



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Decreto n. 63 del 10 febbraio 2021

Accordo Quadro di Partenariato tra il Commissario straordinario, ActionAid Italia Onlus e Cittadinanzattiva Aps per la realizzazione del progetto “Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione” nelle aree del cratere 2016. Approvazione schema di Accordo.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 14.02.2020, ai sensi dell'articolo 38 del Decreto Legge n. 109 del 28.09.2018, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201;

Viste le deliberazioni del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016, del 27 e 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, con le quali è stato dichiarato e successivamente esteso lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che tra il 24 agosto 2016 ed il 17 gennaio 2017 hanno colpito il territorio delle regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

Visto l'articolo 57, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, recante “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia”, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, il quale testualmente recita: “*All'articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-quater è inserito il seguente: «4-quinquies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2021; a tale fine il Fondo per le emergenze nazionali previsto dall'articolo 44 del codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n.1, è incrementato di 300 milioni di euro per l'anno 2021». Al relativo onere si provvede ai sensi dell'articolo 114”;*

Vista la legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”, pubblicata sul S.O. n. 62 della G.U. n. 302 del 31/12/2018, con la quale il termine della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stato prorogato al 31 dicembre 2020 e ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021 dall'art. 57, comma 2, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n. 126;

Considerato che:

- con Ordinanza n.39 dell'8 settembre 2017 sono stati dettati principi di indirizzo per la pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nei centri storici e nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- con Ordinanza n.101 del 30 aprile 2020 sono stati individuati i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ai sensi dell'articolo 3-bis del decreto-legge n.123 del 2016;
- con Ordinanza n.107 del 22 agosto 2020 sono state dettate le Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione (P.S.R.) di cui all'art. 3- bis, comma 1, del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123; i predetti P.S.R. potranno riguardare diversi Comuni tra quelli maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ed individuati con l'ordinanza n.101 del 2020 e definiscono il quadro organico delle attività relative alla ricostruzione contenendo indirizzi, criteri e prescrizioni, tenuto conto delle peculiarità dei territori;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

- con Decreto commissariale n.281 del 3 ottobre 2020 è stato approvato lo schema di Accordo di collaborazione scientifica tra il Commissario straordinario e INGV per la predisposizione di uno studio scientifico e di ricerca per la ridefinizione delle zone di attenzione delle Faglie Attive e Capaci individuate con gli studi di microzonazione sismica condotti ai sensi dell'ordinanza n. 24 del 12 maggio 2017 nei comuni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- con Ordinanza n.111 del 23 dicembre 2020 sono state dettate le “Norme di completamento ed integrazione della disciplina sulla ricostruzione privata”;
- con Ordinanza n.113 del 31 dicembre 2020 è stato approvato lo schema di Accordo di collaborazione ai sensi dell'articolo 15 della legge n.241 del 1990 tra il Commissario Straordinario e l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale per la revisione degli areali a pericolosità da frana elevata (P3) e molto elevata (P4) delle aree PAI interagenti con le previsioni della ricostruzione nei comuni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016", convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e successive modifiche e integrazioni", in particolare l'articolo 2, comma 3, il quale prevede che il Commissario Straordinario *“realizza i compiti di cui al presente decreto attraverso l'analisi delle potenzialità dei territori e delle singole filiere produttive esistenti anche attraverso modalità di ascolto e consultazione, nei Comuni interessati, degli operatori economici e della cittadinanza”*;

Considerato che, al fine di dare concreta attuazione a quanto previsto dal citato articolo 2, comma 3, del decreto legge n.189 del 2016 nonché assicurare il coinvolgimento e la partecipazione della cittadinanza e degli operatori economici con la finalità di agevolarne la piena conoscibilità degli scenari di ricostruzione alla luce delle previsioni contenute nelle ordinanze commissariali, si ritiene opportuno il coinvolgimento di soggetti in possesso di una qualificata esperienza maturata in ambito di comunicazione pubblica post-catastrofe e nella attivazione di percorsi di partecipazione civica nelle fasi di ricostruzione successive ad eventi calamitosi;

Considerato che ActionAid ActionAid International Italia ONLUS e Cittadinanzattiva Aps, organizzazioni che operano in ambito nazionale ed internazionale con comprovata e pluriennale esperienza, tra l'altro, in comunicazione post catastrofe e attività di tutela nella piena emergenza post sisma, hanno rimesso all'attenzione del Commissario straordinario la proposta progettuale denominata “Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione”, allegata al presente decreto sotto la lett. A);

Ritenuto che la proposta pervenuta costituisce un valido strumento per consentire al Commissario straordinario di attuare quanto allo stesso demandato dal legislatore d'urgenza con il richiamato articolo 2, comma 3, del decreto-legge n.189 del 2016, tenuto altresì conto che:

- ❖ **ActionAid** è un'organizzazione indipendente del terzo settore, membro di un network internazionale, in possesso di una comprovata esperienza in programmi di ricostruzione basata sui bisogni delle comunità, nella promozione dell'accountability delle istituzioni e nell'attivazione della partecipazione civica nelle fasi di emergenza e ricostruzione post catastrofe, con la finalità di garantire che i processi attraverso cui i soggetti pubblici prendono decisioni che impattano la vita della cittadinanza siano chiari, accessibili, aperti alla concertazione e alla co-progettazione con tutte le parti interessate;
- ❖ **Cittadinanzattiva** è un'organizzazione nazionale, fondata nel 1978, che promuove l'attivismo dei cittadini per la tutela dei diritti, la cura dei beni comuni, il sostegno alle persone in condizioni di debolezza.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Dato atto altresì che:

- **ActionAid:**
 - ha co-promosso il progetto OpenRicostruzione che ha visto l'attivazione di laboratori per il monitoraggio civico della ricostruzione nelle zone dell'Emilia Romagna colpite dal sisma del 2012 ed ha contribuito al progetto OpenDataRicostruzione per il monitoraggio della ricostruzione a l'Aquila e nei Comuni del cratere 2009;
 - ha promosso una campagna per la ricostruzione degli edifici scolastici colpiti dal terremoto e sviluppato progetti di progettazione partecipata per le scuole e il sistema Imparo di monitoraggio partecipato della ricostruzione delle scuole;
 - è attivo dal 2012 nelle Marche e dal 24 agosto 2016 opera in Centro Italia con diversi interventi progettuali (SISMICO, sistema di monitoraggio e informazione, comprendente la piattaforma terremotocentroitalia.info per rilevare e mappare i bisogni delle persone, diffondere notizie e informazioni, attivo nelle prime fasi dell'emergenza; interventi diretti a favorire l'attivismo di comitati e associazioni locali; realizzazione di una scuola di monitoraggio e azione civica sulla ricostruzione di Arquata e di laboratori di monitoraggio civico ad Amatrice e Camerino);
 - ha attivato nel 2017 un intervento ad Amatrice e Accumoli finalizzato a garantire la valorizzazione degli spazi dedicati alla socialità e all'aggregazione; ha collaborato con il Dipartimento Casa Italia della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la realizzazione di progetti di partecipazione nell'ambito di iniziative relative ai piani di protezione civile;
 - ha collaborato alla realizzazione di percorsi partecipativi a Muccia, Pescara del Tronto e Amatrice;
 - ad aprile 2019, ha lanciato la campagna SicuriPerDavvero con l'obiettivo di portare la voce di cittadini e cittadine, associazioni, istituzioni e centri di competenza ed enti pubblici in un dibattito pubblico capace di migliorare le politiche legate al ciclo del rischio in Italia e di mettere al centro dell'agenda politica alcuni temi importanti tra cui mitigazione del rischio, risposta all'emergenza e ricostruzione
- **Cittadinanzattiva** invece ha messo in campo attività di tutela nella piena emergenza post sisma che hanno riguardato:
 - la riattivazione del protocollo con ABI per sospendere il pagamento delle rate dei mutui nelle zone che dichiarate dalle Ordinanze di protezione civile in stato di emergenza;
 - con Poste Italiane per riscuotere le pensioni in tutti gli uffici postali e la sospensione immediata del pagamento delle rate dei mutui e dei finanziamenti;
 - tramite una delibera, l'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas ha determinato la sospensione dei termini di pagamento delle fatture per la fornitura di energia elettrica, di gas e del servizio idrico integrato;
 - attività di tutela nel periodo successivo alla prima emergenza;
 - dedicate due risorse del PIT Unico (area salute e servizi) per l'emergenza terremoto;
 - dedicato uno spazio web sul sito di CA da fine agosto 2016 contenente FAQ, sussidi e moduli utili rivolti ai cittadini colpiti dal sisma;
 - scritto e stampato in 10.000 copie un Manuale di Azione Civica attraverso il quale Cittadinanzattiva ha fornito ai cittadini delle aree terremotate informazioni utili e strumenti per tutelarsi nell'ambito dei servizi pubblici, sanitari e per la ricostruzione o messa in sicurezza degli edifici abitativi e produttivi;
 - attività di tutela diretta con incontri presso i territori colpiti e le zone in cui si è concentrato il maggior numero di sfollati;
 - create 2 schede di rilevazione delle criticità, distribuite ai partecipanti agli incontri di prossimità



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

organizzati da Cittadinanzattiva.

Considerato che gli obiettivi che si intendono perseguire attraverso la proposta progettuale rimessa all'attenzione del Commissario straordinario sono:

- a) accompagnare e sostenere le amministrazioni locali, i cittadini e tutti gli stakeholder locali nel processo di pianificazione della ricostruzione, con particolare riferimento ai comuni maggiormente colpiti, utilizzando metodologie e pratiche di partecipazione attiva di tutti i soggetti coinvolti;
- b) fornire ai cittadini assistenza e tutela continuativa che permetta il superamento delle diseguaglianze, con particolare riferimento alle barriere di accesso legate alle procedure burocratiche, al quadro normativo e regolamentare;
- c) migliorare il coinvolgimento proattivo e collaborativo dei cittadini e degli operatori economici delle quattro regioni del cratere sismico 2016 nelle attività finalizzate alla ricostruzione socio-economica ed alla ricostruzione materiale dei borghi;
- d) organizzare e realizzare workshop formativi e informativi rivolti agli amministratori locali e società civile;
- e) promuovere iniziative ed eventi di public-engagement relativi ai processi di ricostruzione post-disastro ed allo sviluppo territoriale, anche in collaborazione con soggetti del territorio, organizzazioni non governative e istituzioni;

Dato Atto che il Commissario straordinario, ActionAid e Cittadinanzattiva hanno un reciproco interesse ad addivenire ad una collaborazione, finalizzata al raggiungimento degli obiettivi previsti dalla proposta progettuale, che rientrano nell'ambito delle attività istituzionalmente svolte dal Commissario e nelle finalità sociali di ActionAid e Cittadinanzattiva, e ritenuto pertanto opportuno stipulare con le predette organizzazioni un Accordo Quadro di Partenariato al fine di realizzare le attività previste nella suddetta proposta progettuale;

Dato altresì atto che, in attuazione dei principi di cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, il coinvolgimento di ActionAid e Cittadinanzattiva avviene attraverso la co-programmazione delle iniziative da realizzare sul territorio del cratere sismico e delle modalità di realizzazione delle stesse, nonché attraverso la co-progettazione per la definizione e realizzazione di specifici Accordi Attuativi, in coerenza con quanto previsto dal decreto legislativo 3 luglio 2017 n.117;

Dato Atto infine che le parti convengono di collaborare, mediante l'apporto congiunto delle proprie risorse, contribuendo ciascuna in relazione alle proprie capacità tecniche e finanziarie, con l'obiettivo comune di mettere in campo tutte le iniziative che insieme riterranno utili per il raggiungimento delle finalità e degli obiettivi comuni;

Ritenuto, pertanto, che sussistono tutte le condizioni per poter individuare ActionAid e Cittadinanzattiva quali soggetti cui affidare la realizzazione delle attività di coinvolgimento proattivo e collaborativo dei cittadini delle quattro regioni del cratere sisma 2016, per accompagnare e sostenere le amministrazioni locali, i cittadini e tutti gli stakeholder locali nel processo di pianificazione della ricostruzione con particolare riferimento ai comuni maggiormente colpiti, nonché fornire ai cittadini assistenza e tutela continuativa che permetta il superamento delle diseguaglianze, con particolare riferimento alle barriere di accesso legate alle procedure burocratiche, al quadro normativo e regolamentare;

Visto lo Schema di Accordo Quadro di Partenariato per la realizzazione del progetto "Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione" nelle aree del cratere 2016, allegato al presente atto sotto



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

la lett. B) per costituirne parte integrante, sui cui contenuti e termini è stato acquisito il parere favorevole da parte del Direttore generale della Struttura commissariale;

Per tutto quanto in premessa

DECRETA

- 1) di approvare lo Schema di Accordo Quadro di Partenariato tra il Commissario straordinario, ActionAid International Italia ONLUS e Cittadinanzattiva Aps, per la realizzazione del progetto "Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione" nelle aree del cratere 2016, allegato al presente decreto sotto la lett. B) per costituirne parte integrante;
- 2) di dare atto che le attività oggetto dell'Accordo si svilupperanno secondo la proposta progettuale "Percorsi di partecipazione comunitaria per la ricostruzione", allegata al presente atto sotto la lett. A) per costituirne parte integrante;
- 3) di dare atto che il presente atto non comporta impegno di spesa, mentre agli oneri conseguenti alla sottoscrizione dei singoli accordi attuativi si provvede con le risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n.189 del 2016;
- 4) di pubblicare il presente decreto, ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale del Commissario straordinario nella sezione amministrazione trasparente.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Claudiana Di Nardo

Il Commissario straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini

