



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

**Decreto n. 98 del 5 marzo 2021**

**Affidamento di servizi di architettura e ingegneria ai sensi dell'art. 46 del d.lgs. n. 50/2016 all'Istituto Nazionale di Urbanistica per l'assistenza e il monitoraggio degli strumenti di programmazione e pianificazione e per il supporto al Commissario straordinario, agli Uffici speciali della ricostruzione e ai Comuni - Ordinanza n. 107 del 2020 - Indirizzi di metodo per l'elaborazione dei programmi straordinari di ricostruzione e le attività di pianificazione per la ricostruzione – CIG: ZC130E642C.**

**Il Commissario Straordinario** del Governo ai fini della ricostruzione nelle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con DPCM del 14 febbraio 2020 e confermato con DPCM del 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 28 gennaio 2021, al n.201;

**Viste** le deliberazioni del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 ed il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

**Visto** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

**Visto** l'articolo 57, comma 1, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, recante “*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, il quale testualmente recita: “*All'articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-quater è inserito il seguente: «4-quinquies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2021 [...]»*”;

**Vista** la legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*”, pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stato prorogato al 31 dicembre 2020 e ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021 dall'art. 57, comma 2, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

**Visto** il decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019 n. 156 recante “*Disposizioni urgenti per l’accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici*” e, in particolare, l’art. 3-bis, che indica la possibilità che le Regioni adottino, con le modalità e per gli ambiti territoriali specificati nella medesima disposizione, uno o più programmi straordinari di ricostruzione;

**Visto** il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, e in particolare l’art. 1, comma 2, lett. a-bis), inserita dalla legge 26 febbraio 2021, n. 21 di conversione con modificazioni, del decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183 che consente “*nelle aree del cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, l’affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonchè dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l’attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica previste dall’articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016*”;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il codice dei contratti pubblici, ed in particolare l’art. 46, che consente l’affidamento di servizi di architettura e ingegneria a “*a) i prestatori di servizi di ingegneria e architettura: i professionisti singoli, associati [...] che rendono a committenti pubblici e privati, operando sul mercato, servizi di ingegneria e di architettura, nonché attività tecnico-amministrative [...]*”;

**Visto** altresì l’art. 32, comma 10, lettera b), del medesimo decreto legislativo n. 50 del 2016, per il quale non si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto (*stand still*) nel caso di affidamenti diretti;

**Visto** l’art. 2, comma 2, del decreto legge n. 189 del 2016, il quale prevede che, per l’esercizio delle funzioni attribuite, il Commissario straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell’ordinamento giuridico e delle norme dell’ordinamento europeo;

**Vista** l’ordinanza commissariale del 22 agosto 2020, n. 107 del 2020, recante “*Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata*” nei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

**Visto** l’art. 4, comma 6, della citata ordinanza n. 107, per il quale “*la Struttura Commissariale cura il monitoraggio e assicura la coerenza degli strumenti della programmazione e pianificazione con gli indirizzi e i contenuti della presente ordinanza al fine di garantirne l’efficace attuazione e la qualità urbanistica ed edilizia della ricostruzione*”;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

**Considerato** che tra i compiti e le funzioni del Commissario straordinario vi sono quelli di garantire l'assistenza agli Uffici Speciali della Ricostruzione e ai Comuni per gli atti di programmazione e di pianificazione necessari alla ricostruzione, tra cui i Programmi Straordinari di Ricostruzione, ai sensi del citato art. 3-bis del decreto legge n. 123 del 2019, nonché dell'art. 2 dell'ordinanza n. 107 del 2020;

**Considerato** altresì che, nell'ambito di una più ampia azione di assistenza alle attività di pianificazione e programmazione, l'art. 9 dell'ordinanza n. 107 del 2020 prevede un "Fondo per la redazione dei P.S.R. e delle attività di pianificazione" *"allo scopo di accelerare la definizione dei Programmi Straordinari per la Ricostruzione nonché, ove necessario, dei piani attuativi di cui all'art. 11 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189..."* e di promuovere *"...i servizi tecnici e professionali necessari alla redazione dei piani, programmi, studi, analisi e indagini da parte di liberi professionisti, di società o enti privati e pubblici, università e centri di ricerca"*;

**Ritenuto** opportuno, ai fini del supporto al Commissario straordinario per lo svolgimento dei compiti di pianificazione e programmazione e per la redazione dei Programmi Straordinari per la Ricostruzione, acquisire la collaborazione di istituzioni qualificate in materia di studi urbanistici ed edilizi, con esperienza nella risoluzione dei problemi urbanistici ed edilizi, anche a livello locale e con specifico riferimento alle zone interessate dagli eventi sismici di cui al decreto legislativo n. 189 del 2016;

**Considerato** che nell'ambito delle istituzioni con alta qualificazione nelle materie indicate, l'INU - Istituto Nazionale di Urbanistica, è ente di riferimento in Italia nel settore dell'urbanistica e del governo del territorio, avendo consolidato, attraverso una lunghissima esperienza e la collaborazione dei più autorevoli studiosi del settore, gli studi e l'attività di promozione, individuazione, potenziamento e applicazione dei metodi e strumenti di pianificazione urbanistica, anche nel campo della ricostruzione post sisma, ove ha svolto studi specialistici ed ha maturato notevoli esperienze;

**Considerato** inoltre che l'INU presta la propria collaborazione a pubbliche amministrazioni nazionali, regionali e locali, per studi e ricerche finalizzati alla conoscenza dell'ambiente, del paesaggio e del territorio, alla redazione di provvedimenti legislativi e alla loro attuazione, ad atti di pianificazione, o comunque alla gestione e soluzione di problemi relativi all'ambiente, al territorio ed all'edilizia;

**Rilevato** inoltre che l'INU è organizzato come libera associazione di enti e persone fisiche, senza fini di lucro, è stato riconosciuto, con D.M. n. 162/1997, come associazione di protezione ambientale dal Ministero dell'ambiente, ha sede in Roma e sezioni in tutte le regioni e province autonome, ivi comprese le Regioni del centro-Italia interessate dal sisma del 2016;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

**Vista** la nota del 3 marzo 2021, prot. CGRTS 6885, con la quale l'Ufficio del Consigliere giuridico del Commissario straordinario ha rilasciato parere in merito alla corretta qualificazione di una collaborazione tra il Commissario straordinario e l'INU per assicurare il supporto per la formulazione di indirizzi di metodo per l'elaborazione dei programmi straordinari di ricostruzione e per le attività di pianificazione per la ricostruzione, considerando l'ampia esperienza e l'alto valore scientifico dell'Istituto nella collaborazione con le istituzioni pubbliche nel campo dell'urbanistica ed individuando la forma dell'affidamento di servizi tecnici di architettura e ingegneria ai sensi dell'art. 46 del decreto legislativo n. 50/2016 quale modalità contrattuale idonea, in considerazione dell'ambito tecnico della collaborazione;

**Ritenuta**, per quanto sopra esposto, l'opportunità della collaborazione tra il Commissario straordinario e l'INU, attraverso l'affidamento di servizi tecnici di architettura e ingegneria ai sensi dell'art. 46 del decreto legislativo n. 50/2016, al fine di assicurare il necessario supporto al Commissario straordinario, agli Uffici Speciali della Ricostruzione e ai Comuni per l'elaborazione degli strumenti di pianificazione e di programmazione e per il monitoraggio degli stessi, per analisi, studi e indicazioni metodologiche relative alla verifica di adeguatezza della pianificazione urbanistica comunale esistente ai fini della proposta dei Programmi Straordinari di Ricostruzione da parte dei Comuni, ai sensi dell'art. 2 dell'ordinanza n. 107/2020, ovvero della redazione dei medesimi strumenti da parte degli Uffici Speciali della Ricostruzione, nonché ai fini di interventi su scala sovracomunale nell'ambito della ricostruzione e per l'elaborazione di un rapporto conclusivo di monitoraggio degli strumenti di programmazione o di pianificazione comunale approvati o in itinere;

**Considerato** che verrà successivamente indicato dall'INU un gruppo di lavoro per lo svolgimento delle attività oggetto dell'affidamento e che i componenti tecnici di tale gruppo di lavoro dovranno possedere il requisito dell'iscrizione all'elenco speciale dei professionisti abilitati ai sensi dell'art. 34 del decreto legge n. 189 del 2016;

**Ritenuto** necessario nominare il responsabile unico del procedimento e il direttore dell'esecuzione del contratto e di individuare per tali funzioni il dott. Alessandro Colasanti (RUP) e l'arch. Chiara Santoro (direttore dell'esecuzione del contratto), funzionari della Struttura commissariale - Servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione;

**Vista** la allegata quantificazione dei costi trasmessa dall'INU, acquisita al prot. CGRTS 7127 del 5 marzo 2021, allegata a far parte integrante del presente decreto, che reca un importo pari ad € 72.000,00 (settantaduemila/00 euro) oltre IVA al 22%, pari ad € 15.840 (quindicimilaottocentoquaranta/00 euro);

**Dato atto** che la relativa spesa trova copertura sul fondo costituito ai sensi dell'art. 9 dell'ordinanza 107/2020 a valere sulle risorse della contabilità speciale intestata al Commissario di



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

cui all'articolo 4, comma 3, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

**Vista** l'attestazione di copertura finanziaria rilasciata dal Servizio affari generali, personale, risorse e contabilità;

**Considerato** che l'attività oggetto dell'affidamento riveste carattere di urgenza, in relazione alla necessità di fornire al Commissario, agli Uffici Speciali della Ricostruzione ed ai Comuni il supporto necessario alla predisposizione e redazione degli strumenti urbanistici di programmazione di pianificazione, PSR e Piani Attuativi;

**Ritenuta** l'opportunità di procedere alla stipula del contratto di affidamento nelle more della verifica, in capo all'affidatario, della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80, commi 4 e 5, del d.lgs. n. 50/2016, prevedendo, comunque, che il contratto sarà risolto di diritto ex articolo 1456 del Codice Civile con tutte le conseguenze previste dalla legge qualora le dette verifiche abbiano esito negativo ed altresì qualora l'affidatario incorra in una delle situazioni previste dall'articolo 80 co. 5, lett. b), del Codice dei Contratti, ed in particolare in caso di fallimento, di liquidazione coatta, di concordato preventivo, od analoga situazione prevista ed applicabile in relazione alla forma giuridica dell'INU;

### **DECRETA**

- di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a-bis) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dalla legge 26 febbraio 2021, n. 21 di conversione con modificazioni, del decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183, all'INU - Istituto Nazionale dell'Urbanistica, ente di alta qualificazione in materia di studi urbanistici ed edilizi, un incarico per servizi tecnici di architettura e ingegneria ai sensi dell'art. 46 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per garantire e sviluppare il monitoraggio e l'assistenza nell'esercizio delle funzioni comunali di pianificazione e di programmazione territoriale, in attuazione di quanto previsto dagli articoli 4, commi 6, 7 e 9 dell'ordinanza commissariale n. 107/2020: oggetto dell'affidamento è, in particolare, il supporto al Commissario straordinario, agli Uffici Speciali della Ricostruzione e ai Comuni per analisi, studi e indicazioni metodologiche relative alla verifica di adeguatezza della pianificazione urbanistica comunale esistente ai fini della proposta dei Programmi Straordinari di Ricostruzione da parte dei Comuni, ai sensi dell'art. 2 dell'ordinanza n. 107/2020, ovvero della redazione dei medesimi strumenti da parte degli Uffici Speciali della Ricostruzione, nonché ai fini di interventi su scala sovracomunale nell'ambito della ricostruzione e prevede un rapporto conclusivo di monitoraggio degli strumenti di programmazione o di pianificazione comunale approvati o in itinere (CIG: ZC130E642C);



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione  
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016

- di approvare lo schema di contratto allegato al presente decreto, di cui è parte integrante e sostanziale (Allegato sub “A”);
- di determinare l’importo dell’affidamento in € 72.000,00 (settantaduemila/00 euro) oltre IVA al 22%, pari ad € 15.840 (quindicimilaottocentoquaranta/00 euro), come meglio specificato nello schema dei costi allegato al presente decreto, di cui è parte integrante e sostanziale (Allegato sub “B”);
- di imputare la spesa complessiva di € 87.840/00 (ottantasettemilaottocentoquaranta/00 euro) sul fondo costituito ai sensi dell’art. 9 dell’ordinanza 107/2020 a valere sulle risorse della contabilità speciale intestata al Commissario di cui all’articolo 4, comma 3, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;
- di incaricare i funzionari della Struttura commissariale - Servizio tecnico per gli interventi di ricostruzione, dott. Alessandro Colasanti delle funzioni di responsabile unico del procedimento e arch. Chiara Santoro delle funzioni di direttore dell’esecuzione del contratto;
- di dare atto che, in considerazione dell’urgenza dello svolgimento dell’attività oggetto dell’affidamento, come indicata nelle premesse, si procederà alla stipula del contratto con l’INU - Istituto Nazionale dell’Urbanistica nelle more della verifica, in capo all’affidatario, della sussistenza dei requisiti di cui all’art. 80, commi 4 e 5, del d.lgs. n. 50/2016, prevedendo, comunque, che il contratto sarà risolto di diritto ex articolo 1456 del Codice Civile, con tutte le conseguenze previste dalla legge, qualora le dette verifiche abbiano esito negativo ed altresì qualora l’affidatario incorra in una delle situazioni previste dall’articolo 80, comma 5, lett. b), del Codice dei Contratti, ed in particolare in caso di fallimento, di liquidazione coatta, di concordato preventivo, od analoga situazione prevista ed applicabile in relazione alla forma giuridica dell’INU;
- di pubblicare il presente decreto, ai sensi degli artt. 26 e 27 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale del Commissario straordinario nella sezione amministrazione trasparente.

Il Commissario straordinario  
*On. Avv. Giovanni Legnini*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Settore operativo affari generali e interventi di ricostruzione

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SUL DECRETO COMMISSARIALE:**

“Affidamento di servizi di architettura e ingegneria ai sensi dell’art. 46 del d.lgs. n. 50/2016 all’Istituto Nazionale di Urbanistica per l’assistenza e il monitoraggio degli strumenti di programmazione e pianificazione e per il supporto al Commissario straordinario, agli Uffici speciali della ricostruzione e ai Comuni - Ordinanza n. 107 del 2020 - Indirizzi di metodo per l’elaborazione dei programmi straordinari di ricostruzione e le attività di pianificazione per la ricostruzione – CIG: ZC130E642C”.

**ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA**

Si attesta che la spesa € **87.840,00**, di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse non vincolate depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 05.03.2021

Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità  
Rag. Emilio Desideri