



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016

DECRETO N.64 DEL 10 febbraio 2021

OGGETTO: Studi di approfondimento degli esiti delle attività ex Ordinanza n. 79/2019 e determinazione del modello geofisico e geotecnico - Comune di Loro Piceno.
Erogazione contributo per indagini geognostiche/geofisiche e modellazione numerica.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 14.02.2020, ai sensi dell'articolo 38 del Decreto Legge n. 109 del 28.09.2018, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201;

Viste le deliberazioni del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 ed il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

Visto l'articolo 57, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, recante "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia", convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, il quale testualmente recita: "All'articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-quater è inserito il seguente: «4-quinquies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2021; a tale fine il Fondo per le emergenze nazionali previsto dall'articolo 44 del codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n.1, è incrementato di 300 milioni di euro per l'anno 2021». Al relativo onere si provvede ai sensi dell'articolo 114";

Vista la legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021", pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stato prorogato al 31 dicembre 2020 e ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021 dall'art. 57, comma 2, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni", in particolare l'art.2, comma 1, il quale prevede, in particolare, che "Il Commissario straordinario: a) opera in stretto raccordo con il Capo del Dipartimento della protezione civile, al fine di coordinare le attività disciplinate dal presente decreto con gli interventi di relativa competenza volti al superamento dello stato di emergenza e di agevolare il proseguimento degli interventi di ricostruzione dopo la conclusione di quest'ultimo; b) coordina gli interventi di ricostruzione e riparazione degli immobili privati di cui al Titolo II, Capo I, sovrintendendo all'attività dei vice commissari di concessione ed erogazione dei relativi contributi e vigilando sulla fase attuativa degli interventi stessi, ai sensi dell'articolo 5";

Visto, altresì, l'articolo 2, comma 1, lettera 1-bis), del citato decreto legge n. 189 del 2016, in forza del quale il Commissario Straordinario del Governo promuove l'immediata effettuazione di un piano finalizzato a dotare i Comuni individuati ai sensi dell'articolo 1 della microzonazione sismica di III livello;

Vista l'Ordinanza n.24 del 12 maggio 2017 con la quale il Commissario Straordinario ha provveduto all'assegnazione dei finanziamenti per gli studi di microzonazione sismica di livello 3 ai Comuni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016; in attuazione della predetta ordinanza, è stato eseguito il piano di microzonazione sismica di livello 3 per i Comuni interessati dalla sequenza sismica 2016/2017 del Centro Italia;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016

Considerato che i predetti piani di microzonazione sismica sono stati conclusi e validati da parte del Centro per la Microzonazione Sismica del Consiglio Nazionale delle Ricerche (di seguito Centro MS), che ne ha curato il supporto ed il coordinamento scientifico, in attuazione della Convenzione con il Commissario Straordinario sottoscritta il 17 maggio 2017;

Vista l'Ordinanza n.79 del 2 agosto 2019 "*Assegnazione dei finanziamenti per gli approfondimenti conoscitivi e studi prototipali in zone di attenzione per cavità e instabilità di versante o sismoindotte o in conseguenza di dissesti idrogeologici, individuate con gli studi di microzonazione sismica condotti ai sensi dell'Ordinanza n.24 del 12 maggio 2017*" con la quale è stata avviata una ulteriore fase di studi di approfondimento conoscitivo e studi prototipali in zone di attenzione per instabilità di versante individuati con i predetti studi di microzonazione sismica con il supporto tecnico scientifico e coordinamento da parte del Centro MS; Con la predetta Ordinanza, al Comune di Loro Piceno sono stati concessi €17.269,67 per l'esecuzione di indagini di approfondimento;

Preso atto che gli approfondimenti condotti nell'ambito dell'Ordinanza n. 79 del 2019 hanno concluso che l'area del Comune di Loro Piceno (MC) mostra evidenze di instabilità (confermate anche dalle verifiche statiche) e che esiste un'elevata probabilità di riattivazione del fenomeno principale e di alcuni fenomeni secondari, anche e soprattutto in condizioni sismiche; le informazioni disponibili durante gli studi di approfondimento non sono state sufficienti ad investigare completamente l'area lasciando di fatto un margine di incertezza circa le azioni da intraprendere a causa del sottodimensionamento delle indagini tra delocalizzazione, oppure realizzazione di interventi di mitigazione in tempi rapidi e in piena sicurezza;

Dato atto che, anche a seguito di ulteriori sopralluoghi congiunti alla presenza dei tecnici dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche e della Struttura commissariale, è emersa la necessità di effettuare ulteriori indagini conoscitive dell'estensione dell'area in frana e dei volumi coinvolti;

Vista l'Ordinanza n. 107 del 22.08.2020 recante "*Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata*" in particolare l'art. 9 il quale dispone "*Fondo per la redazione dei P.S.R. e delle attività di pianificazione 1. Allo scopo di accelerare la definizione dei Programmi Straordinari per la Ricostruzione nonché, ove necessario, dei piani attuativi di cui all'art. 11, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 e gli approfondimenti sulle aree in dissesto a pericolosità elevata o molto elevata, è istituito, con decreto del Commissario Straordinario, un fondo fino a un importo massimo di € 5.000.000,00 a valere sui fondi della contabilità speciale di cui all'art. 4, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189.2. Con il decreto commissariale di cui al comma 1, che verrà emanato ad esito di una ricognizione, da effettuarsi da parte degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, sulle attività utili alla piena e spedita attuazione delle disposizioni contenute nella presente ordinanza, saranno disciplinate le condizioni di accesso alle risorse di cui allo stesso comma 1 in favore degli Uffici Speciali della Ricostruzione e dei Comuni per finanziare i servizi tecnici e professionali necessari alla redazione dei piani, programmi, studi, analisi e indagini da parte di liberi professionisti, di società o enti privati e pubblici, università e centri di ricerca.3. Previa istruttoria da parte degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, il Commissario Straordinario, con proprio decreto, attribuisce le risorse necessarie per il conseguimento delle finalità di programmazione e pianificazione di cui alla presente ordinanza.*";

Visto l'allegato tecnico (All.1) redatto dalla Struttura Tecnica Commissariale, con il quale viene individuato dettagliatamente il piano di lavoro, la relativa tempistica, gli studi e le indagini da eseguire;

Vista la nota acquisita al protocollo CGRTS-0032242-A-21/12/2020, con la quale l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche ha fatto pervenire alla Struttura commissariale una ulteriore richiesta di contributo di spesa per studi e per l'esecuzione di indagini geognostiche/geofisiche integrative da eseguirsi in località Via Cristoforo Colombo nel Comune di Loro Piceno, per un importo pari a €120.000,00 (comprensivo di IVA);

Dato atto che gli studi ed indagini in argomento, sono pertinenti ai modelli operativi in uso, sono stati dichiarati congrui per la somma massima di euro 120.000,00 (centoventimila/00) dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione e rientrano nella fattispecie delle attività attuabili, eseguibili e monitorabili in funzione delle vigenti Ordinanze;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Ritenuto che l'ulteriore richiesta di contributo pervenuta da parte dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche può essere assentita in quanto risulta utile per effettuare una scelta consapevole tra delocalizzazione o interventi di mitigazione e recupero dell'area oggetto di approfondimento;

Acclarato che, nell'ipotesi in cui la scelta ricada su interventi di mitigazione e recupero, le azioni conseguenti non possono in alcun modo determinare, nel tempo, un incremento del carico urbanistico nell'area, in rapporto funzionale al costo delle indagini, dimensioni del problema e benefici ottenuti;

Considerato che lo strumento normativo di riferimento per ammettere e finanziare la richiesta formulata da parte dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche è rappresentato dal fondo previsto all'art. 9 dell'Ordinanza n.107/2020, il quale è dedicato anche alle attività di pianificazione, perimetrazioni e approfondimenti sulle aree di dissesto a pericolosità elevata e molto elevata a valere sui fondi della contabilità speciale di cui all'art. 4, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189;

Dato atto pertanto che l'intervento può essere finanziato con le risorse di cui al fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del decreto-legge n. 189 del 2016;

Ritenuto di dover trasferire le somme richieste, ad integrazione del contributo già erogato nel 2020, all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche, pari ad euro 120.000,00 (centoventimila/00) mediante accreditamento sulla contabilità speciale 6044 di cui all'art. 4, comma 4, del Decreto Legge del 17 ottobre 2016, n. 189 intestato al Vice commissario della Regione Marche;

Preso atto dell'attestazione di copertura finanziaria rilasciata dal Direttore Generale;

Per quanto esposto in premessa;

DECRETA

1. di assegnare a favore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche - (CF.93151650426), per le attività di approfondimento e la determinazione del modello geofisico e geotecnico sul versante in località Via Cristoforo Colombo nel Comune di Loro Piceno secondo la metodologia, le modalità, la tipologia di indagini e gli studi da svolgere, come individuati nell'allegato tecnico, predisposto dai tecnici della Struttura Commissariale, con un termine complessivo di 5 mesi, l'importo complessivo massimo di euro 120.000,00 compreso I.V.A.,
2. di stabilire che le risorse assegnate saranno erogate secondo le seguenti modalità:
 - a. il 70% al momento dell'assegnazione;
 - b. il restante 30% ad avvenuta rendicontazione della spesa pari ad almeno il contributo assegnato al punto a) che precede;
3. di disporre, conseguentemente, il trasferimento della somma di euro 60.000,00 (sessantamila/00), a favore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione della Regione Marche (CF.93151650426), in attuazione alla ordinanza n. 107/2020, mediante, accreditamento sulla contabilità speciale n. 6044 intestata al Vice Commissario – V.C. PRES.REG. Marche ai sensi dell'art. 4, comma 4, del decreto legge n. 189/2016;
4. di imputare la relativa spesa sulla contabilità speciale intestata al Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione di cui all'art. 4, comma 3, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, intestata a "COM.STR.GOV SISMA 24 AG02016" n. 6035;
5. di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche e, per conoscenza, al Comune di Loro Piceno (MC) per il seguito di competenza;
6. di disporre la pubblicazione del presente decreto, ai sensi degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i., sul sito istituzionale del Commissario Straordinario ai fini della Ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 26 agosto 2016, nella sezione Amministrazione trasparente.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016

Allegato:

- allegato tecnico descrittivo.

Il Funzionario istruttore
Dott. Geol. Gianni Scaella

Il Dirigente del Servizio tecnico per gli
interventi di ricostruzione
Ing. Francesca Pazzaglia

Il Direttore Generale
Dott.ssa Claudiana Di Nardo

Il Commissario straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016

Allegato tecnico descrittivo per la redazione degli studi di approfondimento e la determinazione del modello geofisico e geotecnico finalizzato alla scelta tra delocalizzazione o realizzazione nel Comune di Loro Piceno.

Le considerazioni che seguono conducono allo scopo di addivenire ad una scelta adeguata tra delocalizzazione o interventi di recupero delle 4 palazzine site in Via Cristoforo Colombo nel Comune di Loro Piceno. La condivisione delle indicazioni tecniche fornite dalla Struttura commissariale, unitamente all'approvazione delle stesse da parte dei tecnici incaricati dall'USR Marche, hanno condotto a definire un percorso operativo della durata complessiva di 5 mesi (considerando anche eventuali problematiche meteo) e si svolge nel seguente modo:

- Reperimento ed analisi degli studi esistenti per l'area oggetto;
- Utilizzo degli studi geotecnici e fisico-meccanici delle indagini già eseguite e utilizzo degli studi di approfondimento relativamente all'Ordinanza n.79/2019;
- Analisi multitemporale su immagini aeree analogiche fino al 2000 ed interferometriche satellitari fino al 2020 con monitoraggio (tali indagini saranno svolte in collaborazione con ABDAC nell'ambito dell'accordo con la Struttura commissariale);
- Rilievi topografici di dettaglio anche tramite l'utilizzo di un drone con sistemi di rilevamento laser-scanner e restituzione a nuvola di punti qualora necessari e comunque il rilievo di dettaglio e georeferenziato dei punti di acquisizione delle indagini per definire la maglia numerica di valutazione del problema;
- Prospezioni geofisiche in numero adeguato a creare una maglia numerica di modellazione di riferimento per le successive analisi e definizioni della stabilità del pendio (trasformazione del sistema fisico in rappresentazione matematica del contesto dell'area in frana necessaria per definire il problema);
- Integrazioni con indagini di tipo geotecnico esclusivamente per avere indagini di taratura nella maglia di riferimento nell'ambito della modellazione numerica, tutte le eventuali altre indagini per accertare la presenza di falda acquifera e le sue oscillazioni e ulteriore caratterizzazione fisico-meccanica dei terreni dovranno esclusivamente essere finalizzate alla modellazione matematica successiva 2D – 3D ed essere concordate con il gruppo di lavoro;
- Valutazione sulla circolazione idrica sotterranea che influenza la stabilità dell'area in relazione ai dati meteo disponibili (tale valutazione determinante non è mai stata realizzata);
- Analisi e modellazioni numeriche di stabilità del pendio con modello 2D – 3D che permetterà di valutare l'evoluzione temporale del fenomeno e l'interazione delle opere di mitigazione del fenomeno franoso per la sua stabilizzazione con i relativi costi;
- Relazione tecnica che illustri, con adeguata valutazione, i risultati delle modellazioni in funzione della stabilità generale dell'area e per settori di versante; e giungere alla definizione delle azioni da intraprendere;
- Parametrizzazione costi-benefici nell'ipotesi di delocalizzazione qualora si fosse in presenza di fenomeno franoso a pericolosità elevata con possibile evoluzione a molto elevata in cui non sia possibile individuare opportune opere di mitigazione compatibili con il rapporto costo benefici.

La predetta articolazione di analisi, indagini e studi determineranno, in modo inequivocabile, un puntuale quadro conoscitivo del dissesto franoso e della sua pericolosità che potrà consentire l'individuazione delle scelte da intraprendere per risolvere definitivamente le problematiche precedentemente non chiarite.

Le varie fasi saranno monitorate da un Gruppo di Lavoro costituito dai tecnici della Struttura commissariale, da 1 tecnico dell'USR Marche e da un tecnico del gruppo operativo incaricato dall'USR, e redigerà un report quindicinale e/o mensile sullo stato di attuazione delle varie fasi che saranno svolte anche corredato di documentazione fotografica.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016

Il cronoprogramma che consente di uscire definitivamente dalla lunga fase caratterizzata dalla impossibilità di poter prendere decisioni e dare definitivamente risposta al Comune di Loro Piceno si svolge nel seguente modo:

1. Entro febbraio 2021 affidamento degli incarichi e indagini
2. Entro marzo 2021 esecuzione indagini aggiuntive (meteo permettendo)
3. Entro aprile 2021 – risultati preliminari
4. Entro maggio 2021 risultati degli studi e decisione finale

Per l'insieme delle analisi e degli studi sono necessari i seguenti importi:
spese di rilievo e indagini € 75.000,00 (al lordo di ogni aliquota)
incarico professionale € 45.000,00 (al lordo di ogni aliquota)
per un totale di € 120.000,00 (euro centoventimila/00)

Tutte le attività previste sono indicate sopra e non ricorrono prescrizioni particolari



Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI FINI DELLA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI
INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

Settore operativo affari generali e interventi di ricostruzione

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA SUL DECRETO COMMISSARIALE:

“Studi di approfondimento degli esiti delle attività ex Ordinanza n. 79/2019 e determinazione del modello geofisico e geotecnico – Comune di Loro Piceno. Erogazione contributo per indagini geognostiche/geofisiche e modellazione numerica”.

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta che la spesa € **120.000,00**, di cui al presente atto, trova copertura finanziaria nelle risorse non vincolate depositate in contabilità speciale n. 6035, per la quale se ne certifica la capienza.

Data 10.02.2021

Il Funzionario Incaricato del Settore Contabilità
Rag. Emilio Desideri