



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

act:onaid
— REALIZZA IL CAMBIAMENTO —



**ACCORDO QUADRO DI PARTENARIATO PER LA REALIZZAZIONE
DEL PROGETTO
“Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione”
NELLE AREE DEL CRATERE 2016**

TRA

**COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE DEI TERRITORI COLPITI
DAL TERREMOTO DEL 2016** con sede in Roma – Via della Ferratella in Laterano n.51 – 00184 -
persona dell’On. Avv. Giovanni Legnini

*(di seguito denominato **Capofila**)*

E

ACTIONAID INTERNATIONAL ITALIA ONLUS, con sede legale in Via Alserio 22 - 20159
Milano. C.F. 09686720153 - pec: actionaid@pec.it, tel. 02.74.200.1, iscritta nel Registro delle Persone
Giuridiche presso la Prefettura di Milano n. 313, nella persona della procuratrice Dott.ssa Katia
Scannavini (di seguito anche solo “**ActionAid**”)

E

CITTADINANZATTIVA APS, con sede legale in Roma, alla via Cereate n.6, codice fiscale
n.80436250585, associazione di promozione sociale iscritta al registro nazionale delle APS al n. 137 e
iscritta nel registro delle persone giuridiche presso la Prefettura di Roma al n. 361, rappresentata dal
Segretario Generale e Legale Rappresentante Dott.ssa Anna Lisa Mandorino (di seguito anche solo
“**Cittadinanzattiva**”)

*di seguito denominate “**Partner**”*

PREMESSO CHE

- il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni, all’articolo 2, individua le funzioni e i compiti attribuiti Commissario straordinario;
- con Ordinanza n.39 dell’8 settembre 2017 sono stati dettati principi di indirizzo per la pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nei centri storici e nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

- con Ordinanza n.101 del 30 aprile 2020 sono stati individuati i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ai sensi dell'articolo 3-bis del decreto-legge n.123 del 2016;
- con Ordinanza n.107 del 22 agosto 2020 sono state dettate le Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione (P.S.R.) di cui all'art. 3- bis, comma 1, del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123; i predetti P.S.R. potranno riguardare diversi Comuni tra quelli maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ed individuati con l'ordinanza n.101 del 2020 e definiscono il quadro organico delle attività relative alla ricostruzione contenendo indirizzi, criteri e prescrizioni, tenuto conto delle peculiarità dei territori;
- con Decreto commissariale n.281 del 3 ottobre 2020 è stato approvato lo schema di Accordo di collaborazione scientifica tra il Commissario straordinario e INGV per la predisposizione di uno studio scientifico e di ricerca per la ridefinizione delle zone di attenzione delle Faglie Attive e Capaci individuate con gli studi di microzonazione sismica condotti ai sensi dell'ordinanza n. 24 del 12 maggio 2017 nei comuni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- con Ordinanza n.111 del 23 dicembre 2020 sono state dettate le "Norme di completamento ed integrazione della disciplina sulla ricostruzione privata";
- con Ordinanza n.113 del 31 dicembre 2020 è stato approvato lo schema di Accordo di collaborazione ai sensi dell'articolo 15 della legge n.241 del 1990 tra il Commissario Straordinario e l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale per la revisione degli areali a pericolosità da frana elevata (P3) e molto elevata (P4) delle aree PAI interagenti con le previsioni della ricostruzione nei comuni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.
- il comma 3, dell'articolo 2, del decreto-legge n.189 del 2016 prevede che il Commissario Straordinario *"realizza i compiti di cui al presente decreto attraverso l'analisi delle potenzialità dei territori e delle singole filiere produttive esistenti anche attraverso modalità di ascolto e consultazione, nei Comuni interessati, degli operatori economici e della cittadinanza"*;
- al fine di dare concreta attuazione a quanto previsto dal citato articolo 2, comma 3, del decreto legge n.189 del 2016, nonché assicurare il coinvolgimento e la partecipazione della cittadinanza e degli operatori economici con la finalità di agevolarne la piena conoscibilità degli scenari di ricostruzione alla luce delle previsioni contenute nelle ordinanze commissariali, si rende necessario il coinvolgimento di soggetti in possesso di una qualificata esperienza maturata in ambito di comunicazione pubblica post-catastrofe e nella attivazione di percorsi di partecipazione civica nella fasi di ricostruzione successive ad eventi calamitosi;
- in attuazione dei principi di cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, il coinvolgimento di ActionAid e Cittadinanzattiva avviene attraverso la co-programmazione delle iniziative da realizzare sul territorio del cratere sismico e delle modalità di realizzazione delle stesse, nonché attraverso la co-progettazione per la definizione e realizzazione di specifici Accordi Attuativi;
- le finalità generali che muovono l'Accordo, dunque, e che incardinano le azioni concordate tra la Struttura Commissariale e ActionAid e Cittadinanzattiva sono:

- ✓ attivare processi legati alla ricostruzione che abilitino l'esercizio dei diritti e il coinvolgimento attivo e reattivo di tutti i portatori di interesse locali, a partire da cittadine e cittadini singoli o associati;
- ✓ contribuire a ravvivare l'impegno e la partecipazione consapevole di tutti gli attori locali al processo di ricostruzione del cratere sisma 2016/2017;
- ✓ porre le basi per una partecipazione a lungo termine delle comunità colpite da catastrofi naturali alle decisioni che le riguardano;
- ✓ migliorare la trasparenza, la diffusione e l'uso dei dati relativi alla ricostruzione in Centro Italia, anche attraverso opportuni strumenti informatici necessari a rendere le informazioni facilmente accessibili, comprensibili e utilizzabili da parte della società civile.

CONSIDERATO CHE

- ❖ *ActionAid* è un'organizzazione indipendente del terzo settore, membro di un network internazionale, in possesso di una comprovata esperienza in programmi di ricostruzione basata sui bisogni delle comunità, nella promozione dell'accountability delle istituzioni e nell'attivazione della partecipazione civica nelle fasi di emergenza e ricostruzione post catastrofe, con la finalità di garantire che i processi attraverso cui i soggetti pubblici prendono decisioni che impattano la vita della cittadinanza siano chiari, accessibili, aperti alla concertazione e alla co-progettazione con tutte le parti interessate;
- ❖ *Cittadinanzattiva* è un'organizzazione nazionale, fondata nel 1978, che promuove l'attivismo dei cittadini per la tutela dei diritti, la cura dei beni comuni, il sostegno alle persone in condizioni di debolezza.

a) In particolare, ActionAid:

- ha co-promosso il progetto OpenRicostruzione che ha visto l'attivazione di laboratori per il monitoraggio civico della ricostruzione nelle zone dell'Emilia Romagna colpite dal sisma del 2012 ed ha contribuito al progetto OpenDataRicostruzione per il monitoraggio della ricostruzione a l'Aquila e nei Comuni del cratere 2009;
- ha promosso una campagna per la ricostruzione degli edifici scolastici colpiti dal terremoto e sviluppato progetti di progettazione partecipata per le scuole e il sistema Imparo di monitoraggio partecipato della ricostruzione delle scuole;
- è attivo dal 2012 nelle Marche e dal 24 agosto 2016 opera in Centro Italia con diversi interventi progettuali (SISMICO, sistema di monitoraggio e informazione, comprendente la piattaforma terremotocentroitalia.info per rilevare e mappare i bisogni delle persone, diffondere notizie informazioni, attivo nelle prime fasi dell'emergenza; interventi diretti a favorire l'attivismo di comitati e associazioni locali; realizzazione di una scuola di monitoraggio e azione civica sulla ricostruzione di Arquata e di laboratori di monitoraggio civico ad Amatrice e Camerino);
- ha attivato nel 2017 un intervento ad Amatrice e Accumoli finalizzato a garantire la valorizzazione degli spazi dedicati alla socialità e all'aggregazione; ha collaborato con il Dipartimento Casa Italia della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la realizzazione di progetti di partecipazione nell'ambito di iniziative relative ai piani di protezione civile;
- ha collaborato alla realizzazione di percorsi partecipativi a Muccia, Pescara del Tronto e Amatrice;
- ad aprile 2019, ha lanciato la campagna SicuriPerDavvero con l'obiettivo di portare la voce di cittadini e cittadine, associazioni, istituzioni e centri di competenza ed enti pubblici in un dibattito pubblico capace di migliorare le politiche legate al ciclo del rischio in Italia e di mettere al centro dell'agenda politica alcuni temi importanti tra cui mitigazione del rischio, risposta all'emergenza e ricostruzione;

b) Cittadinanzattiva invece ha messo in campo attività di tutela nella piena emergenza post sisma che hanno riguardato:

- la riattivazione del protocollo con ABI per sospendere il pagamento delle rate dei mutui nelle zone che dichiarate dalle Ordinanze di protezione civile in stato di emergenza;
- con Poste Italiane per riscuotere le pensioni in tutti gli uffici postali e la sospensione immediata del pagamento delle rate dei mutui e dei finanziamenti;
- tramite una delibera, l'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas ha determinato la sospensione dei termini di pagamento delle fatture per la fornitura di energia elettrica, di gas e del servizio idrico integrato;
- attività di tutela nel periodo successivo alla prima emergenza;
- dedicate due risorse del PIT Unico (area salute e servizi) per l'emergenza terremoto;
- dedicato uno spazio web sul sito di CA da fine agosto 2016 contenente FAQ, sussidi e moduli utili rivolti ai cittadini colpiti dal sisma;
- scritto e stampato in 10.000 copie un Manuale di Azione Civica attraverso il quale Cittadinanzattiva ha fornito ai cittadini delle aree terremotate informazioni utili e strumenti per tutelarsi nell'ambito dei servizi pubblici, sanitari e per la ricostruzione o messa in sicurezza degli edifici abitativi e produttivi;
- attività di tutela diretta con incontri presso i territori colpiti e le zone in cui si è concentrato il maggior numero di sfollati;
- create 2 schede di rilevazione delle criticità, distribuite ai partecipanti agli incontri di prossimità organizzati da Cittadinanzattiva.

DATO ATTO CHE

- le Parti hanno deciso di collaborare alla realizzazione del progetto "Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione" (d'ora innanzi il **Progetto**);
- in particolare, il Capofila ha necessità di affidare ad ActionAid e a Cittadinanzattiva le rilevazioni e l'elaborazione dei documenti, la realizzazione dei workshop, dei laboratori tematici e formativi, la redazione della relazione conclusiva e le attività individuate in via generale nelle premesse;
- i Partner, in coerenza con la propria mission e finalità sociali, hanno interesse a realizzare il Progetto;

- nell'ottica di poter meglio conseguire le finalità e gli obiettivi comuni, le Parti hanno deciso di collaborare e intendono regolare i loro rapporti attraverso il presente Accordo di Partenariato perché sia di riferimento per tutte le attività e i progetti che le Parti decideranno di implementare in questo ambito.

Tutto ciò premesso e costituente parte integrante del presente accordo di partenariato, le parti convengono e stipulano quanto segue

Articolo 1
(Oggetto)

1. Con il presente Accordo le Parti convengono di collaborare, mediante l'apporto congiunto delle proprie risorse, contribuendo ciascuna in relazione alle proprie capacità tecniche e finanziarie, con l'obiettivo comune di mettere in campo tutte le iniziative che insieme riterranno utili per il raggiungimento delle finalità e degli obiettivi comuni.

2. Il presente Accordo di partenariato non comporta oneri finanziari per le Parti. Le Parti potranno sostenere, con proprie risorse finanziarie, i costi di realizzazione delle attività congiunte secondo le modalità disciplinate dagli Accordi Attuativi di cui all' Art. 2.

Articolo 2

(Iniziativa che potranno svilupparsi a seguito dell'Accordo)

1. L'Accordo definisce le regole generali da applicarsi al partenariato nonché ai progetti istituzionali e per le finalità di interesse generale comuni, che le Parti realizzeranno insieme e che all'Accordo di partenariato faranno riferimento.
2. Le Parti, nell'ambito della co-progettazione delle iniziative da realizzare, definiranno a mezzo di appositi Accordi Attuativi le modalità e le forme di attuazione del presente Accordo di Partenariato. Tali Accordi Attuativi definiranno le attività da porre in essere nonché termini e condizioni per la loro realizzazione. Per la definizione delle attività di interesse generale le Parti fanno comunque riferimento al decreto legislativo 3 luglio 2017 n.117.
3. Ogni attività di interesse generale e ogni specifico progetto che potrà essere stipulato a seguito dell'Accordo, sarà sempre effettuata in conformità al principio di accountability che regola l'attività degli enti firmatari.

Articolo 3

(Tipologie di attività)

1. Nel quadro delle rispettive responsabilità e competenze le Parti stabiliscono, tramite gli Accordi Attuativi di cui all'art.2, le modalità di collaborazione nei campi di comune interesse, individuando specifiche tipologie di attività quali, a titolo di esempio:
 - a) accompagnare e sostenere le amministrazioni locali, i cittadini e tutti gli stakeholder locali nel processo di pianificazione della ricostruzione, con particolare riferimento ai comuni maggiormente colpiti, utilizzando metodologie e pratiche di partecipazione attiva di tutti i soggetti coinvolti;
 - b) fornire ai cittadini assistenza e tutela continuativa che permetta il superamento delle diseguglianze, con particolare riferimento alle barriere di accesso legate alle procedure burocratiche, al quadro normativo e regolamentare;
 - c) migliorare il coinvolgimento proattivo e collaborativo dei cittadini e degli operatori economici delle quattro regioni del cratere sismico 2016 nelle attività finalizzate alla ricostruzione socio-economica ed alla ricostruzione materiale dei borghi;
 - d) organizzare e realizzare di workshop formativi e informativi rivolti agli amministratori locali e società civile;
 - e) promuovere iniziative ed eventi di public-engagement relativi ai processi di ricostruzione post-disastro ed allo sviluppo territoriale, anche in collaborazione con soggetti del territorio, organizzazioni non governative e istituzioni.

Articolo 4

(Uso dei Loghi - Diritti di proprietà industriale e intellettuale)

1. Le Parti autorizzano l'utilizzo dei rispettivi loghi per le finalità necessarie allo svolgimento delle attività previste dei singoli Accordi Attuativi di cui all'art. 2, purché:
 - a. l'uso dei nomi e dei loghi delle Parti sia riferito alla specifica iniziativa oggetto della collaborazione limitatamente alla durata della stessa;
 - b. l'uso dei nomi e dei loghi delle Parti non arrechi in alcun modo nocumento al buon nome, all'immagine, al decoro, alla reputazione reciproca.

2. Le Parti, congiuntamente ad ulteriori soggetti eventualmente interessati, si impegnano a definire nei singoli Accordi Attuativi di cui all'art.2, le modalità con le quali dovranno essere gestiti e tutelati eventuali frutti dell'inventiva e dell'ingegno umano derivanti dallo svolgimento delle attività oggetto degli Accordi Attuativi medesimi o applicati per lo svolgimento degli stessi.

Articolo 5

(Durata)

1. L'Accordo ha validità dalla data della sua sottoscrizione e rimarrà in vigore fino al 31 dicembre 2021. L'Accordo potrà essere rinnovato solo in maniera espressa.
2. Le Parti si danno reciprocamente atto che le presenti condizioni di durata si riferiscono all'Accordo di Partenariato ma non anche alla durata dei singoli Accordi Attuativi che sarà di volta in volta definita specificamente dalle Parti per ciascuno di essi.

Articolo 6

(Comunicazioni)

1. Tutti gli atti da compiere per iscritto ai sensi del presente Accordo, si intenderanno validamente ed efficacemente ricevuti dall'altra parte, se effettuati per PEC, ai seguenti indirizzi:
Commissario Straordinario
- comm.ricostruionesisma2016@pec.governo.it
ActionAid International Italia Onlus:
- actionaid@pec.it
Cittadinanzattiva
- pec@cittadinanzattiva.it

Articolo 7

(Privacy)


1. Le Parti, in qualità di titolari del trattamento, ciascuna per i dati personali riferiti all'altra Parte, si informano, ai sensi dell'art. 13, GDPR, che i dati dell'altra Parte sono trattati per fini amministrativi, contabili e per evadere le obbligazioni contrattuali assunte, nonché per ottemperare a norme di legge o regolamento nazionale e comunitario.
2. I dati potranno essere comunicati a soggetti terzi che svolgono servizi strumentali agli adempimenti fiscali, amministrativi e civilistici o a enti pubblici, amministrazioni finanziarie ed altri organi di controllo, anche su loro espressa richiesta.
3. La conservazione dei dati avrà durata sino alla fine del presente Accordo di Partenariato e dei relativi Accordi Attuativi e dell'espletamento degli obblighi da essi derivanti alle Parti o per il periodo imposto da leggi, regolamenti e normativa nazionale e comunitaria in merito alle singole materie disciplinate, prioritariamente di carattere amministrativo e fiscale. Saranno conservati, altresì, per periodi necessari per rispondere a richieste o per periodi imposti da

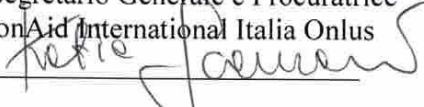
4. autorità di controllo, organismi di polizia, magistratura per loro attività istituzionali. Potranno essere conservati per periodi differenti in caso di situazioni emergenti per difendere o far valere diritti in sede giudiziaria.
5. Le persone autorizzate al trattamento sono gli addetti all'amministrazione, alla contabilità, all'evasione dei servizi disciplinati dal presente Accordo di Partenariato e dei relativi Accordi Attuativi e ai sistemi informativi e di sicurezza dei dati.
6. In caso di revoca dell'eventuale consenso prestato, che può essere presentata in qualsiasi momento, resta inteso che ciò non pregiudica la liceità del trattamento basata sul consenso precedentemente manifestato o su meccanismi alternativi al consenso consentiti dalla legge.

Articolo 8
(Disposizioni finali)

1. Le Parti dichiarano che eseguiranno l'Accordo con correttezza e buona fede e per la migliore realizzazione delle finalità che con lo stesso si intendono perseguire. Eventuali modifiche all'Accordo saranno inefficaci se non convenute con atto scritto.
2. Qualsiasi controversia riguardante l'interpretazione, la validità, l'efficacia e l'esecuzione dell'Accordo dovrà essere risolta previamente attraverso esperimento di un tentativo di bonario componimento. Il tentativo di bonario componimento si promuove mediante atto scritto, nel quale si riassumono i fatti che costituiscono il presupposto della controversia e si avanza la pretesa che si intende promuovere in sede giudiziale. Le parti si impegnano a incontrarsi per discutere del tentativo di bonario componimento entro 15 giorni dal ricevimento del predetto atto. In caso di esito negativo del tentativo di bonario componimento, ogni controversia sarà devoluta all'esclusiva competenza del Foro di Roma.

Roma, _____

Per il Capofila
On. Avv. Giovanni Legnini
Commissario Straordinario Sisma 2016
_____ 

Per il Partner
Dott.ssa Katia Scannavini
Vice-Segretario Generale e Procuratrice
ActionAid International Italia Onlus
_____ 
Dott. ssa Anna Lisa Mandorino
Vice Segretaria Generale
Cittadinanzattiva APS
_____ 