quinquies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2021 [...]»*”;

**Vista** la legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*”, pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all’art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stato prorogato al 31 dicembre 2020 e ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021 dall’art. 57, comma 2, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126;

**Considerato che** l’art. 2, comma 2, del decreto legge n. 189 del 2016, il quale contempla che, per l’esercizio delle funzioni attribuite, il Commissario Straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell’ordinamento giuridico e delle norme dell’ordinamento europeo;

**Considerato che** il Commissario Straordinario esercita le funzioni indicate dal decreto legge 17 ottobre 2016, n.189, in particolare:

- assicura la ricostruzione unitaria e omogenea nel territorio colpito dal sisma programmando l’uso delle risorse finanziarie (art. 1);
- opera una ricognizione e determina il quadro complessivo dei danni e stima il relativo fabbisogno (art. 2);
- nei limiti delle risorse disponibili, disciplina il finanziamento per la ricostruzione, per la riparazione e per il ripristino degli edifici pubblici; predispone ed approva un piano delle opere



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

pubbliche, dei beni culturali e per la gestione delle macerie; quantifica i danni e ne prevede il finanziamento (art. 14);

### **Considerato che:**

- l'art.15 (*"Accordi fra pubbliche amministrazioni"*) della legge 7 agosto 1990, n. 241 dispone, al primo comma, che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi *"per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune"*;
- l'art. 5, comma 6, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (*"Codice dei contratti pubblici"*), esonera dall'applicazione delle disposizioni del codice stesso gli accordi tra più amministrazioni aggiudicatrici, purché vengano soddisfatti i seguenti requisiti: *"a) l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzati a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune; b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico; c) le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione"*;
- con delibera n. 918 del 31 agosto 2016, l'ANAC ha stabilito il seguente principio: *"Una convenzione tra amministrazioni aggiudicatrici rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 15, l. 241/1990 ove regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla normativa sugli appalti pubblici"*;

**Ravvisata** l'esigenza di concludere un Accordo, ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990, tra il Commissario Straordinario e il Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato e Dipartimento delle finanze - al fine di attuare una collaborazione nell'esecuzione di attività pubbliche di interesse comune;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

**Posto** che, per quanto rileva in tale contesto, l'interesse perseguito dal Commissario straordinario coincide con la quantificazione dei danni relativi alla ricostruzione pubblica, la cui gestione è affidata dalla legge al Commissario stesso e ai vice Commissari, nonché il coordinamento e il monitoraggio del relativo andamento;

**Posto che** l'interesse dei summenzionati Dipartimenti del MEF è quello di reperire le informazioni indispensabili per la corretta quantificazione delle risorse pubbliche impiegate e da impiegare per il finanziamento della ricostruzione pubblica nei territori colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

**Considerato che**, ai sensi dell'articolo 10, comma 12, della legge 8 maggio 1998, n. 146, SOSE è la società per azioni costituita dal Ministero dell'economia e delle finanze per, tra l'altro, l'elaborazione in concessione degli Indici Sintetici di Affidabilità fiscale – ISA, la quale opera quale società *in house* del medesimo Ministero, di cui è partner metodologico;

**Ritenuta** l'opportunità che le citate attività di comune interesse tra il Commissario Straordinario e i Dipartimenti del Ministero dell'economia e delle finanze vengano disciplinate da apposita Convenzione stipulata tra SOSE s.p.a. e il Commissario straordinario, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990 e dell'art. 5, comma 6, del d.lgs. 50/2016;

**Considerato che**, per espressa previsione normativa, a SOSE provvede:

- alla predisposizione dei questionari per la raccolta dati e alla elaborazione delle metodologie funzionali alla definizione dei costi e fabbisogni standard di Comuni, Città metropolitane e Province;
- alla elaborazione delle metodologie e dei dati per la definizione dei costi e fabbisogni standard delle funzioni e dei servizi resi, nei settori diversi dalla sanità, dalle Regioni e dagli enti locali;
- alla ricognizione dei livelli essenziali delle prestazioni (l.e.p.) che le Regioni a statuto ordinario effettivamente garantiscono;

---

**Sede istituzionale** Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

**Sede operativa Roma** Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

**Sede operativa Rieti** Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

**Considerato che**, in virtù dell'espletamento degli funzioni suddete, SOSE ha maturato una significativa e consolidata esperienza nell'elaborazione, nella trattazione e nell'interpretazione di elevate quantità di dati e che pertanto ciò la rende organismo qualificato nello svolgimento delle attività relative a:

- raccolta di dati;
- analisi e confronto degli stessi al fine del censimento delle opere pubbliche danneggiate;
- determinazione della stima complessiva del relativo danno;

**Valutato** l'indubbio vantaggio derivante dall'instaurazione di una collaborazione istituzionale finalizzata alla gestione ottimale della spesa pubblica, derivante dalla valutabilità in termini di costi-benefici degli interventi di ripristino svolti in conseguenza di eventi calamitosi similari;

**Considerato che** la Convenzione non comporta l'attribuzione di corrispettivi a beneficio delle parti, eccezion fatta per il rimborso da parte del Commissario Straordinario dei costi – diretti e indiretti – sostenuti da SOSE per l'esercizio delle attività stabilite dalla Convenzione stessa, fino alla concorrenza di un importo massimo di € 185.425,62 oltre IVA nella misura di legge;

**Visto** il parere rilasciato dal competente funzionario del Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità attestante la copertura finanziaria della spesa prevista nel presente atto;

### **DECRETA**

- di approvare lo schema di Accordo tra il Commissario Straordinario ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 e il Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato e Dipartimento delle finanze, allegato sub 1) al presente decreto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

---

**Sede istituzionale** Palazzo Valentini, via IV Novembre, 119/a - 00187 Roma tel. **06 67662783**

**Sede operativa Roma** Via della Ferratella in Laterano, 51 - 00184 Roma tel. **06 67795118**

**Sede operativa Rieti** Via Giuseppe Pitoni, 2 - 02100 Rieti tel. **0746 1741925**

comm.ricostruzionesisma2016@pec.governo.it - commissario.sisma2016@governo.it



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

- di approvare lo schema di Convenzione, e relativo Piano di lavoro alla medesima allegato, tra il Commissario Straordinario e SOSE s.p.a., allegata sub 2) al presente decreto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che agli oneri derivanti dalla Convenzione, costituiti dal rimborso da parte del Commissario Straordinario dei costi – diretti e indiretti – sostenuti da SOSE per l’esercizio delle attività stabilite dalla Convenzione stessa, per un importo di € 185.425,62 oltre IVA nella misura di legge, si provvede con le risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all’articolo 4, comma 3 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189;
- di pubblicare il presente decreto, ai sensi degli artt. 26 e 27 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione amministrazione trasparente.

Il dirigente del Servizio tecnico  
per gli interventi di ricostruzione

*Ing. Francesca Pazzaglia*

Il dirigente del Servizio affari generali,  
risorse e contabilità

*Dott.ssa Deborah Giraldi*

Il Commissario Straordinario

*On. Avv. Giovanni Legnini*