



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

DECRETO N° 56 del 4 febbraio 2021

Oggetto: Programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2017-2018 - Ordinanza commissariale n. 14 del 16 gennaio 2017. Prosecuzione incarichi ing. Valerio Lucarelli.

Il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini nominato, ai sensi dell'articolo 38 del decreto legge n. 109 del 28.09.2018, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 14 febbraio 2020, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201;

PREMESSO:

- che, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, è stato dichiarato lo “*stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria*”;
- che, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2017, da ultimo, sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza di cui sopra;
- che la gestione straordinaria finalizzata alla ricostruzione di cui all'art. 1, c. 4, del D.L. 189/2016, convertito con modificazioni dalla L. 229/2016, è stata prorogata al 31 dicembre 2021 dall'art. 1, c. 990, della legge di bilancio 145/2018 (per come modificato dall'art. 57, c. 2 del D.L. 104/2020, convertito con modificazioni dalla L. 126/2020);
- che lo stato di emergenza di cui all'art. 1, c. 4-*bis*, del D.L. 189/16 cit. è stato prorogato al 31 dicembre 2021 dall'art. 57, c. 1, del D.L. 104/2020 cit., mediante l'introduzione del c. 4-*quinquies*;
- che con ordinanza commissariale n. 14 del 16 gennaio 2017 è stato approvato il “*Programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2017-2018*” con individuazione delle scuole dislocate nelle aree terremotate oggetto di prioritaria riparazione e ricostruzione;
- che l'ing. Valerio Lucarelli è in servizio dal 20.04.2017, in posizione di comando con qualifica di funzionario tecnico, presso la sede operativa della Struttura di questo Commissario Straordinario del Governo, comando ratificato dall'amministrazione di provenienza, Regione Lazio, con determinazione n. G08336 del 14.06.2017;
- che, con decreto commissariale n. 269 del 10.09.2018, l'ing. Valerio Lucarelli è stato nominato collaudatore statico e presidente della commissione di collaudo finale relativamente ai lavori di costruzione della nuova scuola primaria “*Istituto comprensivo Giacomo Leopardi*” del Comune di Sarnano (MC) – CIG 7196320F1D CUP J77817000680001;
- che, con decreto commissariale n. 146 del 18.04.2019, l'ing. Valerio Lucarelli è stato nominato direttore dei lavori relativamente ai lavori di realizzazione dei “*Nuovi laboratori dell'ITI Montani*” del Comune di Fermo (FM) – CIG 7182663902 CUP J67E17000070001;
- che, quanto allo stato di avanzamento dei lavori, gli interventi di cui ai due punti precedenti risultano già conclusi, così come pure le attività di diretta competenza del collaudatore statico e della commissione di collaudo finale eseguibili in corso d'opera e propedeutiche alla redazione delle relative relazioni che sole residuano;

VISTO:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione

nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

- il D.L. 50/2016, recante il *Codice dei contratti pubblici* (nonché il D.L. 56/2017, recante “*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”) e, in particolare:
 - l’art. 101, c. 3, in tema di ufficio direzione lavori;
 - l’art. 102, c. 6, in tema di attività di collaudo;
 - l’art. 113, c. 2, recante disciplina relativa a incentivi per funzioni tecniche;
- il D.P.R. 207/2010, recante “*Regolamento di esecuzione ed attuazione*” del codice dei contratti pubblici per le parti ancora in vigore e, in particolare, per il Titolo X – *Collaudo dei lavori*;
- il D.L. 189/2016 cit. e, in particolare:
 - l’art. 2, c. 1, lett. *e*), che prevede che il Commissario straordinario del Governo coordina gli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche di cui al Titolo II, Capo I, ai sensi dell’art. 14;
 - l’art. 2, c. 2, che attribuisce al Commissario straordinario, per l’esercizio delle funzioni di cui al c. 1 del medesimo articolo, il potere di adottare ordinanze, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell’ordinamento giuridico e delle norme dell’ordinamento europeo;
 - l’art. 3, c. 1, e l’art. 50, c. 2 e c. 3, lett. *a*), aventi ad oggetto misure per il personale impiegato in attività emergenziali;
- l’art. 5, c. 9, del D.L. 95/2012, convertito con modificazioni dalla L. 135/2012 (per come modificato dall’art. 6, c. 1, del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla L. 114/2014) recante disciplina in materia di divieto di conferimento a soggetti in quiescenza di incarichi dirigenziali o direttivi o cariche in organi di governo delle amministrazioni pubbliche e degli enti e società da esse controllati;

RICHIAMATO:

- l’art. 6, c. 2, dell’ordinanza commissariale n. 14 cit. (per come modificato dall’art. 4, c. 1, lett. *a*), dell’Ordinanza commissariale n. 18 del 3 aprile 2017), ai sensi del quale “*gli incarichi di [...] direttore dei lavori, [...] di collaudatore [...] vengono conferiti al personale, anche non di ruolo, assegnato alla Struttura commissariale centrale [...] in possesso della professionalità prevista dalle vigenti disposizioni di legge. Ai dipendenti pubblici incaricati dello svolgimento delle attività di cui al precedente periodo sono riconosciuti gli incentivi previsti dall’art. 113, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016.*”;
- l’ordinanza commissariale n. 57 del 4 luglio 2018 recante “*Disciplina della costituzione e quantificazione del fondo di cui all’art. 113, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, e regolamentazione delle modalità e dei criteri di ripartizione delle relative risorse finanziarie.*” e, in particolare, l’art. 3, comma 1, in base al quale le funzioni tecniche sono assegnate “*al dipendente che, per esperienza e professionalità, sia in grado di assicurare il migliore e puntuale svolgimento delle medesime*”;

PRESO ATTO:

- del sopravvenuto pensionamento dell’ing. Valerio Lucarelli avente corso dal 1° gennaio 2021, come risulta dalla comunicazione trasmessa dal medesimo a questa Struttura commissariale da cui si evince che la Regione Lazio ha accettato la sua richiesta di collocamento anticipato in quiescenza – nota prot. CGRTS 23780 del 6.10.2020;
- della disponibilità resa con nota prot. CGRTS 991 del 14.01.2021 dall’ing. Valerio Lucarelli al proseguimento degli incarichi a lui conferiti quando era ancora in servizio alle dipendenze di questa Amministrazione con i decreti commissariali n. 269/2018 e n. 146/2019;

TENUTO CONTO che:

- come chiarito dalla Corte dei Conti, Sezione centrale del controllo di legittimità sugli atti del Governo e delle amministrazioni dello Stato (deliberazione n. 23/2014), il divieto di incarichi a



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

soggetti in quiescenza introdotto dall'art. 6 del D.L. 90/14 cit. *“in quanto norma limitatrice, è da valutare sulla base del criterio di stretta interpretazione enunciato dall'art. 14 delle preleggi, che non consente operazioni ermeneutiche di indirizzo estensivo, fondate sull'analogia”*;

- come recepito dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione (circolare n. 6/2014 interpretativa dell'art.5, c. 9, D.L. 95/12 cit.), *“la disciplina in esame pone puntuali norme di divieto, per le quali vale il criterio di stretta interpretazione ed è esclusa l'interpretazione estensiva o analogica”*;
- come ribadito dalla circolare interpretativa cit., *“Incarichi vietati (...) sono solo quelli espressamente contemplati: incarichi di studio e di consulenza, incarichi dirigenziali o direttivi, cariche di governo nelle amministrazioni e negli enti e società controllati”* e, dunque, *“incarichi e cariche che, indipendentemente dalla loro natura formale, consentono di svolgere ruoli rilevanti al vertice delle amministrazioni”*;
- come specificato dalla medesima circolare, dal divieto di conferimento vanno esclusi quegli incarichi che, consistendo nella guida di unità costituite temporaneamente per la realizzazione di un progetto, non comportano la direzione di strutture stabili dell'amministrazione;
- come ulteriormente chiarito dalla richiamata circolare interpretativa, *“La data alla quale occorre fare riferimento, ai fini dell'applicazione del divieto, è quella della nomina o del conferimento dell'incarico, quindi dell'atto con il quale l'autorità titolare del relativo potere vi ha proceduto”* e, ancora, *“La condizione del collocamento in quiescenza, ostativa rispetto al conferimento di incarichi e cariche, rileva nel momento del conferimento”*;

CONSIDERATO:

- che gli incarichi di direttore dei lavori, di collaudatore statico e di presidente della commissione di collaudo finale rientrano nel novero di quelli consentiti e individuabili in via residuale rispetto all'elencazione tassativa della normativa sui divieti presa in esame;
- che gli incarichi in discorso sono stati tutti conferiti all'ing. Valerio Lucarelli allorché il suo collocamento in quiescenza era ancora lungi da venire;

RITENUTO:

- che il mantenimento dell'attuale assegnazione delle attività in capo all'ingegnere incaricato scongiura soluzioni di continuità e dispersione di tempo ed energie – diversamente impiegabili – che altrimenti sarebbero richiesti al subentrante per l'approfondimento di attività sinora svolte da altri, così garantendo la migliore espressione possibile dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

DATO ATTO:

- che sul presente Decreto il Dirigente del Servizio tecnico per gli interventi della ricostruzione esprime, con firma in calce allo stesso, parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DECRETA

- le premesse in narrativa che costituiscono parte sostanziale ed integrante del presente provvedimento;
- in considerazione del collocamento in quiescenza dell'ing. Valerio Lucarelli da parte dell'amministrazione di provenienza, Regione Lazio, a far data dal 1° gennaio 2021:
 - la prosecuzione in capo all'ing. Valerio Lucarelli dell'incarico, conferito in costanza di rapporto di pubblico impiego e in via di completamento, di collaudatore statico e presidente di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione
nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016

commissione di collaudo finale relativamente ai lavori di costruzione della nuova scuola primaria “Istituto comprensivo *Giacomo Leopardi*” del Comune di Sarnano (MC) di cui al decreto n. 269 del 10.09.2018 – CIG 7196320F1D CUP J77817000680001;

- la prosecuzione in capo all’ing. Valerio Lucarelli dell’incarico, conferito in costanza di rapporto di pubblico impiego e in via di completamento, di Direttore dei lavori relativamente ai lavori di realizzazione dei “Nuovi laboratori dell’ITI *Montani*” del Comune di Fermo (FM) di cui al decreto n. 146 del 18.04.2019 – CIG 7182663902 CUP J67E17000070001;

Il presente decreto è trasmesso.

- all’ing. Valerio Lucarelli;
- al RUP per i lavori di costruzione della nuova scuola primaria “Istituto comprensivo *Giacomo Leopardi*” del Comune di Sarnano (MC) – CIG 7196320F1D CUP J77817000680001, geom. Benedetto Renzetti;
- al RUP per i lavori di realizzazione dei “Nuovi laboratori dell’ITI *Montani*” del Comune di Fermo (FM) – CIG 7182663902 CUP J67E17000070001, ing. Ivano Pignoloni;

Il presente decreto è, inoltre, pubblicato sul sito istituzionale del Commissario Straordinario nella sezione “*Amministrazione trasparente*”, ai sensi degli artt. 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

il funzionario istruttore
dott.ssa Ana di Angelantonio

Ana Di Angelantonio

Per il parere di regolarità tecnica,
il Dirigente del Servizio tecnico
per gli interventi della ricostruzione

Ing. Francesca Pazzaglia
francesca.pazzaglia

Il Commissario straordinario
On. Avv. Giovanni Legnini